

М. Е. З И Н Г Е Р

ОСНОВНЫЕ ЗАКОНЫ
ПО КРАЙНЕМУ СЕВЕРУ

*ПРАВО НА ПОЛЯРНЫЕ ПРОСТРАНСТВА
И ОРГАНИЗАЦИЯ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ*

О П Ы Т
СИСТЕМАТИЧЕСКОГО
О П И С А Н И Я

ИЗДАТЕЛЬСТВО ГЛАВСЕВМОРПУТИ
ЛЕПНИГРАД — 1935

М. Е. ЗИНГЕР

ОСНОВНЫЕ ЗАКОНЫ ПО КРАЙНЕМУ СЕВЕРУ

ПРАВО НА ПОЛЯРНЫЕ ПРОСТРАНСТВА
И ОРГАНИЗАЦИЯ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ

ОПЫТ СИСТЕМАТИЧЕСКОГО ОПИСАНИЯ

Издательство Главного управления Северного морского пути

ЛЕНИНГРАД — 1935

Ответственный редактор *И. Ростовцев.*
Технический редактор *М. Таранов.*
Сдано в набор 7/XII 1934 г.
Подписано к печати 13/III 1935 г.
Формат бумаги 82 × 110¹/₃₂.
В 1 бум. листе 128 000 тип. зн,
Объем: 9 печ. л.; 2¹/₄ бум. л.; 9 авт. л.

Ленгорлит № 5357. Изд. № 22. Заказ № 4879. Тираж 3 000 экз.
ЛОИТ НКО СССР им. Кл. Ворошилова (Ленинград, ул. Герцена, 1).

П Р Е Д И С Л О В И Е

По Крайнему северу уже существует обширное законодательство, охватывающее все области государственной деятельности.

Его значение для работника Севера не нуждается в пояснении.

Поиски необходимого для него законодательного материала облегчаются изданием справочника под названием „Местные органы власти и хозяйственные организации на Крайнем севере“, составленного Е. Кантором и М. Сусловым. Однако законодательство по Северу настолько своеобразно, настолько едино в своей идейной установке, что уже в силу одного этого возникает потребность не только в справочниках, но и в систематическом обзоре-описании законов, обосновывающих права советской власти на полярные пространства и устанавливающих в населенной части Крайнего севера советскую систему органов управления.

Только такое описание дает возможность ориентироваться в основных принципах советского законодательства по вышеуказанным вопросам и свести все многообразие этих законов в единую систему советского освоения крайнего Севера, причем само собой разумеется, что в рамках настоящей работы в ней могло быть отражено лишь наиболее существенное и характерное в этом законодательстве и что настоящая работа является лишь опытом разрешения подобной задачи.

Ленинград
8 ноября 1934 г.

М. Е. Зингер

Целью настоящего описания является опыт систематизации основных законов советской власти, относящихся к ее полярным владениям, а также к организации органов советского управления на Крайнем севере.

Своеобразные условия природы и быта населения Крайнего севера наложили свой отпечаток и на эти законы.

Однако это своеобразие форм, в которые вылились те или иные мероприятия советской власти, проникнуто тем не менее одной идеей, идеей социалистического освоения,¹ являющегося органической частью социалистического строительства всего Союза.

В интересах этого строительства ведутся научные и исследовательские работы в Арктике, проводится развитие ее производительных сил, средств сообщения и эксплуатация ее природных богатств.

Исходя из этого принципа, Советский Союз в постановлении ЦИК и СНК СССР от 15 апреля 1926 г. установил те географические границы, в пределах которых он может и будет это строительство осуществлять.

И потому отличие советской системы от системы освоения, проводимой буржуазными государствами в их арктических владениях, состоит не только в небывало грандиозном размахе такого освоения, — оно состоит главным образом в цели, для которой оно ведется, в плановости освоения и в методах, посредством которых оно воплощается в жизнь.

Или, иначе, это отличие выражается не только в количестве экспедиций, снаряженных советской властью,

¹ Понятие освоения включает в себя также проведение первоначального землеустройства, районирования и образования советских органов — см. П. Смилович, Социалистическая реконструкция Крайнего севера — „Советский Север“, 1932 г., № 1 — 2, стр. 47.

из которых такие как поход „Красина“ для спасения Нобиле, походы „Сибирякова“, „Челюскина“ и „Литке“ завоевали мировую славу, не только в количестве оборудованных радиостанций и других культурных мероприятий, — оно выражается прежде всего в иной принципиальной установке.

Эта иная принципиальная установка с наибольшей отчетливостью проявляется в национальной политике советской власти, проводимой ею на территории Крайнего севера, населенной народностями, отсталыми в своем культурном развитии.

И потому, рассматривая социалистическое освоение Крайнего севера как одно целое, как единую систему, мы в этой работе наряду с узаконениями, относящимися непосредственно к правам Союза ССР на его полярную территорию, приводим также важнейшие узаконения и директивы советской власти по национальной ее политике, а именно по созданию форм советской государственности в населенной части Крайнего севера, по приобщению к советской культуре его населения и превращению таким образом отсталых народностей Севера в активных участников социалистического строительства.

Поэтому, ограничиваясь только наиболее принципиальными и наиболее характерными для социалистического освоения Крайнего севера узаконениями, мы располагаем законодательный материал в пределах, установленных для данной работы, в нижеследующем порядке.

Для определения территории, на которой проводится социалистическое освоение и реконструкция народного хозяйства Крайнего севера, мы приводим сначала узаконения, устанавливающие границы этой территории.

Затем, поскольку в нее входят и отдельные острова, расположенные в омывающих эту территорию морях, мы переходим к постановлениям, регулирующим порядок

управления островами Северного ледовитого моря, к законодательным постановлениям, относящимся к отдельным островам, к порядку въезда на них и к организации Главного управления Северного морского пути, как органа, имеющего наибольшее значение для исследования и освоения Арктики.

После этого нами приводятся постановления, относящиеся к созданию форм советской государственности и культуры на Крайнем севере.

В то же время, ввиду особо важного и принципиального значения, которое имеет постановление Президиума ЦИК Союза ССР от 15 апреля 1926 г., мы оттеняем в нашем описании наиболее существенные вопросы, возникающие при истолковании этого постановления, приводя их освещение в советской литературе, и, поскольку это имеет значение для уяснения сущности основных узаконений по созданию на Крайнем севере органов управления, и законы, им предшествующие.

В заключение в приложении мы приводим тексты узаконений, упоминаемых в нашем описании.

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ

СИСТЕМАТИЧЕСКОЕ О П И С А Н И Е

ОСТРОВА СОВЕТСКОЙ АРКТИКИ И ГЛАВНОЕ
УПРАВЛЕНИЕ СЕВМОРПУТИ

Если мы обратимся к территориальному определению Крайнего севера, то увидим, что законодатель в ряде постановлений, носящих специальный характер по определенному кругу вопросов, относит к его территории как острова Северного полярного моря (Ледовитого океана), Охотского, Берингова и Камчатского морей, так и местности, находящиеся на материке РСФСР.

Такое определение территории Крайнего севера мы встретим в п. 15 постановления Совета народных комиссаров РСФСР № 957 от 8 сентября 1931 г. о хозяйственном развитии районов Крайнего севера¹ и в постановлении СНК РСФСР от 26 октября 1932 г. об установлении территории, на которую распространяется действие постановления ВЦИК и СНК от 10 мая 1932 г. о льготах для лиц, работающих на Крайнем севере.

Третье определение территории Крайнего севера, носящее специальный судебный характер, приводит циркуляр НКЮ РСФСР от 28 марта 1931 г. за № 33. Полное наименование этого циркуляра гласит: „Список местностей Крайнего севера, в которых право на иски госучреждений, госпредприятий, кооперативных, профессиональных и иных общественных организаций друг к другу погашаются по истечении 1½ лет“.

В этом циркуляре наряду с местностями, находящимися на материке Союза, к территории Крайнего севера

¹ „Советский Север“, № 10 за 1931 г., стр. 192 — официальный отдел.

отнесены острова Северного полярного моря — Земля Франца-Иосифа, Новая земля, Вайгач, Колгуев, Моржовец и Белый.¹

Переходя к обзору законоположений, вытекающих из права Союза ССР на полярные пространства, необходимо прежде всего остановиться на постановлении, устанавливающим это право, а именно — на постановлении Президиума ЦИК СССР от 15 апреля 1926 г. об объявлении территорией Союза ССР земель и островов, расположенных в Северном ледовитом океане.

Текст этого постановления был нотифицирован заместителем народного комиссара по иностранным делам Союза ССР М. М. Литвиновым всем державам особой нотой.

История же его возникновения подробно освещена Н. П. Горбуновым.²

Указывая, что развитие воздухоплавания и авиации вызвало повсеместное стремление заинтересованных в этом государств урегулировать правовое положение земель, расположенных вокруг Северного полюса, Н. П. Горбунов упоминает далее о нотах и договорах, предшествующих декрету 15 апреля 1926 г. Он ссылается при этом на ноту царского министра иностранных дел Штюрмера от 29 сентября 1916 г. правительствам союзных и дружественных государств во время империалистической войны о включении в состав территории бывшей Российской империи открытых капитаном Вилькицкого острова Вилькицкого, Земли императора Николая II, острова цесаревича Алексея,³ острова Старокадомского и острова Новопашенного, а также и островов Генриетты, Жанетты, Бенетта, Геральда и Уединения, являющихся вместе с другими островами, расположенными у азиатского берега империи, продолжением на Север Сибирского континентального плоскогорья.

¹ „Советская юстиция“, № 10, от 10 апреля 1931 г.

² „Известия ЦИК Союза ССР и ВЦИК“, № 89 (2720), от 18 апреля 1926 г.

³ Впоследствии все эти острова получили наименование Таймырского архипелага, причем Земля императора Николая II была переименована в Северную землю, а остров цесаревича Алексея — в Малый Таймыр — см. постановление ЦИК Союза ССР от 11 января 1926 г.

В 1924 г. 4 ноября, как указывает Н. П. Горбунов, в связи с покушением на суверенные права Союза на некоторые острова Северного ледовитого океана (остров Врангеля), советское правительство подтвердило принадлежность РСФСР всех земель и островов, являющихся северным продолжением Сибирского материкового плоскогорья, причем крайней восточной границей вод, на которые распространялось это заявление, была указана линия, установленная в договоре, заключенном в 1867 г. между Россией и Североамериканскими соединенными штатами при продаже последним Аляски.

По этому договору уступленная Россией Америке территория заключалась в следующих географических границах: восточной границей служила линия разграничения между российскими и британскими владениями в Северной Америке, установленная конвенцией, заключенной между Россией и Великобританией 16/28 февраля 1825 г.; западная же граница проходила через точку в Беринговом проливе между 65°30' северной широты в ее пересечении с меридианом, отделяющим на равном расстоянии остров Крузенштерна от острова Ратманова и направлялась по прямой линии безгранично к северу, доколе она совсем не терялась в Ледовитом океане.¹

Эта конвенция, как отмечает В. Л. Лахтин, бесспорно устанавливает права Союза ССР на северные полярные пространства западнее 169° меридиана.²

Однако в связи с развитием авиации, в связи с значительным ростом арктических экспедиций, а также в интересах обеспечения и сохранения рыболовных и зверобойных промыслов и из соображений стратегическо-оборонительного порядка, возникла необходимость в более точном фиксировании границ советских полярных владений.

Это и было сделано в постановлении Президиума ЦИК Союза ССР от 15 апреля 1926 года, об объявлении территорией Союза ССР всех, как открытых, так и имею-

¹ Проф. Ю. В. Ключников и А. В. Сабанин, Международная политика новейшего времени в договорах, нотах и декларациях, ч. I, 1926 г., стр. 194 — 195.

² В. Л. Лахтин, Права на северные полярные пространства, стр. 25.

щих быть открытыми земель и островов, не составляющих к моменту опубликования настоящего постановления признанной правительством Союза ССР территории каких-либо иностранных государств и расположенных в Северном ледовитом океане между $32^{\circ}4'35''$ восточной долготы и $168^{\circ}49'30''$ западной долготы.

Управление островами Северного ледовитого океана регулировалось постановлением Всероссийского центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров РСФСР от 30 июня 1924 г. (СУ 1924 г. № 59, ст. 582), отмененным аналогичным постановлением ВЦИК и СНК от 28 марта 1927 г. (СУ 1927 г. № 41, ст. 261).

В настоящее же время действует постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 10 ноября 1929 г. (СУ № 83, ст. 814).

Согласно этому последнему постановлению управление островами: Новая земля, Колгуев, Вайгач, Франца-Иосифа, Матвеев и Виктория (по постановлению ВЦИК и СНК РСФСР от 2 марта 1933 г.) в административном и экономическом отношении возлагается на Северный краевой исполнительный комитет.

К обязанностям Северного краевого исполнительного комитета в области управления островами относятся: организация охраны островов и выдача разрешений на въезд на их территорию, колонизация и эксплуатация природных богатств островов, организация, по мере заселения, местных органов власти в соответствии с существующими узаконениями, организация и поддержание надлежащей связи с островами, обследование, организация и развитие промыслового хозяйства, организация и регулирование заготовок и снабжение населения островов необходимыми орудиями промыслов, материалами для их изготовления и ремонта, съестными припасами, одеждой, топливом и всем необходимым для жизни, организация вывоза и сбыта продукции островов, организация медико-санитарной и ветеринарной помощи и культурно-просветительного обслуживания жителей островов.

Уже самый перечень этих функций дает, по справедливому замечанию „Активиста ОАХ“ „прекрасный образец

понимания правительством РСФСР понятия полярной эффективности“¹.

На территории островов образуются островные советы и поселковые уполномоченные, действующие на основании положения об управлении туземных народностей и племен северных окраин РСФСР (СУ 1926 г. № 73, ст. 575) и постановления ВЦИК и СНК РСФСР об уполномоченных островного совета в становищах на острове Новая Земля (СУ 1927 г. № 105, ст. 708). Уполномоченные же островного совета в становищах на острове Новая Земля руководствуются еще и особым положением, утвержденным Советом по управлению островами Северного ледовитого океана 31 марта 1933 г., протокол № 2.

Совет по управлению островами Северного ледовитого океана (СЛО) подчинен Северному краевому исполнительному комитету и по отношению к островным советам осуществляет функции непосредственно вышестоящего органа.

В отношении же отдельных островов изданы следующие постановления, приводимые нами ниже в хронологическом порядке их издания.

Самыми ранними по изданию являются: постановление о распространении на остров Уединение Северного ледовитого океана постановления ВЦИК и СНК от 30 июня 1924 г. „об управлении островами Северного ледовитого океана“, от 30 марта 1925 г. „о порядке въезда на острова Северного ледовитого океана“ и о подчинении островов Геральд и Врангель в административном отношении Дальневосточному краевому исполнительному комитету — постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 15 марта 1926 г. (СУ № 15 за 1926 г., ст. 124).

Далее следует постановление об управлении островами Северного ледовитого океана Врангель и Геральд — постановление СНК РСФСР от 10 июля 1926 г. (СУ № 42 1926 г., ст. 320), причем в отношении острова Врангель 19 марта 1933 г. последовало постановление Совета труда и обороны о передаче всего хозяйства на этом

¹ Активист ОАХ, Империализм на Полярном Севере и интересы СССР, „Советский Север“ за 1932 г., № 1, стр. 38, примечание 3.

острове в ведение Главного управления Северного морского пути.

Для островов Франца-Иосифа было издано постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 30 января 1930 г. (СУ № 6 1930 г., ст. 72).

Права и обязанности начальника островов Франца-Иосифа излагаются в инструкции, утвержденной президиумом Севкрайисполкома от 18 марта 1930 г., протокол № 30.

Порядок въезда на острова Северного ледовитого океана регулируется постановлением ВЦИК и СНК от 30 марта 1925 г. (СУ № 21 за 1925 г., ст. 156), измененным постановлением ВЦИК и СНК РСФСР от 23 мая 1927 г. (СУ № 51 1927 г., ст. 338), а для въезда на острова Врангель и Геральд было издано постановление СНК РСФСР от 10 июля 1926 г. (СУ № 42 1926 г., ст. 321).

Нарушение этих постановлений карается по ст. 84 УК.

Для освоения Северного морского пути по постановлению СНК СССР от 17 декабря 1932 г. при Совете народных комиссаров было образовано Главное управление Северного морского пути, перед которым была поставлена задача окончательно проложить Северный морской путь от Белого моря до Берингова пролива, оборудовать этот путь, держать его в исправном состоянии и обеспечить безопасность плавания по этому пути.

При этом в ведение Главсевморпути были переданы все существующие метеорологические станции и радиостанции, расположенные на берегу и островах Ледовитого океана.¹

В то же время по постановлению Совета труда и обороны за № 250 от 11 марта 1933 г., „в целях развития естественных производительных сил Севера, правильной их эксплуатации, наиболее эффективного их использования, усиления руководства и лучшего использования кадров“ в Главное управление Северного морского пути было также передано со всем активом и пассивом все союзное объединение НКВнешторга „Комсеверопуть“.

¹ Об образовании Главсевморпути см. Бюллетень Арктического института 1933 г. № 1—2, стр. 1.

В этом же постановлении Главсевморпути было поручено ликвидировать Комсеверопуть как особое объединение и создать на его базе в системе Главсевморпути хозрасчетные организации: Таймырский трест с центром в Игарке, Североуральский трест с центром в Обдорске и Якутский комбинат с центром в Якутске.

Помимо сего в ведение Главсевморпути были переданы порт Игарка на реке Енисее и Новый Порт на реке Оби.

В дальнейшем, в связи с большими успехами в научном изучении советского Крайнего севера, а также в связи с тем, что уже заложено основание его хозяйственного освоения, Совет народных комиссаров Союза ССР и Центральный комитет ВКП(б) приняли специальное решение о мероприятиях по дальнейшему развитию Северного морского пути и северного хозяйства.

На Главное управление Северного морского пути теперь возложены изыскание и эксплуатация всех естественных производительных сил в советской Арктике, причем территорией Главсевморпути постановлено считать в европейской части Союза ССР острова и моря Северного Ледовитого океана, а в азиатской части — территорию севернее 62-й параллели (параллель Якутска).

В указанной зоне все хозяйственные предприятия союзного значения должны, как правило, эксплуатироваться Главсевморпутем, создающим для этой цели тресты и другие хозорганы.

Предприятия других ведомств, существующие в этой зоне, передаются Главсевморпути.

Передаче ему подлежат: трест Арктикуголь, Норильские угольные и полиметаллические месторождения (трест Норильскстрой), рыбный комбинат и угольные месторождения в Анадыре, Оленеводтрест НКЗема РСФСР, Островное хозяйство Северного края (Новая Земля, Колгуев, Вайгач) и Сангарские месторождения на реке Лене.

Помимо сего Главсевморпути поручено развить геологические изыскания в советской Арктике, в особенности же на минеральное топливо и металлы. Поэтому ему также передается и соответствующая часть функций Союзгеологоразведки.

Для освобождения в максимальной степени от необходимости завоза продовольствия на Север, Главсевмор-

путь должен развить местные продовольственные ресурсы, создать собственные совхозы, пригородное хозяйство, фермы и т. д.

Далее, в течение второй пятилетки Главсевморпути предложено обеспечить транспорт на реках Лене (ниже Якутска), Колыме, Тазе, Пясине, Хатанге, Анабаре, Яне, Индигирке, Анадыре, а также каботажное плавание.

Кроме того, должно быть расширено судостроение, должна быть начата постройка верфи деревянного судостроения в Архангельске, расширена верфь в Придивной и ускорена постройка верфи в Пеледуде.

Все ледокольное хозяйство постановлено объединить в Главсевморпути и передать ему от Наркомвода ледоколы: „Красин“, „Ермак“, „Ленин“, „Добрыня Никитич“, „Макаров“, „Давыдов“, „Литке“, „Малыгин“, „Русанов“, и „Трувор“.

Ему же передается зверобойный промысел в Горле Белого моря вместе с зверобойными ботами: „Смольный“, „Ленсовет“, „Ленгосторг“, „Мурманец“, „Нерпа“, и „Новая Земля“.

Расширяются гидрографические работы в таком объеме, чтобы к концу 1937 г. получить мореходные карты трасы Северного морского пути и карты важнейших подходов к устьям сибирских рек. (Извлечение из сообщения ТАСС, опубликованного в „Известиях ЦИК СССР и ВЦИК РСФСР“ от 3 августа 1934 г., № 179.)

После этого краткого перечня узаконений, относящихся к отдельным островам, а также к деятельности Главсевморпути, мы переходим к истолкованию постановления президиума ЦИК СССР от 15 апреля 1926 г., которое оно получило в советской литературе, ввиду особого значения этого постановления, выделяя основные вопросы, возникающие при его изучении.

Как уже было указано выше, в данном постановлении объявляются территорией Союза ССР все как открытые, так и могущие быть открытыми земли и острова, расположенные в пределах определенных меридиональных границ, поскольку они не являются признанной советским правительством территорией других государств.

Первым вопросом, поскольку в таком определении суверенных прав Союза упоминается лишь про земли и

острова, является: означает ли это, что суверенитет Союза распространяется только на „земли и острова“ и не может быть распространен ни на морские, ни на воздушные и ледяные пространства, находящиеся в пределах советского сектора Арктики.

По мнению проф. Коровина, нельзя допустить, чтобы права Союза ССР ограничивались исключительно землями и островами и чтобы вся остальная полярная область с пловучими и неподвижными ледниками, внутренними озерами и проливами и пр. представлялась Союзом ССР „для беспрепятственной эксплуатации любого капиталистического хищника“.

Поэтому, по его мнению, понятие „земли и острова“ обнимает собой и ледяные глыбы и омывающие их воды, „ибо в противном случае пришлось бы считать прилегающий к СССР полярный сектор открытым морем со всеми вытекающими отсюда последствиями“.¹

К такому же выводу приходит и В. Л. Лахтин.²

Однако особенности самой природы полярной области требуют более подробного выяснения прав Союза ССР на ледяные, морские и воздушные пространства.

Не входя в рассмотрение вопроса о праве на ледяные пространства в Арктике в иностранной литературе, обратимся к тому истолкованию, которое дается ему советскими юристами.

С. В. Сигрист пишет: „... мы отказываемся понимать юридическое различие между мерзлой землей и неподвижным льдом; по последнему, ведь, передвигаются так же, как по заледевшей и занесенной снегами земле.“

Если на льду путник встречает пробоины, полыньи и другие препятствия, то, и передвигаясь на земле, он наталкивается на канавы, овраги, реки...“³

В. Л. Лахтин считает, что ледяные образования, хотя бы и относительно неподвижные, как могущие быть исполь-

¹ Е. Коровин, Проблема воздушной оккупации в связи с правом на воздушные пространства. Вопросы воздушного права. Сборник трудов секции воздушного права союза Осоавиахима РСФСР, вып. I, стр. 109 — 110.

См. также Е. А. Коровин, „Советское право“ № 3 за 1926 г., стр. 46.

² В. Лахтин, Борьба за Арктику. Воздушные пути Севера, стр. 127.

³ С. В. Сигрист. „Рабочий суд“, № 13, 1928 г. стр. 984.

зованными для нужд зверобойного и рыболовного промыслов, а также для воздушного транспорта и для других общепользовательных целей, должны быть приравнены к полярным территориям и подлежат суверенитету приполярных государств по прилегающим арктическим секторам.

На пловучие же льды, по мнению В. Л. Лахтина распространяется правовой режим полярных морей, как вытекает, как он далее указывает, разделяются на следующие категории: на моря, покрытые более или менее неподвижными ледяными образованиями, и на моря, свободные от подобного ледяного покрова.

Моря, покрытые более или менее неподвижным ледяным образованием, по его мнению, подпадают под суверенитет приполярного государства, в секторе которого они находятся, так как покрывающий их лед приравнивается к территории этого государства. Морские же пространства, свободные от более или менее неподвижного ледяного покрова, подразделяются с правовой точки зрения, как указывает В. Лахтин, на устья рек и водных бухт и внутренних морей, напр., Обская губа, Белое море, Карское море и т. д. в СССР, и на воды береговой полосы и междуостровные воды архипелагов.

На устья рек и на воды бухт и внутренних морей по мнению В. Л. Лахтина, безусловно распространяется суверенитет соответствующего берегового государства.

Что же касается вод береговой полосы и междуостровных вод архипелагов, то, с его точки зрения, их правовое положение аналогично положению „территориальных вод“, а потому суверенитет государства над ними может быть несколько ограничен и за иностранными судами должно быть обеспечено право „свободного прохода“. Тем не менее для занятия рыболовными и зверобойными промыслами в таких водах, по мнению В. Л. Лахтина иностранные суда должны получать разрешение от соответствующего берегового государства, которому принадлежит также право контроля, сторожевого, таможенного, санитарного, мореходного надзора и т. д.

Все же остальные воды этой группы, по словам В. Л. Лахтина, должны быть также подчинены хотя и ограниченному суверенитету приполярных государств

по их секторам, а именно, если за иностранными морскими судами и должно быть обеспечено право свободного прохода в таких водах, то, с другой стороны, соответствующие береговые государства имеют право регулировать, контролировать и даже запрещать зверобойный и рыболовный промыслы.

Анализируя далее правовое положение воздушного пространства, покрывающего Арктику, В. Л. Лахтин находит, что суверенитет каждого из приполярных государств распространяется на все воздушное пространство, расположенное над их арктическими секторами.¹

Итак, в советской юридической литературе можно считать установленным, что суверенитет Союза ССР в пределах его арктического сектора распространяется не только на земли и острова, расположенные в этом секторе, но и на ледяные образования, омывающие его воды и на находящиеся над этим сектором воздушные пространства.

Рассматривая далее текст постановления президиума ЦИК Союза ССР от 15 апреля 1926 г., мы сталкиваемся с вопросом, при каких условиях можно считать земли и острова, находящиеся в пределах советского сектора, присоединенными к территории Союза ССР.

Для признания присоединения открытых земель к территории какого-либо государства одного лишь факта открытия этих земель или островов еще недостаточно. По действовавшему буржуазному международному праву в этом случае требовалось еще наличие эффективной оккупации и нотификации, т. е. оповещения других государств о таком присоединении.

Эффективность же оккупации (действительность завладения) по нормам международного права до их применения к полярным областям понималась, прежде всего, как осуществление фактического господства над территорией, бывшей до того безгосударственной.

Примером того, как понималась эта эффективность, может служить акт Берлинской африканской конференции 1885 г.

По 34 ст. этого акта держава, завладевшая какой-либо

¹ В. Лахтин, там же, стр. 127 — 130.

территорией на берегах африканского материка или принимающая на себя протекторат, должна препровождать подлежащий о том акт вместе с объявлением всем державам, участникам этой конвенции.

По ст. 35 же акта Берлинской конференции державы, подписавшие его, должны обеспечить в занимаемых ими территориях существование такой власти, которая достаточна для охраны приобретенных ими прав и свободы торговли и транзита.¹

Поскольку же такая оккупация фактически не могла быть проведена на большей части земель и островов Северного полярного моря, постольку с точки зрения действовавшей теории международного права они должны были считаться ничьей землей (*terra nullius*).

Это, конечно, могло продолжаться до тех пор, пока с развитием воздухоплавания не выявилась значительная заинтересованность отдельных государств в Арктике.

Факты показали, что экономическое влияние близлежащих приполярных государств, а как следствие этого и их суверенитет уже распространились на ряд земель и островов в полярной области, хотя эти государства, в силу физических условий, не смогли осуществлять над ними эффективной оккупации в той мере, в какой это требовала господствующая доктрина.

„В отношении права на суверенитет над какой-либо территорией,—пишет проф. Л. Брейтфус,²—существуют два мнения. По одному из них, каждая территория на нашей планете, будь она заселена или нет, должна быть подчинена юрисдикции какого-либо государства; по другому же мнению, можно говорить о суверенитете лишь над такой территорией, которая имеет оседлое население.

Населенной же считается лишь местность, где человек основался прочно и где он устроил свое поселение.

¹ Проф. Ключников и проф. А. В. Сабанин, *Международная политика новейшего времени в договорах, нотах и декларациях*, ч. 1, 1925 г., стр. 248.

² *Die territoriale Sektorenteilung der Arktis, in Zusammenhang mit dem zu erwartenden transarktischen Luftverkehr.*

Sonderdruck aus Petermanns Geographischen Mitteilungen 1928. Heft 1/2, S. 25.

См. также Л. Брейтфус, *О разграничении Северной полярной области*, „Морской сборник“ № 1 за 1927 г., стр. 8.

Поэтому не может считаться уже населенной земля, если она посещается эскимосами или китоловами в благоприятное для них время года для охоты или для ловли.

Следовательно, возможность правомерной оккупации может быть осуществлена лишь при длительном заселении.

Однако, несмотря на это, не было недостатка как в теоретических, так и в чисто практических попытках отдельных государств распространить свой суверенитет на некоторые полярные земли и без такой правомерной оккупации.“

Указывая далее на недоразумения, возникшие между Союзом ССР и Англией в 1921 г. по поводу острова Врангеля, Л. Брейтфус отмечает, что как этот инцидент, так и развитие воздухоплавания побудили, по его мнению, советское правительство к изданию постановления ЦИК Союза ССР от 15 апреля 1926 г.

Ввиду того, что это постановление вполне соответствует ранее наметившимся формам ограждения государственных интересов той или иной державы в полярных областях и ссылаясь в качестве примера на Англию, Америку и Канаду, проф. Коровин считает традиционное возражение о недостаточности односторонней декларации „как титула эвентуального присоединения“ мало убедительным.

Ей обычно противопоставляют, говорит Е. А. Коровин, в качестве предварительного условия присоединения территории, требование ее эффективной оккупации, а именно: заселение, администрирование и т. д.

Однако единственный международный договор, выдвигающий оккупацию в качестве основной формы приобретения суверенитета над территорией и обставляющий ее рядом формальностей,—Берлинский акт о Конго в 1885 г.—имеет в виду приобретение территории исключительно на африканском материке и, кроме того, отмечен для большинства его участников по Сен-Жерменской конвенции 10 сентября 1919 г.

Если даже допустить, что требование эффективной оккупации соответствует современному международному правосознанию (обычному праву), то фактически подобное требование неприменимо к полярным областям, так

как „... ни образующие их неподвижные льды, ни льды пловучие, ни острова, сами покрытые большую часть года непроницаемым ледяным покровом, не могут, как общее правило, ни быть длительно оккупированы, ни еще менее — прочно заселены, но подвержены лишь эпизодической (сезонной) эксплуатации“.¹

Поэтому, по его мнению, „по логике вещей, природы и климата“ допустима лишь следующая альтернатива: или международный капиталистический консорциум для использования природных богатств (интернационализация полярных областей в различных ее вариантах), или распространение на них суверенитета прилегающих к ним стран, причем для признания наличия их эффективной оккупации достаточно лишь установления факта их регулярного обслуживания сторожевым воздушным судном.

„Вопросы о географическом разграничении отдельных сталкивающихся суверенитетов (напр., по секторам от полюса к крайним точкам соответственных государственных границ), а также о признании ранее сделанных приобретений (ср. оговорку апрельского декрета „не составляющей признанной правительством ССР территории каких-либо иностранных государств“) являются уже вопросами не принципа, но юридической техники“.²

С. В. Сигрист, соглашаясь с проф. Е. Коровиным по вопросу о невозможности применения требования об организации постоянного управления к полярным территориям, спрашивает: „... почему же требовать заселения нами какого-либо острова около полюса, если никто не отрицает принадлежности к СССР совершенно пустынных островов, лежащих на несколько градусов южнее... Почему же никто не требует от Дании заселения всей территории полуострова Гренландии, северные берега которого совершенно не обследованы... Ведь не поднимается же вопрос о сомнительности суверенитета Канады над островами, лежащими к северу от ее береговых вод“.

¹ Е. А. Коровин, Проблема воздушной оккупации в связи с правом на воздушные пространства. Вопросы воздушного права — „Сборник трудов секции воздушного права союза Авиакима РСФСР“, вып. 1 стр. 107 — 108.

² Коровин, там же, стр. 108, 109.

или о судьбе наших отдаленных сибирских островов, хотя бы не населенных...“.¹

Если бы, как говорит далее С. В. Сигрист, было бы признано за иностранной экспедицией право на захват открываемых ею островов в полярных водах, то тогда следовало бы признать за ней такое же право и на захват любого острова, лежащего к северу от незаселенного сибирского побережья.

Но тогда и Канада, и Америка, и Норвегия, и Финляндия, и Дания и СССР должны были бы примириться с фактом появления владений другой иностранной державы вблизи своих берегов, хотя бы и вне пределов своих территориальных вод, на что, конечно, они никогда не дали бы своего согласия и что подтверждает правомерность и целесообразность постановления ЦИК СССР от 15 апреля 1926 г.²

Уже из приведенных примеров видно, что сами факты доказывают невозможность применения требования эффективной оккупации к землям и островам, расположенным в Арктике.

Основываясь на этом, В. Л. Лахтин после произведенного им анализа современного политико-правового состояния земель и островов, уже открытых в Арктике, приходит к выводу о полной несостоятельности требования их эффективной оккупации в том смысле, как она понимается буржуазным международным правом, и считает, что единственно технически возможной и экономически целесообразной в условиях Арктики является та форма оккупации, какая в данное время применяется прилегающими прибрежными государствами в отношении территорий, расположенных в их секторах.

Такой формой, по его мнению, является: установление питомников и заповедников пушных зверей, морских животных и полярных птиц, установление постоянных и периодических сторожевых постов, организация патрулирования сторожевых судов, посещение морскими и воздушными судами своего государства и устройство метеорологических станций, радиостанций и аэробаз. В отно-

¹ С. В. Сигрист. „Рабочий суд“ № 13, за 1928 г., стр. 987.

² С. В. Сигрист, там же.

шении же более отдаленных и трудно доступных территорий, примерно севернее 75° широты, достаточной формой оккупации, по мнению В. Лахтина, является даже редкое, эпизодическое посещение их научными экспедициями прилегающего прибрежного государства.

Однако вышеприведенная форма оккупации, как указывает далее В. Лахтин, может быть признана достаточной лишь в отношении прибрежных государств, но ни в коем случае не может быть применена к другим государствам, в особенности же к неполярным, которые не могут иметь в полярных территориях никаких иных интересов, кроме научных. Поэтому В. Лахтин находит, что, „... независимо от факта открытия того или иного острова экспедицией того или иного государства, острова эти сейчас фактически принадлежат приполярным государствам, в районе арктического сектора которых эти острова находятся, вне зависимости от факта „эффективной оккупации“.

Следовательно, в отношении открытых островов действует, как указывает В. Лахтин, не формула „завладения“, а формула „расположения“ в том или ином арктическом секторе, а потому и не открытые еще земли и острова, по его мнению, независимо от того, кем они будут открыты, должны будут подпасть под суверенитет близлежащего приполярного государства, если они окажутся в его арктическом секторе.

Поэтому, даже еще будучи неоткрытыми, „они уже презумируются принадлежащими к национальной территории близлежащего приполярного государства, в арктическом секторе которого они находятся. Они фактически подпадают под суверенитет данного государства по их открытию и автоматически включаются в состав его национальной территории“.¹

Следовательно, суверенитет Союза ССР и советское право распространяются как на открытые, так и на не-

¹ В. Л. Лахтин, Борьба за Арктику — „Воздушные пути Севера“, стр. 124 — 126. См. также В. Лахтин, стр. 133, там же, и В. Лахтин, Права Союза ССР в Арктике — „Рабочий суд“, август 1928 г., № 15, стр. 1135 — 1143. С. В. Сигрист, Советское право в полярных пространствах — „Рабочий суд“ № 13, июль, стр. 982 — 987. Молодецкий, Права и интересы Советского Союза в полярных пространствах Севера, Ленинград, 1931 г., стр. 51.

открытые еще земли и острова, расположенные в пределах его сектора, в границах, установленных постановлением Президиума Союза ССР от 15 апреля 1926 г.

Находится ли такой вывод в обязательной зависимости от признания секторальной теории деления Арктики, или же право Союза ССР на все эти земли, равно как на окружающие их морские, ледяные и находящиеся над ними воздушные пространства базируется на другом основании?

Наиболее яркое свое выражение секторальная теория получила в трудах проф. Л. Брейтфуса и В. Л. Лахтина, на которых мы вкратце и остановимся.

Проф. Л. Брейтфус указывает, что до развития воздухоплавания арктическая область, а именно та ее часть, куда или совершенно нельзя было проникнуть, или куда доступ был связан с большим напряжением сил и опасностью для жизни, имела главным образом академическое значение, как дающая обильный материал для теоретических познаний.

Кроме того, эта область представляла еще большой интерес и в спортивном отношении.

С развитием же воздухоплавания Арктика приобрела, по его словам, уже и чисто практическую ценность. Она становится соединительным звеном между землями северных частей Атлантического и Тихого океанов и является „весьма приспособленной средой для осуществления мирового почтово-пассажирского трансарктического сообщения на воздушных кораблях между северными странами западного и восточного полушарий“.¹

Однако, как он дальше сообщает, ввиду особых условий, с которыми приходится считаться навигации в полярной области, она должна при полетах базироваться главным образом на радиопеленговании. Работа же радиотелеграфной службы будет, по его словам, протекать тем успешнее, чем централизованней будет ее управление.

Это же условие будет достигнуто лишь в том случае, если весь путь будет разбит на отдельные участки — „отсеки“, на которых отдельные системы радиостанций будут руководимы из немногих центров.

¹ Л. Брейтфус, О разграничении Северной полярной области — „Морской сборник“ № 1 за 1927 г., стр. 6.

Поэтому проф. Л. Брейтфус находит, что, „...рассматривая арктическую область с этой точки зрения, независимо от того, окажется ли она в своей неведомой для нас части морем или сушей, мы должны прийти к тому, что для надежной эксплуатации трансарктической воздушной линии является необходимым, чтобы как сушей, так, главным образом, и воздухом на этой линии распоряжалось, по возможности, меньше хозяев, ибо только при этом условии возможна согласованная служба радиопеленгования и радиосигнала времени...“¹

Это же может быть достигнуто наилучшим образом, если вся арктическая область, т. е. весь район моря и суши в пределах полярного круга, будет разделена по числу северных государств на отдельные секторы.

Присоединяя Финляндский сектор к Норвежскому, ввиду незначительного его объема, Л. Брейтфус насчитывает следующие арктические секторы с установлением их географических границ: 1) Норвежско-финляндский; 2) Советский; 3) сектор Аляски; 4) Канадский; 5) Гренландский, причем „в пределах каждого из этих секторов как уже открытые, так и могущие еще быть открытыми земли и острова должны быть подчинены суверенитету подлежащего государства. Его верховная власть должна распространяться не только на сушу, но и в известной, путем международного соглашения определенной мере и на омывающие эти земли и острова, покрытые ледяными полями, воды, а также и на воздушные пространства над сектором...“²

В. Л. Лахтин, отмечая, в свою очередь, влияние развития воздухоплавания на усиление поисков земель и островов в Арктике с целью присоединения их к территории своего национального государства и исследуя правовое положение уже открытых полярных территорий, приходит к следующему выводу.

Он находит, что они в виде групп и островов принадлежат лишь близлежащим приполярным государствам „с распространением суверенитета этих же государств

и на другие категории объектов, прилегающих к этим группам“.

В то же время В. Л. Лахтин указывает на наличие установленных границ между группами открытых земель и островов, принадлежащих каждому из приполярных государств, и на прецеденты как в практике, так и в положительном праве (США, Канада, Союз ССР) по продлению этих границ по меридиональным линиям до северного полюса, т. е. до пересечения этих меридиональных линий.

Следовательно, „пространства, заключенные таким образом между береговой линией каждого из приполярных государств и продолженными до северного полюса меридиональными границами, и являются установленными современным „арктическим международным правом“ владениями каждого из этих государств, составляя по своим внешним очертаниям секторы. При этом выражение „арктический сектор“ теперь уже является общепринятым в мировой литературе и употребляется всеми последними исследователями этого вопроса.

Таким образом остается только установить меридиональные границы между арктическими секторами отдельных государств, что особого затруднения не встречает, так как находит себе подтверждение в ряде положительных актов государств и уже достаточно разработано в литературе“.¹

Основываясь на этом, В. Л. Лахтин устанавливает, включая и СССР, наличие шести арктических секторов, а именно: Американского, Союза ССР, Финляндского, Норвежского, Датского и Канадского.²

Критическое рассмотрение секторальной теории мы встречаем у „Активиста ОАХ“, который находит, что „распространение этой теории на все государства, имеющие хотя бы небольшую береговую полосу, полосу выхода к Арктическому морю, притом иногда в очень сложной конфигурации (Дания через Гренландию) представляется в высокой мере сомнительным.

¹ Проф. Брейтфус, там же, стр. 10 — 11.

² Die territoriale Sektoreneinteilung der Arktis in Zusammenhang mit dem zu erwartenden transarktischen Luftverkehr, S. 27.

¹ В. Л. Лахтин, Борьба за Арктику. — „Воздушные пути Севера“, стр. 131.

² В. Л. Лахтин, там же.

Подобный подход страдает крайним формализмом и совершенно искажает основную сущность указанной теории, основанной на активном и полномочном изучении [излучении? — М. З.] государственного суверенитета в омывающем его Полярном море, изучении [излучении? — М. З.] настолько реальном, что оно подразумевает право на некоторые еще земли и острова, могущие оказаться в пределах того или иного сектора¹.

Поэтому, с его точки зрения, распространение секторальной теории на другие государства означало бы признание за ними по случайным признакам права, осуществить которое они фактически были бы не в состоянии.

Отсюда, по его мнению, следует признать гораздо более правильной точку зрения тех авторов, которые предлагают считать все пространство между западной границей советского сектора и восточной границей канадского сектора ни за кем незачисленным (unassigned), т. е. подпадающим под действие общих норм международного права.

Кроме того, как указывает далее „Активист ОАХ“, вообще едва ли правильно называть пространство, очерченное в постановлении ЦИК Союза ССР от 15 апреля 1926 г., сектором Союза ССР, включая этот сектор в общую схему секторального деления Арктики. „Политически Советский Союз всегда будет отмежевываться от участия в „распределении“ прочих арктических земель между другими государствами, могущими со своей точки зрения претендовать на свои сектора. Актом 15 апреля 1926 г. Советский Союз лишь определил пределы своих непосредственных территориальных прав в Арктике...“²

И далее, в конце своей статьи, отмечая, что постановление 1926 г. продолжалось и продолжается изображаться как фиксация идеи деления Арктики на сектора в советском праве, „Активист ОАХ“ пишет: „Едва ли подобное освещение дела может быть признано правильным. Советской власти, ее идеологии категорически чужды всякого рода понятия раздела сфер интересов и прочие

¹ Активист ОАХ, Империализм на Полярном севере и интересы СССР — „Советский Север“ № 1—2 за 1932 г., стр. 19.

² Там же, стр. 20.

атрибуты, не без искусства перенесенные из словаря колониальной терминологии в снега и льды Арктики. Если Советский Союз в особом постановлении органа высшей власти очертил свои северные границы, то сделано это было для установления тех арктических территорий, на которые он в праве распространить свой суверенитет для осуществления социалистического плана народного хозяйства. Эти действия, конечно, не означают сговора с империалистическими государствами, выходящими к Полярному морю, не означают признания или непризнания за ними права на „их“ сектора...“¹

Таким образом общий вывод из вышеприведенных положений „Активиста ОАХ“ сводится к следующему.

Постановление Президиума ЦИК Союза ССР от 15 апреля 1926 г. точно определило географические границы в Арктике, в пределах которых Советский Союз будет осуществлять свой суверенитет в интересах социалистического строительства.

Из этого постановления еще не вытекает наличие признания советским правительством права других государств на „их“ сектора.

Идея раздела сфер интересов и участие в распределении арктических земель по секторам, наряду с империалистическими государствами, чужда идеологии советской власти.

¹ Там же, стр. 39—40.

ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ НАРОДОВ СЕВЕРА

Такое же глубокое принципиальное отличие от политики империалистических стран имеют и мероприятия советской власти, проводимые ею на Крайнем севере в его населенной части.

До Октябрьской революции народности Крайнего севера являлись лишь объектом эксплуатации. Советская же власть проводит освоение северных окраин и реконструкцию всего северного хозяйства при активном участии малых народов Севера, как равноправных участников и в этом освоении и в этой реконструкции.

„Освоение Севера, развитие его производительных сил и использование его естественных богатств, — пише Ан. Скачко, — мы должны вести не помимо малых народов Севера и не через их головы (как это делается в капиталистических странах), но при полном содействии этих народов, параллельно с их подъемом, развитием и вовлечением их самих в социалистическое строительство“.¹

Принципы ленинской национальной политики и на Крайнем севере блестящим образом опровергли буржуазную теорию о неравноценных расах, из коих одни предназначены для господства над другими, якобы неспособными к развитию и самостоятельному существованию.

Теорией борьбы рас буржуазия стремилась перевести классовую борьбу в борьбу расовую и этим опра

¹ Ан. Скачко, Национальный вопрос и реконструкция хозяйства народов Севера. — „Советский Север“ № 3 за 1932 г., стр. 40.

дать и колониальное угнетение и империалистические войны.¹

Поэтому капиталистическое освоение новых земель сопровождается поглощением и вытеснением с этих земель мелких и отсталых народностей, как это произошло с индейцами в Соединенных штатах Америки и с другими народностями на африканском и австралийском материках.

Капиталистическое освоение влечет за собой порабощение и физическое уничтожение миллионной бедняцкой массы отсталых народностей. В Советском же Союзе при социалистическом освоении Севера и при организации социалистического хозяйства происходит культурный и экономический подъем населяющих его народностей.

„... У нас ставка на жизнь, там — на смерть“.²

И здесь также подтверждаются слова Сталина: „При Советском федеративном государстве нет больше ни угнетенных национальностей, ни господствующих, национальный гнет уничтожен, но ввиду унаследованного от старого буржуазного порядка фактического неравенства (культурного, хозяйственного, политического) между национальностями более культурными и менее культурными, национальный вопрос принимает форму, требующую выработки мероприятий, ведущих к тому, чтобы трудовым массам отсталых народностей облегчить хозяйственное, политическое и культурное преуспеяние, дать им возможность догнать ушедшую вперед центральную пролетарскую Россию...“³

И если мы сравним Крайний север эпохи до Октябрьской революции с тем состоянием, в котором он находится теперь, то, не говоря уже о грандиозных результатах, которые дало его плановое социалистическое освоение, одно уже сопоставление мероприятий советской власти в отношении малых народностей, обеспечивающих им хозяйственное, культурное и политическое преуспеяние, с их правовым положением до советской власти наглядно показывает, что дала им Октябрьская революция.

¹ Ан. Скачко, там же, стр. 30.

² Советский Север к 15-й годовщине. — „Советский Север“ № 4 за 1932 г., стр. 11.

³ И. Сталин, Очередные задачи партии в национальном вопросе. — „Марксизм и национально-колониальный вопрос“, стр. 79.

По царскому законодательству эти народности были „инородцами“, и само положение об управлении ими называлось „Положением об инородцах“, первый раздел которого носил наименование: „О сибирских инородцах“ (II том Свода законов Российской империи, изд. 1892 г.)

„Управление кочевых инородцев есть частное по каждому стойбищу, улусу или роду и общее по стойбищам, улусам, наслегам, волостям и родам соединенным...“ — так характеризовала это управление ст. 8 названного Положения.

„Частное управление кочевых инородцев составляют староста и один или два его помощника. Сия степень управления именуется родовым управлением“ (ст. 10 Положения).

Эти старосты и их помощники были „из почетных и лучших родовичей“ (ст. 48 Положения).

Общее же управление кочевых инородцев составляли: голова, под именем тайши, князьца, улусного головы, тоэна, два или более выборных и, при возможности завести письмоводство, письмоводитель — „сия степень управления именуется инородною управою“ (ст. 11 Положения).

Помимо избрания на общем собрании родовичей при выборах частных старшин допускается и наследство (ст.ст. 12 и 49 Положения). Точно также и „голова“ в инородных управах получают, как гласит ст. 58 Положения, свое звание наследственно или по выбору.

У бродячих же инородцев, к коим ст. 3 Положения относилась, в отличие от кочевых, таких инородцев, которые не имели никакой оседлости, родовое управление состояло из одного старосты.¹

¹ Согласно ст. 2 Положения, все обитающие в Сибири „инородные племена“, кроме чукчей в Приморской области, дзюнгорцев в юговосточной части б. Томской губ. и „инородцев“ островов Командорских, „по степени их гражданского образования и образу жизни, а именно по качеству их промысла, составляющего главный предмет их пропитания“, разделялись на три разряда: 1) на оседлых; 2) кочевых и 3) бродячих. Оседлые инородцы сравнивались „с россиянами“ в правах и обязанностях по их сословиям, в которые они вступают. Они управлялись на основании общих узаконений и учреждений (ст. 16 Положения).

По „образу жизни“ к группе кочевых фактически относились якуты,

„Название сие носят их князьцы и других наименований почетные люди ими управляющие“ (ст. 64 Положения).

Этот староста у бродячих инородцев имел все права и власть родового управления и инородной управы (ст. 65 Положения). Родовое управление имело ближайший надзор за порядком во вверенном ему роде или наслеге (ст. 138 Положения), причем сбор податей непосредственно возлагался на родовое управление, „так что взыскиваются оные с сего управления за весь род, как с одного нераздельного лица“ (ст. 143 Положения).

Власть же инородной управы состояла в надзоре за родовыми управлениями и в местных распоряжениях (ст. 153 Положения).

К местным же распоряжениям инородной управы относилось наряду с другими также и „понуждение к сбору податей“ (ст. 158 Положения).

В то же время инородная управа имела и непосредственное сношение с местной полицией и исполняла все получаемые от нее предписания (ст. 159 Положения). Таким образом уже из самой структуры дореволюционной власти у кочевых и бродячих народностей Крайнего севера и функций ею выполняемых видно, что эти народности фактически управлялись своей родовой знатью, бывшей в то же время и наиболее экономически сильной кулацкой верхушкой.

От нее, от ее усмотрения зависело и распределение податей. Она же творила „словесную расправу“, т. е., за

буряты и другие более культурные народы. Остальные же народности Севера целиком попали в группу „бродячих“.

„Инородцы“ б. Архангельской губернии, „именуемые самоедами“, хотя и включались в разряд „бродячих“ или „ловцов, переходящих с одного места на другое по рекам и урочищам“ (ст. 225 Положения), но управлялись на основании особого о них положения (раздел второй Положения об инородцах, ст.ст. 225—371). Управление кочевыми и бродячими инородцами Приморской и Амурской областей предоставлялось военным губернаторам на основаниях Положения об инородцах, но „со строгой осмотрительностью в местном применении“, соображаясь с обычаями племен, вошедших в состав области, и с местными условиями (ст. 15 Положения).

На оседлых инородцев, обитавших на Командорских островах, „во внимание неустроенного еще их состояния“ правительство не налагало ни ясака, ни податей и никаких повинностей (ст. 18 Положения).

определенными исключениями, разбирала исковые дела этих „инородцев“, к каковым исковым делам относились и маловажные преступления и проступки (ст. 75 Положения). Она же в своих инородных управах непосредственно подчинялась и проводила предписания местной полиции.

Переходя к описанию законодательства советской власти, при которой самое наименование „инородцы“ стало немыслимым и которая превратила малые народы Крайнего севера в равноправных граждан Союза, нечего, конечно, еще раз упоминать, что это законодательство построено на совершенно иных основаниях. Об этом уже было сказано выше. Достаточно будет сказать, что все законы советской власти преследовали и преследуют одну цель — изжить у отсталых народностей Крайнего севера элементы национального неравенства и создать для них фактическую возможность широкого развития национальных культур, национальных по форме и социалистических по содержанию.

Из ряда мероприятий советской власти, предпринятых ею для достижения этой цели, в первую очередь надлежит отметить то исключительно выдающееся значение, которое имел и имеет среди этих мероприятий организованный ею Комитет содействия народностям северных окраин (Комитет Севера).

Идея создания Комитета Севера возникла в Народном комиссариате по делам национальностей (Наркомнац), где по докладу проф. Тан-Богораза малая коллегия Наркомнаца 2 апреля 1923 г. вынесла, наряду с другими, постановление об организации при Наркомнаце Комитета содействия и защиты малых народностей Севера и Сибири (чукчей, самоедов, кагасов, сойотов, долган и др.) Этот протокол был утвержден творцом национальной политики советской власти Сталиным, который тогда руководил Наркомнацем.¹

Необходимость создания Комитета вызывалась чрезвычайной культурной отсталостью малых народов Севера делавшей их неспособными к защите своих экономических

¹ А. Скачко, Десять лет работы Комитета Севера. — „Советский Север“, 1934 г., № 2, стр. 9.

интересов при столкновении их с представителями более развитых национальностей, не говоря уже об их непригодности к осуществлению тех прав для своего национального развития, которые были даны советской властью всем народам Союза.

Кроме того, необходимость создания подобного органа вызывалась колонизаторскими привычками пришлого населения, привыкшего смотреть на народы Севера как на объект эксплуатации, неправильной бесконтрольной деятельностью местных хозяйственных организаций и почти полным отсутствием у центральных органов власти сведений о положении, состоянии, хозяйстве и даже о численности и месте нахождения малых народов Севера.

Поэтому постановление ЦИК Союза, предлагавшее ВЦИК создать Комитет Севера, гласило:

„Учитывая огромное экономическое и политическое значение северных окраин, с одной стороны, и катастрофическое положение племен их населяющих, — с другой, а также принимая во внимание полную неорганизованность и оторванность туземной массы от советского строительства и необходимость законодательной, административно-правовой и экономической защиты их интересов, образовать Комитет содействия народностям северных окраин“.¹

Комитет Севера был учрежден декретом ВЦИК от 20 июня 1924 г. Положение же о нем было утверждено декретом ВЦИК 2 февраля 1925 г.

Комитет Севера принимал участие как в выработке всех руководящих законоположений по организации советской государственности на Крайнем севере, так и в фактическом проведении их в жизнь, и потому деятельность его настолько всеобъемлюща, что одно описание ее потребовало бы специального исследования.

Поэтому мы ограничимся здесь лишь перечислением тех главных функций, которые возложены на него вышеупомянутым положением, так как даже такое перечисление может дать представление об объеме возложенных на него задач.

¹ А. Скачко. Десять лет работы Комитета Севера. — „Советский Север“ № 2 за 1934 г., стр. 9 и 11.

Комитет Севера состоит при Президиуме Всероссийского центрального исполнительного комитета. Его задачей является содействие планомерному устройению малых народностей Севера в хозяйственно-экономическом, административно-судебном и культурно-санитарном отношениях. В круг его обязанностей входят: выяснение, разработка и проведение в установленном порядке мероприятий, необходимых для хозяйственно-экономического подъема Севера, соби́рание сведений о жизни и нуждах малых народностей Севера, изучение их истории, культуры и быта, выяснение мероприятий для их защиты от эксплуатации, содействие в проведении таких мероприятий в жизнь и наблюдения за их осуществлением. На Комитет Севера также возложены: разработка проектов изменений действующих узаконений применительно к географическим условиям Севера и особенностям быта местного населения, разработка оснований административного и судебного устройства малых народностей Севера, проведение их в жизнь и наблюдение за их осуществлением.

Комитет Севера также разрабатывает и содействует проведению в жизнь мероприятий по здравоохранению, планов школьной и просветительной работы на Крайнем севере, выясняет размер государственных ассигнований для устройства малых народностей Севера и содействует подлежащим ведомствам в проведении через государственные органы кредитов в установленном порядке.

На местах действуют местные комитеты Севера в порядке постановления ВЦИК и СНК от 23 февраля 1925 г.

Комитет Севера подотчетен Президиуму ВЦИК и имеет право входить в него с докладами и предположениями.

Уже из одного этого перечисления видно, что вся работа по созданию советской государственности, по культурному и национальному подъему народностей Крайнего севера неразрывно связана с деятельностью Комитета Севера.

Ввиду своеобразных условий, советские формы государственности, действующие в других частях нашего Союза, не могли быть механически перенесены на Крайний север, и первые годы советизации малых народностей Севера были годами искания форм и методов совет-

ского управления применительно к бытовым особенностям этих народностей.

Необходимо учесть три этапа развития органов советской власти на Крайнем севере.

К первому этапу относится период, примерно, до 1924 г., когда в силу условий гражданской войны и восстановительного периода хозяйства правительство не имело возможности уделять специального внимания Крайнему севере, и потому там в значительной степени сохранились старые родовые управления.

Во втором этапе, примерно, 1924—1931 гг., последовало издание ряда законов, специально охраняющих интересы народов Севера и приспособленных к нуждам и особенностям их быта, так, например, закон о воспреещении частной торговли на Крайнем севере: декрет ВЦИК и СНК о порядке осуществления мероприятий, имеющих целью охрану туземцев Севера от эксплуатации, утв. 9 января 1924 г. (СУ № 18 за 1924 г., ст. 180); декрет от 7 сентября 1925 г. о мероприятиях, направленных к организации правильной торговли в северных окраинах РСФСР и защите туземного населения от торговой эксплуатации со стороны частного капитала (СУ № 61 за 1925 г., ст. 498); о запрещении ввоза и продажи спиртных напитков в северных окраинах РСФСР (постановление ВЦИК и СНК от 30 мая 1930 г. СУ 1930 г. № 31, ст. 406); постановление ЦИК и СНК Союза ССР от 23 апреля 1928 г. о налоговых льготах племенам, населяющим северные окраины Союза ССР (СЗ 1928 г. № 21, ст. 186) и др.

К этому же периоду относится издание Временного положения об управлении малыми народностями и племенами Севера, послужившего основой к созданию на Крайнем севере новых советских органов управления.

Однако, несмотря на то, что это положение явилось лишь ступенью к переходу к иным более совершенным формам организации советской власти и временное введение его обуславливалось тем уровнем развития народностей Севера, на котором они находились в то время, — уже самая возможность его проведения в жизнь доказала, что советская организация может быть применена к быту самых отсталых народностей.

Третий этап развития советской власти на Крайнем севере (1931 — 1933 гг.) начинается после проведения национально-территориального районирования и издания законодательных актов, перестраивающих систему управления на Севере на национально-территориальных началах, что стало возможным лишь после большой подготовительной работы, проделанной советской властью по культурно-экономическому и политическому подъему народов Севера.

Исходя из этой исторической перспективы, мы и будем строить наше дальнейшее изложение.

Самым ранним законом во втором этапе развития советской власти на Севере является, как уже было упомянуто, декрет ВЦИК и СНК о порядке осуществления мероприятий, имеющих целью охрану туземцев Севера от эксплуатации, утв. 9 января 1924 г. (СУ № 18 за 1924 г., ст. 180).

В этом декрете указывалось, что, ввиду особых бытовых и хозяйственных условий многих районов тайги и окраин Крайнего севера и наличия эксплуатации аборигенов-туземцев представителями частного торгового капитала, некоторые губернские исполнительные комитеты постановили принять ряд мер к охране этого населения от хищнической эксплуатации. Этими мерами являлись воспрещение ввоза спирта и игральных карт как в пределы тех или других уездов, так и в места кочевий и пребывания туземных племен определенных уездов.

Кроме того, как говорит декрет, наблюдались случаи запрещения въезда лиц, желающих заниматься частной торговлей или вести торговые операции в качестве представителей и агентов государственных учреждений и предприятий, кооперативов, артелей и прочих объединений и союзов без получения разрешения соответствующих органов власти, а также случаи других ограничений свободы товарооборота.

Имея в виду, что подобного рода распоряжения не всегда бывали согласованы с действующими узаконениями, касающимися торговли, этот декрет устанавливал порядок осуществления мероприятий по охране туземцев Севера от эксплуатации как на случай издания губернскими и

областными комитетами и центральными исполнительными комитетами автономных республик обязательных постановлений в развитие действующих декретов и положений, так и в случае необходимости отступлений от установленного порядка.

Следующий по времени декрет об охране народов Севера от эксплуатации носил название „о мероприятиях, направленных к организации правильной торговли в северных окраинах РСФСР и защите туземного населения от торговой эксплуатации со стороны частного капитала“ (постановление ВЦИК и СНК от 7 сентября 1925 г., СУ № 61 за 1925 г., ст. 498).

Он возлагал на Народный комиссариат по внутренней торговле РСФСР, по соглашению с соответствующими ведомствами, утверждение перечня центральных и местных организаций, имеющих право заготовок продуктов и сырья в обитаемых районах „дальнего Севера“. Центральному исполнительному комитету Якутской АССР, Дальневосточному революционному комитету, Сибирскому революционному комитету, областным исполнительным комитетам Уральскому и Коми, а также губернским исполнительным комитетам Архангельскому и Мурманскому предоставлялось право утверждать перечень местных государственных и кооперативных организаций данного административного района, кои могли производить заготовки в указанных местностях. По этому декрету частный контрагентский аппарат мог быть временно допущен лишь в тех районах, где указанные организации не имеют достаточно мощного собственного аппарата и где для этой цели не представляется возможным использовать местную кооперацию. В то же время декрет предписывал, чтобы о всех случаях обращения к помощи частного контрагентского аппарата сообщалось местным органам, регулирующим торговлю, которые действовали на основании особых инструкций.

Вместе с тем на вышеперечисленные центральные органы, в случае необходимости, возлагалось установление районов, в которых воспрещалась деятельность частных торговцев, с тем чтобы перечни таких районов представлялись на утверждение ВЦИК и СНК через Комитет содействия народностям северных окраин при ВЦИК.

В 1928 г. в целях улучшения экономического положения племен, населяющих северные окраины Союза ССР, Центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров Союза ССР предоставили временно налоговые льготы следующим племенам:

- а) в Архангельской губернии — самоедам;
- б) в Автономной области Коми — самоедам;
- в) в Уральской области — вогулам, остякам, самоедам, юракам, тунгусам;
- г) в Сибирском крае — самоедам, остякам, остяко-самоедам, юракам, долганам (догонам), енисейцам (кетам), карагассам, сойотам, тунгусам, орочанам, а также принадлежащим к ордам затундринских обществ;
- д) в Якутской автономной социалистической республике — тунгусам, ламутам, орочанам, юкагирам, чуванцам, омокам, чукчам;
- е) в Дальневосточном крае — гольдам, орокам, самогирам, ольчам, манеграм, солонкам, бирарам, негидальцам (амгунцам), орочанам, орочам, тиллякам, тунгусам, даурцам, манджуя, удехе, тазам, чуванцам, чукчам, ительменам (камчадалам), карачинцам, олюторам, алеутам, корякам (керекам), эвенкам, юкагирам, ламутам, а также всем эскимосским племенам;
- ж) в Мурманском округе — лопарям и самоедам;
- з) в Бурято-монгольской автономной социалистической республике — тунгусам, орочанам и сойотам.

Граждане, принадлежащие к вышеназванным племенам пользуются льготами лишь в пределах территорий, присвоенных этими племенами. Сами льготы состоят в следующем.

Освобождаются от промыслового налога с частных предприятий и промыслов производимый этими гражданами охотничий промысел, а рыболовный промысел — от промыслового налога и единого рыболовного сбора.

Кустарные промыслы и ремесла, производимые этими гражданами единолично и при помощи членов семьи, с одним, двумя или тремя наемными рабочими, освобождаются от промыслового налога с частных предприятий и промыслов.

Доходы от вышеуказанных охотничьего, рыболовного от кустарных промыслов и ремесел не включаются в доход облагаемый подоходным налогом.

Заявления, связанные с занятиями этими промыслами и ремеслами, а равно разрешения на право охоты освобождаются от уплаты единой государственной пошлины.

Кроме того, граждане, члены вышеупомянутых племен, а также их коллективные хозяйства, освобождаются от сельскохозяйственного налога.

Наследства, переходящие к этим гражданам, освобождаются от налога с имущества, переходящих в порядке наследования и дарения. Кооперативные организации всех видов, в состав членов которых входит не менее 50% указанных граждан, освобождаются от подоходного налога с предприятий общественного сектора и от налога с оборота.

Все эти льготы предоставляются также и гражданам, не принадлежащим к этим племенам, если только они постоянно живут на территориях, освоенных этими племенами, и по своему экономическому положению, занятиям и быту не отличаются от них.

Полностью подлежат сложению недоимки, образовавшиеся ко времени введения в действие настоящего постановления, по тем видам налогов и сборов, по которым оно предоставило льготы.

Суммы же, поступившие до введения в действие этого постановления, возврату не подлежат (постановление ЦИК и СНК Союза ССР от 23 апреля 1928 г. СЗ 1929 г. № 21, ст. 186).

В 1930 г. последовало постановление о запрещении ввоза и продажи спиртных напитков в северных окраинах РСФСР (постановление ВЦИК и СНК от 30 мая 1930 г., СУ 1930 г. № 31, ст. 406).

Согласно этому постановлению ЦИК Якутской автономной республики, Дальневосточному, Сибирскому и Северному крайисполкомам и Уральскому исполкому разрешалось, в случае необходимости, вводить частичное или полное запрещение ввоза и продажи спиртных напитков на всех островах Северного полярного моря и Тихого океана: на территории Якутской автономной республики, в Буланском, Верхоянском, Колымском округах, Тунгиро-Олекминском районе Алданского округа и Нельканском улусе Якутского округа; на территории Дальневосточного края: в Анадырском, Карагинском, Пензенском, Тигильском, Чукотском районах, Камчатского округа, Ольском,

Охотском, Тугурчумиканском районах Николаевского (на Амуре) округа; на территории Сибирского края: в Александровском, Каргасокском, Колпашевском районах Томского округа и Туруханском районе Красноярского округа; Катангском, Тунгусском районе Киренского округа; в Березовском, Кондинском, Обдорском, Самаровском и Сургутском районах Тобольского округа Уральской области, в Ненецком округе Северного края.

Ввоз, продажа и хранение спиртных напитков для технических, научных и медицинских целей в местностях, где введено запрещение продажи спиртных напитков, производятся с особого разрешения ЦИК Якутской автономной республики или подлежащих исполкомов.

Незаконная торговля законным образом изготовленными напитками, а также ввоз и хранение этих напитков с целью сбыта в нарушение изданных запретительных или ограничительных правил влекут за собой наложение административных взысканий в первый раз в виде штрафа до 100 р. или принудительных работ до одного месяца, причем у нарушителей спиртные напитки обязательно конфискуются. У скупщиков же сверх того конфискуются и предметы, приобретенные в обмен на эти напитки.

Во второй же или даже в первый раз, если действия носят характер промысла, накладываются те же административные взыскания, но уже соединенные с административной высылкой нарушителей из пределов их постоянного местожительства с обязательным запрещением селиться в вышеперечисленных районах, в которых вводится частичное или полное запрещение ввоза и продажи спиртных напитков.

Административные взыскания налагаются райисполкомами.

Все сделки, заключенные местным туземным населением этих местностей, связанные с распространением спиртных напитков, признаются недействительными с применением в этих случаях ст. 149 ГК РСФСР.

Наиболее значительным из всех вышеупомянутых законов второго этапа развития советской власти на Севере является вышеупомянутое уже временное положение об управлении малыми народностями и племенами Крайнего севера, разработанное Комитетом Севера и 25 октября

1926 г. утвержденное Президиумом ВЦИК и СНК на основе решения пленума Комитета Севера,¹ к рассмотрению коего мы и переходим.

Согласно временному положению органы туземного управления создавались как среди народностей и племен северных окраин РСФСР, ведущих бродячий, кочевой и полукочевой образ жизни и занимающихся главным образом охотой, рыболовством и оленеводством, так и среди ведущих оседлый образ жизни и занимающихся морским звероловством, поскольку эти народности и племена не выделены в особые республики и области. Далее временное положение подробно перечисляло те народности и племена, на которые оно распространялось (ст. 1 временного положения).

В этой же статье также охарактеризована принципиальная установка и та цель, для достижения которой эти органы управления вводились. Они вводились „для защиты прав и интересов трудящихся туземцев северных окраин, а также в целях вовлечения их в дело управления, наиболее полного и правильного проведения среди них законов советского правительства, для поднятия их хозяйства и культурных условий жизни...“

Органами туземного управления являлись: родовые собрания, родовые советы, районные туземные съезды и районные туземные исполнительные комитеты (ст. 3 временного положения).

Родовые собрания составлялись из всех членов обоего пола данного рода или другого туземного объединения, кочующих или проживающих совместно в данном районе, достигших восемнадцати лет и пользующихся избирательным правом (ст. 5 Положения).

Родовой совет избирался каждым родом или другим соответствующим ему туземным объединением и состоял из трех лиц, из которых одно избиралось как председатель, другое как заместитель председателя и третье как член родового совета, сроком на один год (ст. 12 временного положения).

Районный туземный съезд составлялся из депутатов,

¹ А. Скачко, Десять лет работы Комитета Севера. — „Советский Север“ № 2, 1934 г., стр. 14.

избиравшихся родовыми собраниями из расчета одного депутата на каждые пятьдесят человек членов рода, но не свыше десяти депутатов от одного родового собрания (ст. 20 временного положения).

Члены районного туземного исполнительного комитета а также 2 кандидата к ним избирались районным туземным съездом на годичный срок простым большинством голосов (ст. 27 временного положения).

Не входя в описание функций этих органов, следует отметить, что родовой принцип, положенный в структуре родовых органов власти, не давал возможности пресекать влияние тех самых групп населения, которые формально были отстранены от участия в управлении туземными народностями. Хотя эти группы, как, например, прежние князьки, и были лишены избирательных прав, однако поскольку значительное число хозяйств их рода оставалось попрежнему в экономической от них зависимости, постольку они сохраняли за собой возможность не только влиять на родовой совет, но в отдельных случаях даже и фактически захватывали над ним власть.¹

К тому же родовой совет был обязан выполнять все постановления и распоряжения родовых собраний (ст. 3 временного положения), на которых влияние князькоулаков и шаманов было еще сильнее.

По этой причине, а также в результате проведения национально-территориального районирования, проведенного в жизнь положения об окружных съездах советов окружных исполнительных комитетах северных окраин РСФСР и ряда других культурных мероприятий, к числу которых следует отнести и первоначальное земле- и водное устройство, — временное положение было впоследствии отменено и заменено новым Положением о кочевых советах в национальных округах и районах Крайнего севера, о чем мы будем говорить ниже. Однако, прежде чем перейти к нему, мы предварительно остановимся на названном уже законах советской власти, подготовивших его введение.

Первым по времени издания является Положение о первоначальном земле- и водном устройстве.

¹ Медведев, К проекту Положения о кочевых советах. — „Советский Север“ № 4 за 1932 г., стр. 75.

Значение первоначального земельного и водного устройства малых народностей Севера было охарактеризовано на заседании расширенного пленума Комитета Севера, состоявшегося с 7 по 13 марта 1928 г., следующим образом: „Закрепление в пользование каждого рода и в управление соответствующего родового совета освоенной родом территории с расположенными на ней промысловыми угодьями выдвигается для настоящего времени как задача первостепенной важности, требующая срочного решения. Правильное решение этой задачи дает необходимую основу для всей работы по хозяйственному устройству северных народностей, по укреплению туземных органов советской власти, по образованию их бюджетов и по развертыванию всей их работы; только такое закрепление создаст почву к пробуждению самостоятельности всего туземного населения и вовлечению его в работу местных советов и исполкомов, к использованию в коллективной плановой работе его первобытных коммунистических навыков; только такое закрепление создает почву для рационализации и всестороннего развития хозяйств туземцев, для обеспечения их дальнейшего существования, для более полного использования естественных богатств северных окраин в интересах как туземного населения так и всего СССР“.¹ Резолюция шестого пленума Комитета Севера легла в основу Положения о первоначальном земельно-водном устройстве трудового промышленного и земледельческого населения северных окраин РСФСР, утвержденного постановлением ВЦИК и СНК РСФСР 10 сентября 1930 г.

Оно утверждалось, как гласило названное постановление ВЦИК и СНК РСФСР „в целях ускорения подъема хозяйственного и культурного уровня населения северных окраин РСФСР, усиления социалистических элементов в местном строительстве и обеспечения успешного проведения советской национальной политики на территориях, населенных туземными народностями...“

¹ П. 9 протокола заседания расширенного пленума Комитета содействия народностям северных окраин при Президиуме ВЦИК, состоявшегося с 7 по 13 марта 1928 г. Первоначальное земельное и водное устройство малых народностей северных окраин, как основа для районирования и размежевания их. Докладчик тов. Смилович П. Г. — „Северная Азия“ № 4 за 1928 г., стр. 120.

Земельно-водное устройство по данному Положению является сплошным и обязательным мероприятием на территории всех районов, в которых проживают народности Крайнего севера РСФСР.

Список этих местностей и очередность устройства устанавливается НКЗ РСФСР по соглашению с НКФ РСФСР и Комитетом Севера (ст. 2 Положения). В дальнейших статьях положения приводятся основания и порядок проведения самого земельно-водного устройства.

Предварительные итоги земельно-водного устройства изложены Д. Дмитриевым в его статье „Земельно-водное устройство районов Крайнего севера“.¹

Дальнейшим мероприятием, обусловившем развитие и укрепление органов советской власти на Крайнем севере, является проведение национального районирования. Национальное районирование сгруппировало народы и территории по признакам национальной, культурной и экономической общности, выделило определенные районы с определенными народностями, находящимися на разных ступенях развития, и дало прочную основу для дальнейшего планомерного социалистического строительства.

„До сих пор,—пишет П. Г. Смидович,—надлежащего вовлечения малых народов Севера в общую советскую работу не получалось, так как на местах не устанавливались нормальные отношения между ТУЗриками и обычными районными исполкомами, в состав которых обычно входили ТУЗрики. Отныне все население района образует один район, и из районов складывается отдельный округ с преобладанием того или иного малого народа Севера. Малые народы Севера сами будут управлять освоенной ими территорией совместно с другими частями населения...“²

В связи с этим надлежит упомянуть, что, в изъятие из общего Положения об отмене округов на остальной территории Союза, система округов была сохранена на Крайнем севере, так как она должна была объединить в единое целое раздробленные народности севера и облегчить управление отдаленными районами.

¹ „Советский Север“ № 2 за 1934 г., стр. 36.

² П. Г. Смидович, Социалистическая реконструкция Севера.— „Советский Север“ № 1—2 за 1932 г., стр. 46—47.

Этот принцип о временном сохранении окружной системы на Крайнем севере, ввиду специфических условий быта его населения, нашел свое отражение в нашем законодательстве.

21 января 1931 г. Президиум ЦИК Союза ССР утвердил постановление Президиума ВЦИК от 10 декабря 1930 г. о временном сохранении на территории расселения малых народов Севера административного деления с окружной системой и об образовании 8 национальных округов и дополнительном образовании 8 национальных районов.¹

В то же время в дополнение к утвержденным по Якутской АССР национальным эвенкским районам: Анабарскому, Булунскому, Вилюйско-Мархинскому, Жиганскому и Тукуланскому, были еще утверждены на территории Якутской республики нижеследующие национальные эвенкские районы: Алланховский с центром в Алланхе; Момский с центром в местности Мома, Оймяконский с центром в Оймяконе, Саркырырский с центром на реке Джандабыл, Тимптонский с центром в Нагорном, Томпонский с центром на реке Томпо, Усть-Майский с центром в Усть-Мае, Усть-Янский с центром в Казачьем, Учурский с центром в устье реки Учур и Нижнеколымский (смешанный Юкагино-эвено-чукотский национальный район) с центром в Нижне-Колымске.

Кроме того, было постановлено все острова Северного полярного моря, расположенные между 78 и 133 меридианами восточной долготы, числить в составе Якутской республики (постановление Президиума ВЦИК от 10 мая 1931 г. № 27, ст. 252).

Следующим мероприятием по организации советских органов власти является Положение об окружных съездах советов и окружных исполнительных комитетах северных окраин РСФСР, утвержденное постановлением ВЦИК и СНК РСФСР 20 апреля 1932 г.

¹ Еще до издания закона о национально-территориальном районировании в составе Северного края был в 1929 г. образован Ненецкий национальный округ. 20 декабря 1929 г. последовало постановление Президиума ВЦИК об изменении состава Ненецкого округа Северного края, его границах, центре, а также о составе районов и их центрах того же округа и края (Известия ЦИК 28 декабря 1929 г., № 308).

„Это особое Положение, учитывающее особенности северных окраин,—как указывает П. Г. Смидович,—является уже не временным, а постоянным...“¹

Положение указывает, что на территории северных национальных округов с большинством оседлого населения образуются сельские советы, действующие на основании общего положения о сельских советах и райисполкомах Союза. На территории же с преобладающим кочевым населением образуются кочевые советы, действующие на основании особого Положения.

Хотя национальные округа не являются автономными, тем не менее Положение об окружных съездах советов и окружных исполнительных комитетах северных окраин РСФСР включает в это Положение отдельные элементы автономии национальных округов.

Так, например, ст. 7 этого Положения указывает, что свод бюджетов национальных округов включается как самостоятельная часть в общий свод бюджетов края (области) или автономной республики.

Точно так же планы народного хозяйства и социально-культурного строительства на территории округа, составляемые окрисполкомами, включаются в краевые и областные планы в качестве особой части (ст. 8 Положения).

На окружных съездах советов должно быть обеспечено представительство от каждой из проживающих на территории района малых народностей Севера соответственно численности ее в районе (ст. 10 Положения).

Постановления окружного съезда советов могут быть отменены, изменены и приостановлены вышестоящими съездами советов и их исполкомами и Президиумом ВЦИК и лишь в исключительных случаях — президиумом краевых (областных) исполкомов с последующим представлением соответствующих постановлений на утверждение ЦИК автономных республик или краевых (областных) исполкомов на ближайшем заседании последних (ст. 16 Положения).

¹ П. Г. Смидович, Наши задачи на северных окраинах (из стенограммы на IX пленуме Комитета Севера. — „Советский Север“ 1932 г. № 3, стр. 15.

Окружные исполкомы и их президиумы имеют право входить во ВЦИК и СНК РСФСР с представлениями об отмене или изменении постановлений ЦИК и СНК АССР, краевых (областных) исполкомов в случае противоречия этих постановлений особым условиям национальных округов.

Они имеют также право приостанавливать распоряжения народных комиссариатов автономной республики или отделов краевого (областного) исполкома в тех случаях, когда эти распоряжения не соответствуют особым условиям национального округа, с одновременным сообщением об этом по телеграфу тому органу, чье распоряжение приостанавливается, а также центральному исполнительному комитету и совету народных комиссаров автономной республики или краевому (областному) исполкому и с обязательным немедленным проведением в жизнь этих распоряжений при их подтверждении указанными органами (ст. 21, пп. „в“ и „г“ Положения).

В области национальной политики окружные исполкомы проводят мероприятия по повышению экономического, политического и культурного уровня малых народностей Севера и вовлечению их в советское строительство и принимают меры к коренизации аппарата и к обеспечению обслуживания малых народностей Севера на их родном языке (ст. 24 Положения).

Помимо сего окрисполкомы проводят мероприятия в области организационно-массовой работы, в области плано-статистической работы, улучшения аппарата сельского хозяйства и промыслов, кооперативного строительства, финансовой работы, коммунального и жилищного хозяйства, дорожного хозяйства, транспорта и связи, подготовки кадров и организации труда, народного образования, здравоохранения, социального обеспечения, обороны, судебно-следственной работы, охраны революционного порядка и общественной безопасности и общего управления. Что же касается промышленности, то окрисполкомы управляют промышленными предприятиями окружного значения и наблюдают за деятельностью неподведомственных промышленных предприятий на территории округа. Они же организуют строительство новых и местных промышленных предприятий, в частности

предприятий, изготовляющих массовую продукцию на базе местного сырья.

Окрисполкомы обеспечивают выполнение и перевыполнение всеми промышленными предприятиями на территории округа их промфинпланов, а также принимают меры к укреплению в них системы единоначалия, внедрению хозрасчета, мобилизации внутренних ресурсов, полному использованию оборудования, сокращению брака и потерь, снижению себестоимости и повышению качества продукции.

Кроме того, они содействуют развитию лесной промышленности и правильной постановке лесного хозяйства в лесах общегосударственного значения и наблюдают за деятельностью леспромхозов, изыскивают новые источники добывания местного топлива и сырья и принимают меры к усилению разработки нерудных ископаемых и развитию производства всяких видов местных строительных материалов и содействуют организации вербовки рабочей силы для промышленных предприятий.

Таковы наиболее характерные черты Положения об окружных съездах советов и окружных исполнительных комитетах национальных округов северных окраин РСФСР.

На территориях же, расположенных рядом с национальными округами и с теми же природными условиями и таким же хозяйственным значением, но не имеющих большинства туземного населения, организованы и организуются северные, но не национальные округа (Мурманский, Нарымский, Камчатский, Сахалинский).¹

В дальнейшем, после издания вышеуказанных законов и в связи с развитием культурно-политического уровня кочевых народностей Севера и с обострившейся классовой борьбой с кулаками, прежние родовые советы должны были быть заменены новыми, построенными по нацио-

¹ П. Г. Смилович, Наши задачи на северных окраинах.— „Советский Север“ 1933 г., № 3, стр. 16.

В последнее время Сахалинский и Камчатский округа реорганизованы в области (постановление Президиума ВЦИК и СНК от 20/X 1932 г. и ДЖИК 22/XI 1932 г.)— „Крайний Север“ 1934 г. Сборник материалов по хозяйственному и культурному строительству стр. 20.

нально-территориальному принципу, с классово-выдержанным составом, которые в качестве органов местной власти проводили бы политику партии и правительства.

Поэтому постановлением ВЦИК и СНК РСФСР от 20 августа 1933 г. временное положение об управлении туземных народностей и племен северных окраин РСФСР было отменено и заменено положением о кочевых советах, подробно перечисляющим народы, на которые распространяется его действие.

Согласно ст. 1 этого положения, кочевой совет является высшим органом советской власти на объединяемой им территории. Таким образом, в отличие от временного положения, кочевой совет является не только органом самоуправления, но и органом местной высшей власти на объединяемой им территории. В то же время кочевой совет руководствуется в своей работе действующими законами и указаниями вышестоящих органов советской власти. И в этом мы видим отличие от прежнего родового совета, который руководствовался постановлениями родового собрания.

Если же мы к этому присоединим и другие задачи, возложенные на кочевой совет, подробно детализированные в Положении, то глубокое принципиальное отличие его от временного положения станет еще более очевидным.¹

Так, например, кочевой совет осуществляет мероприятия по социалистической перестройке сельского и промыслового хозяйств и участвует в развитии и укреплении хозяйства Советского Союза, принимает меры к вовлечению трудящихся в советское строительство, проводит на основе ленинской национальной политики мероприятия по поднятию экономического, культурного и политического уровня трудящихся и перестройке их быта на социалистических началах и проводит установленные законом для нетрудовых элементов ограничения и предупреждает враждебные советской власти действия.

Кочевой совет разрешает все вопросы местного значения и, в отличие от временного положения, обсуждает

¹ Д. Медведев, К проекту положения о кочевых советах.— „Советский Север“, № 4 за 1932 г., стр. 73.

вопросы районного, окружного, областного, краевого, республиканского и общесоюзного значения, представляя свои предположения по ним в вышестоящие органы.

Он руководит подведомственными и наблюдает за деятельностью неподведомственных ему учреждений, предприятий и организаций, находящихся на его территории, и содействует успешному осуществлению проводимых ими мероприятий.

Принимая меры к выполнению на его территории всеми учреждениями, организациями и отдельными гражданами возлагаемых на них государственных заданий, он наблюдает также и за осуществлением на своей территории революционной законности (ст. 2 Положения).

Кочевой совет имеет право издавать по указанным в Положении вопросам обязательные постановления и накладывать за их нарушения административные взыскания в виде штрафа до десяти рублей и принудительных работ до пяти дней.

В отличие от родового совета кочевой совет пользуется правами юридического лица, может заключать сделки и вступать в обязательства в пределах соответствующих сметных ассигнований и имеет свою гербовую печать (ст.ст. 4 и 5 Положения).

Кочевые советы организуются в национальных округах и районах северных окраин РСФСР на территориях, осваиваемых, по преимуществу, кочевым или полукочевым населением, как правило, при наличии не менее 200 человек жителей.

Норма представительства—один депутат на 30 человек жителей.

Чтобы избежать отрыва совета от его избирателей кочевой совет имеет два временных местопребывания на летних и зимних стоянках основной массы населения, а в остальное время передвигается с основной массой кочевого населения.

Для установления же связи с отдельными кочевыми группами, кочующими не по линии передвижения кочевого совета, общими собраниями этих групп избираются уполномоченные кочевого совета, утверждаемые кочевым советом.

Кочевой совет должен иметь собственные средства передвижения (олений, собак, нарты, упряжь и т. д.), а также зимние и летние оборудованные помещения как на местах стоянок, так и в пути (дома, чумы, палатки и пр.).

Работа кочевого совета ведется на родном языке населения, причем у народов, имеющих свою письменность, делопроизводство ведется преимущественно на этом языке.

Такому же коренному изменению в связи с районированием подверглась и организация органов юстиции на Крайнем севере.

Первоначально в северных окраинах РСФСР выполнение судебных функций было возложено на органы туземного управления. По постановлению ВЦИК и СНК РСФСР от 14 октября 1927 г. в тех частях северных окраин РСФСР, где, в силу местных условий или кочевого образа жизни обитающих в них народностей, не представлялось возможным полностью осуществить общий судебный порядок, судебные функции в пределах, указанных в этом постановлении, были возложены в качестве временной меры на родовые (тундровые, островные) советы и районные туземные исполнительные комитеты.

При производстве судебных дел туземные органы управления применяли местные обычаи, поскольку они не противоречили основным положениям советского законодательства.

Туземным органам управления были подсудны как гражданские, так и уголовные дела, возникающие среди туземцев в местностях, перечисленных в вышеуказанном постановлении.

Эти дела были им подсудны, если стороны принадлежали к одному и тому же племени, или тогда, когда истец или потерпевший, хотя бы и принадлежавшие к другому племени или народности, обращались в тот орган туземного управления, которому была подсудна по ее местожительству противная сторона.

Из гражданских дел ведению туземных органов управления принадлежали все дела, проистекавшие из брачных и семейных отношений, а также дела имущественно-правового характера безотносительно к цене иска, в том числе дела о решении участи детей при расхождении

родителей, о разделе семейного имущества, об удостоверении права на наследование, об истребовании имущества из чужого владения, о праве пользования пастбищами, рыболовными, охотничьими и другими угодьями.

Туземным органам управления были неподсудны гражданские дела, если иски по ним были основаны на актах, договорах, удостоверениях или в силу закона подлежащих удостоверению нотариальным порядком; если одной из тяжущихся сторон являлось госучреждение, госпредприятие, кооперативная организация или приравненное им другое учреждение или предприятие, если дело было связано с нарушением интересов государства и если предметом иска служило требование, основанное на неправомерном или незаконном действии должностного лица.

Из уголовных дел к ведению туземных органов управления были отнесены дела по обвинению в оскорблении клевете, хулиганстве, краже, покупке краденого, присвоении, мошенничестве, вымогательстве, ростовщичестве и умышленном истреблении или повреждении имущества.

В качестве мер социальной защиты туземные органы управления могли применять лишение свободы на срок до шести месяцев, принудительные работы без содержания под стражей на срок до одного года, конфискацию имущества, за изъятием из него объектов, на которые не может быть обращено взыскание при исполнении судебных решений, штраф, увольнение с должности, общественное порицание и возложение обязанности загладить вред.

Безусловно не допускались меры, связанные с мучительством, членовредительством, нанесением побоев или глумлением над личностью.

Рассмотрение дел должно было производиться публично на языке или наречии соответствующих народностей или племени.

Все гражданские дела, а также уголовные об оскорблении, клевете, простом присвоении имущества и покупке присвоенного могли заканчиваться примирением сторон во всяком положении дела.

Решения и приговоры родового совета могли быть обжалованы в районный туземный исполнительный комитет

в двухмесячный срок со дня вынесения решения или приговора.

Гражданские же дела, возникшие между туземными родами, должны были рассматриваться и разрешаться непосредственно районными туземными исполнительными комитетами.

На решения и приговоры районного туземного исполнительного комитета, который рассматривал дело по существу в двухмесячный срок, могла быть подана жалоба в народный суд, который разрешал дело в общем порядке как суд первой инстанции.

Надзор за судебной деятельностью органов туземного управления принадлежал народным судам.

Точно также и органы прокуратуры на общих основаниях имели право на истребование дел из органов туземного управления и внесения их в порядке надзора на рассмотрение общих судебных учреждений.

Производство судебных дел освобождалось от оплаты пошлинами и сборами.

После проведения районирования явилась возможность реорганизовать и судебные органы на северных окраинах.

10 марта 1933 г. ВЦИК и СНК РСФСР вынесли постановление об организации в пределах национальных округов и районов северных окраин РСФСР суда, прокуратуры и управлений исправительно-трудовых учреждений, действующих на основе общих законоположений РСФСР со следующими изъятиями.

Окружные суды действуют на правах постоянных сессий краевого (областного) суда и являются органом судебного управления и надзора в отношении судебных учреждений округа, судом второй инстанции по делам народных судов округа и судом первой инстанции по делам, подсудным крайевым и областным судам.

Окружные суды могут принимать к своему производству любое дело, подсудное народному суду.

На территории национальных районов, не входящих в состав округов, учреждается должность уполномоченных краевого (областного) суда, назначаемых крайевым (областным) судом по согласованию с соответствующим райисполкомом.

Уполномоченные краевого (областного) суда при участии народных заседателей, привлекаемых по спискам народных судов, рассматривают дела, подсудные краевому (областному) суду в качестве суда первой инстанции. В зависимости от местных условий (малонаселенность района, незначительность территории и т. п.), обязанности уполномоченных могут возлагаться на одного из народных судей района.

Нарзаседатели для участия в заседаниях народного суда избираются сроком на два года на общих собраниях трудящихся и могут быть ими отозваны досрочно.

Списки нарзаседателей утверждаются райисполкомами или горсоветами.

В национальных округах действует окружная прокуратура в составе окружного прокурора и его помощников, назначаемых и смещаемых окружным прокурором.

На окружную прокуратуру возлагается руководство и наблюдение за деятельностью районных прокуроров, назначаемых и смещаемых окружным прокурором.

Для производства расследования преступлений и надзора за следственной работой милиции действуют народные следователи, назначаемые и увольняемые окрисполкомами по представлению окружных прокуроров.

При окружных и народных судах могут быть учреждены должности судебных исполнителей.

Исполнение приговоров и решений народных и окружных судов производится судебными исполнителями, органами милиции, сельскими и кочевыми советами.

Для оказания юридической помощи населению могут организовываться коллегии защитников, действующие под руководством и надзором окружного суда и общим контролем окрисполкома.

При предприятиях, общих мастерских и учреждениях организуются производственно-товарищеские суды, а при сельских и кочевых советах общественные суды.

Таким образом мы видим, что за изъятиями, вызываемыми особенностями Крайнего севера, в национальных округах и районах северных окраин теперь уже действует советская судебная система на основе общих законоположений РСФСР.

Как указывают Н. Фирсов и Петрова, „с организацией

судебно-прокурорских учреждений во всех северных национальных округах борьба за укрепление революционной законности, борьба с нарушениями ее получила должный размах, и сейчас в этой области мы имеем немало положительных результатов“.¹

16 октября 1933 г. ВЦИК и СНК РСФСР было утверждено Положение о кочевых общественных судах в национальных округах и районах северных окраин.

Эти суды образуются при кочевых советах в составе председателя, его заместителя и членов суда в количестве от 3 до 5 человек. Члены кочевых общественных судов избираются на общем собрании граждан, проживающих на территории данного кочевого совета, пользующихся избирательным правом, из числа ударников, активных колхозников и батраков, а также передовых общественных работников из бедняков и середняков-единоличников.

Председатель суда и его заместитель избираются кочевым советом из числа его членов и утверждаются райисполкомами.

Кочевые общественные суды рассматривают дела о нижеследующих проступках, совершенных трудящимися, при условии, если эти проступки совершены не по сговору и не в целях срыва мероприятий партии и правительства:

- а) о нарушении правил об охоте и звероловстве;
- б) о нарушении правил об охране лесов, заповедников и перистилищ;
- в) о краже, присвоении и порче имущества отдельных граждан, если эти действия совершены в первый раз по неосознанности и если размер причиненного ущерба или стоимость имущества не превышает 100 руб.;
- г) об удалении роженицы из дома в опасное для жизни и здоровья матери и ребенка место, если эти действия совершены в первый раз и если по обстоятельствам дела достаточно ограничиться мерой общественного воздействия;
- д) о непредумышленном нарушении правил, предупреждающих эпизоотии (сгон скота в большие табуны и на зараженные места и т. д.);

¹ Н. Фирсов, Петрова, Органы юстиции в отдельных районах Крайнего севера. — „Советский Север“, № 2 за 1934 г., стр. 85.

е) о клевете, оскорблениях и побоях, не причинивших тяжелых телесных повреждений;

ж) о невыполнении отдельными хозяйствами заключенных ими договоров по контрактации и самообязательствам по государственным заданиям, если хозяйства эти не привлечены уже за указанные действия к судебной или административной ответственности.

Помимо сего кочевые общественные суды разбирают имущественные споры на сумму не свыше 100 руб., споры отдельных лиц по поводу пользования промысловыми и прочими угодьями и трудовые споры на сумму не свыше 25 руб. между наемными работниками и нанимателями-трудящимися (единоличными трудовыми хозяйствами, кустарями, ремесленниками и т. п.), а также между общественными пастухами и нанимателями. Дела в кочевом общественном суде рассматриваются в открытом судебном заседании на языке данной народности. Лица, лишённые избирательных прав, в заседание суда не допускаются.

Кочевые общественные суды применяют одну из следующих мер воздействия: предупреждение, общественное порицание, выговор с объявлением на общем собрании граждан, денежный штраф не свыше 10 рублей, возложение обязанности загладить причиненный имущественный вред в размере не более 100 руб. и принудительное выполнение общественно-полезной работы на срок не более 5 дней.

Постановления кочевого общественного суда являются окончательными, но могут быть отменены в порядке надзора народным судом или прокуратурой в случае их неправомерности или противоречия советскому законодательству.

При невыполнении добровольно решений кочевого общественного суда его решения подлежат исполнению в принудительном порядке через кочевой совет.

Руководство деятельностью кочевых общественных судов возлагается на народный суд.

Кочевой совет заслушивает отчетные доклады кочевого общественного суда и осуществляет общее руководство его работой.

Итак, и в организации кочевого общественного суда мы встречаем особенности, приспособленные к специфическим условиям Крайнего севера.

Еще в большей степени эти специфические своеобразные условия отразились на форме кооперации, в которую она вылилась на Крайнем севере.

При проведении кооперирования приходилось считаться с наличием огромных малонаселенных пространств и с нецелесообразностью и часто невозможностью проведения целого ряда кооперативных систем, работающих одновременно и рядом друг с другом, как это бывает в густо населенных центрах. В определенные времена года те же самые группы населения последовательно являются то охотниками, то рыболовами, причем оленеводство, связанное с этими промыслами, лежит в их основе.

„Все промыслы взаимно связаны. Результаты промыслов обмениваются на товары, необходимые для туземцев в той же самой кооперации. Все это связано воедино, и отсюда единая система кооперации, которая носит название интегральной“.¹

Положение о смешанных (интегральных) кооперативных объединениях на Крайнем севере, первоначально утвержденное ВЦИК и СНК РСФСР 9 июля 1928 г.,² было отменено постановлением ВЦИК и СНК 1 апреля 1934 г. (СУ 1934 г. № 20, стр. 117), которое установило новое положение об интегральной кооперации в районах Крайнего севера.

В. П. Решетов так характеризует основную цель интегральной кооперации:

„Интегральная кооперация должна максимально охватить население производственным кооперированием с последующим переводом производственных объединений в высшую форму кооперирования — в колхозы. При этом преследуется одна общая цель — вовлечь далекие северные окраины в общее социалистическое строительство, всячески содействовать созданию условий к повышению и улучшению материально-бытового и культурного уровня населения, подтянуть его до уровня передовых районов страны. Эти задачи интегральная кооперация осуществляет через свои низовые ячейки — интегральные кооперативы, про-

¹ П. Г. Смилович, Социалистическая реконструкция Севера. — „Советский Север“ № 1—2 за 1932 г., стр. 48.

² СУ 1929 г. № 2, ст. 13 и № 58, ст. 564; 1931 г. № 123, ст. 217.

стейшие производственные объединения и колхозы и через вышестоящие звенья: районные, межрайонные, окружные, интегралсоюзы и, наконец, через уполномоченных Интегралцентра, а на Дальнем Востоке, Якутии и Восточной Сибири — через краевые интегралсоюзы¹.

Кроме снабженческих и заготовительных функций, интегральная кооперация организует и руководит коллективизацией, причем на Крайнем севере основной ее формой, согласно постановлению ЦК ВКП(б) от 1 сентября 1932 г., является первичное производственное объединение, а не артель, как в других частях Союза, с более высоким экономическим и культурным уровнем населения. В вышеуказанном постановлении ЦК ВКП(б) указывает: „В районах народностей Крайнего севера основное и главное внимание сосредоточить на организации лишь первичных форм производственного кооперирования; только в районах с наиболее высоким хозяйственным и политическим уровнем, в особенности среди населения, занятого рыболовецким промыслом, ... допускать организацию смешанных промысловых артелей по типу сельхозартели.

Там, где не имеется для укрепления и развития смешанных артелей необходимых условий, перевести артели на устав простейших производственных объединений. Организацию коммун категорически воспретить...“²

Как чрезвычайно характерную для Крайнего севера надлежит тут же отметить организацию производственно-охотничьих станций (ПОС), действующих на основе особого положения о них, утвержденного Государственным комитетом по охотничьему хозяйству при Наркомвнешторге СССР 19 февраля 1933 г. (протокол № 1).³

ПОС организуются в системе Союзпушнины для хозяйственной деятельности в охотничьих угодьях.

Их основной задачей является освоение неосвоенных и недостаточно освоенных охотничьих угодий, со-

¹ В. П. Решетов, Интегралцентр к съезду. — „Советский Север“ № 1 за 1934 г., стр. 57.

² Цитировано по справочнику „Местные органы власти и хозяйственные организации на Крайнем севере“, составленному Е. Канторовым и М. Суловым, стр. 133. Издательство „Власть Советов“, Москва, 1934 г.

³ „Советский Север“ № 2 за 1933 г. Официальный отдел, стр. 133.

ставляющих территорию станций, которое происходит путем организации на них правильного комплексного охотничьего хозяйства с постановкой рационального промысла. В то же время задачей ПОС является постановка широкого развертывания воспроизводственных процессов и развертывания, таким образом, экспортных ресурсов СССР.

Наряду с этим ПОС проводят организацию социалистических форм труда и быта народностей Крайнего севера и других национальных меньшинств путем привлечения их к работе станций.

ПОС является, как сказано в постановлении о нем, „предприятием государственного порядка“.

Для создания же условий, облегчающих добровольное объединение батраков, бедняков и середняков в производственное товарищество охотников, был выработан примерный устав северного производственного товарищества охотников на Крайнем севере, утвержденный коллегией НКЗ РСФСР 5 апреля 1933 г.

Товарищество входит в интегральный союз или районное интегральное товарищество и ведет свою работу под его руководством.

Поскольку нашей задачей не является описание всей деятельности советской власти на Крайнем севере, мы в заключение приведем лишь итоги по тем данным по советскому строительству и по культурному подъему малых народностей, которые имеют непосредственную связь с нашей принципиальной установкой при подборе законодательных материалов.

„По советскому строительству проведено национальное территориальное районирование, создано 9 северных национальных округов, 77 нацрайонов, организовано 462 совета, действующих на основе особых Положений о северных национальных округах, о кочевых советах и кочевых судах.

Народности, не имевшие даже племенной организации, жившие или отдельными родами, или разрозненными патриархальными семьями — сейчас собраны в национальности, располагающие своей территорией и своей национальной властью.

Трудящиеся народов Севера сейчас управляются сами: в советском аппарате Ненецкого округа, например, ненцы

составляют более 50%, в партийной организации — 80%.¹

Среди народностей, бывших до того неграмотными, стали работать школы. В настоящее время, по данным, приводимым Комитетом Севера,² работают 286 школ, охватывающих 55% всех детей школьного возраста, причем в 1933 г. на школьное строительство в северных округах и районах (с населением менее миллиона) было отпущено 2 614 000 руб. Организована также сеть дошкольных учреждений, детских площадок и ясель.

По тем же данным Комитета Севера, в 1933 г. в северных округах и районах работали 53 дома туземца, 186 изб-читален, 87 кинопередвижек.

При этом нельзя не отметить следующие особенности культурно-просветительной работы на Крайнем севере.

Основным типом начальной школы на данном этапе социалистического строительства на Севере в существующих бытовых и хозяйственных условиях жизни его народностей является школа-интернат. „В ближайшие годы для наименее охваченных школой групп кочевого населения, в дополнение к сети школ-интернатов, должны быть организованы кочевые школы, передвигающиеся вместе с населением. Задачей кочевых школ является: 1) обучение детей в объеме программы первых двух лет обучения; 2) разъяснительная работа среди населения и 3) создание базы для комплектования школ-интернатов“ (ст. 1 типового Положения о кочевой школе народов Севера, утв. Наркомпросом 27 марта 1934 г.).³

В то же время многочисленность северных языков, а также различная степень распространения русского языка среди народов Севера обусловили необходимость в детальной разработке вопроса о месте и роли родного и русского языков не только в отношении каждой народности, но и в отношении отдельных групп населения в ее пределах.

Поэтому, „учитывая основные трудности в работе северной национальной школы в настоящий момент“

¹ Ленинская национальная политика на Севере.—„Советский Север“ № 1 за 1934 г., стр. 4—5.

² Там же.

³ Цитировано по Справочнику для работников Севера — „Местные органы власти и хозорганизации на Крайнем севере“, стр. 92.

недостаток в педагогических кадрах, владеющих родным языком учащихся, сложность создания стабильных учебников, отвечающих требованиям науки и особенностям работы северной национальной школы, отсутствие сложившихся литературных языков народов Севера, неразработанность терминологии, орфографии и грамматики этих языков“, — бюро Комитета Севера сочло необходимым и возможным обеспечить коренизацию северной начальной школы в период второго пятилетия в определенных границах (постановление бюро Комитета Севера о месте родного языка в начальной школе народов Севера. Извл. из протокола № 155 от 29 апреля 1933 г.).¹

В дальнейшем это постановление детально устанавливает эти границы для отдельных национальностей, порядок преподавания русского языка в школах и разрешает вопрос об использовании языков при ликвидации неграмотности и при политико-просветительной работе.

Большое значение для работы государственных органов и общественных организаций имеют культурные базы Комитета Севера при Президиуме ВЦИК.

По положению об этих базах, утвержденном Комитетом Севера 5 октября 1932 г., „в условиях образования нац-округов и районов на Севере задачи культурных баз должны выражаться в максимальном содействии государственным органам и общественным организациям на местах в разрешении поставленных перед ними задач, направленных к скорейшему проведению социалистической реконструкции местного хозяйства.

В связи с этим основным направлением деятельности культбазы является: содействие в проведении массовой работы, проведение социально-культурной работы по изучению производительных сил и местного хозяйства и развертывание опытно-показательных учреждений, а также вовлечение трудящихся масс и организация их для развертывания всех указанных разделов работы“ (Положение, ст. 1).

Деятельность баз и объем их работы характеризуется следующим образом:

„В самых глухих и отдаленных углах Севера создано

¹ Цитировано по Справочнику для работников Севера, стр. 89—90.

и функционирует 12 культбаз, в процессе стройки находится еще 6 новых. Каждая культбаза представляет постройку в 12 000 куб. м и целый культурный городок (школа-интернат, больница-стационар, мастерские, ветпункт, краеведческий пункт, музей, показательные предприятия). Шесть баз электрифицируются. Три базы, стянув к себе население, уже сделались окружными центрами, ряд других — районными.

Создана письменность на 16 языках. Изданы буквари на 14 языках, обеспечены учебники для первого года обучения на 10 языках... Все нацокруга снабжены шрифтами для издания газет на языках народов Севера...¹

Как указывает проф. Я. Кошкин, в настоящее время два года начальной школы Севера целиком обеспечены стабильными учебниками на родном языке, подготовленными специалистами Института народов Севера совместно с студенческим активом этого Института и изданными Ленинградским отделением Учебно-педагогического издательства.

Созданы больницы и врачебные пункты.

Организованы техникумы народов Севера для подготовки кадров: комплексные в Хабаровске, Нарьян-Маре, Енисейске, педагогические — в Остяко-Вогульске, Обдорске, Колпашеве и Мурманске.

Помимо этого для народов Севера организованы специальные отделения в Якутском педтехникуме, Якутской совпартшколе, Иркутском пушно-сырьевом техникуме, Тобольском оленеводческом и других учебных заведениях.

При Институте народов Севера в Ленинграде работают курсы советского строительства и имеются уже аспиранты из числа народов Севера.²

Институт народов Севера (ИНС) состоит при Центральном исполнительном комитете Союза ССР и находится в непосредственном ведении Комитета по заведыванию учебными и научными учреждениями ЦИК Союза ССР.

Положение об ИНС утверждено ЦИК Союза ССР 17 августа 1932 г.

¹ Ленинская национальная политика на Севере. — „Советский Север“ № 1 за 1934 г., стр. 5.

² Там же, стр. 5 — 6.

„Институт народов Севера имеет своей целью:

а) подготовку из среды трудящегося населения народов Севера работников средней и высшей квалификации для Севера по советско-партийному и культурному строительству, кооперативно-колхозной работе и промышленному делу;

б) переподготовку туземного актива народов Севера для работы в тех же областях;

в) подготовку кадров научных работников по североведению;

г) организацию научно-исследовательской разработки социально-экономических, культурных и национальных проблем в отношении советского Севера и ведение научно-популяризаторской работы;

д) оказание содействия центральным и местным органам в разрешении задач по хозяйственному и культурному строительству Севера Союза ССР“ (ст. 2 Положения).¹

За 4 года своего существования Институт народов Севера выпустил 49 специалистов средней квалификации по советско-партийному строительству, кооперативно-колхозному делу и педагогике.

В 1934 г. готовится выпуск 30 специалистов средней спецификации и 5 специалистов высшей квалификации.

Николаевский техникум народов Севера также за 4 года своего существования выпустил 65 специалистов.²

Таким образом у народностей, не имевших до Октябрьской революции даже своей письменности, при советской власти создаются свои кадры культурных работников.

Такие результаты стали возможными в результате самоотверженной деятельности наших полярных исследователей и других работников Севера, неуклонно проводящих в жизнь принципы ленинско-сталинской национальной политики.

Значение этих принципов в деле строительства Крайнего севера с большой яркостью было очерчено в резолюции VIII расширенного пленума Комитета Севера по

¹ Цитировано по справочнику „Местные органы власти и хозяйственные организации на Крайнем севере“, стр. 107.

² Я. Алькор (Кошкин), Задачи культурного строительства на Крайнем севере. — „Советский Север“ № 2 за 1934 г., стр. 34.

докладу П. Г. Смидовича о национальном районировании и перспективах советского строительства в национальных округах и районах.

Отмечая, что всякое проявление шовинизма, невнимательное и пренебрежительное отношение к интересам и нуждам малых народов Севера затрудняют дело социалистического строительства на Севере, резолютивная часть п. 2-го этой резолюции гласит:

„Обязать комитеты Севера тщательно следить за проявлением шовинизма и доводить о них до сведения соответствующих партийных и советских центров для принятия соответствующих мер. Работники Севера, проявившие неспособность пропитать свою работу положениями ленинской национальной политики, должны сниматься с работы на Севере...“¹

На этом мы заканчиваем краткое описание основных и наиболее характерных законов по Крайнему северу.

ЧАСТЬ ВТОРАЯ

УЗАКОНЕНИЯ

¹ „Советский Север“ 1931 г. № 6, стр. 136 — 137.

I. ТЕРРИТОРИЯ КРАЙНЕГО СЕВЕРА

1. Постановление Совета народных комиссаров РСФСР № 957 от 8 сентября 1931 г. о „хозяйственном развитии районов Крайнего севера“.

(Извлечение п. 15) — „Советский Север“ 1931 г. № 10, стр. 192.

Отнести к районам Крайнего севера, планируемыми Госпланом, следующую территорию РСФСР, площадью около 8 000 000 кв. км и с населением около 1 000 000 чел. (в том числе туземного населения около 160 000 чел.):

По Ленинградской области: Мурманский округ.

По Северному краю: Ненецкий национальный округ и районы: Мезенский и Лешуконский, в области Коми — Удорский, Троицко-Печорский, Ижмо-Печорский районы; все острова Северного полярного моря.

По Уральской области: Ямальско-Ненецкий национальный округ.

По Западносибирскому краю: Парабельский, Карачагожский, Колпашевский и Александрово-Ваховский районы.

По Восточносибирскому краю: Таймырский (Долгано-Ненецкий) национальный округ, Эвенкийский национальный округ, Витимско-Олекминский национальный округ, Туруханский район, Катангский национальный район, Баунтовский и Северобайкальский район БМАССР.

По Якутской АССР — полностью всю республику.

По Дальневосточному краю: Чукотский, Корякский и Охотский национальные округа, Камчатский и Сахалинский округа, Нижнеамурский, Гиляцкий, Гольдско-Самагирский, Сихота-Алинский, Желтулакский, Сугджаро-Токский, Верхнеселемджинский, Верхнебуреинский, Советско-Туминский (Орочский) и Амуро-Тунгусский туземные районы.

Все острова Северного полярного, Охотского, Берингова и Камчатского морей.

2. Об установлении территории, на которую распространяется действие постановления ВЦИК и СНК от

10 мая 1932 г. „о льготах для лиц, работающих на Крайнем севере“.

Постановление СНК РСФСР от 26 октября 1932 г. СУ № 91—1932 г., стр. 406.

СНК постановляет:

Распространить действие постановления ВЦИК и СНК 10 мая 1932 г. об утверждении положения о льготах для лиц, работающих на Крайнем севере (СУ № 62, ст. 278), на следующие местности:

1. По Ленинградской области — Мурманский округ полностью.
2. По Северному краю: Ненецкий округ и районы Мезенский и Лешуконский; в области Коми — Усть-Цилемский, Ижмо-Печорский (Ижемский), Усинский, Троицко-Печорский и Удорский районы; все острова Северного полярного моря.
3. По Уральской области: Ямальский (Ненецкий) и Остякско-вогульский округа.
4. По Западносибирскому краю — Северный округ.
По Восточносибирскому краю: округа — Таймырский (Долгано-ненецкий), Эвенкийский и Витимо-олекминский.
Районы: Туруханский, Катангский и в Бурято-Монгольской АССР: Баунтовский и Северобайкальский районы.
6. По Якутской АССР — вся республика полностью.
7. По Дальневосточному краю:
 - а) области: Камчатская и Сахалинская;
 - б) округа: Чукотский, Охотский (Эвенский), Корякский и Нижнеамурский.
 - в) районы: Желтулакский, Селемджинский, Буреинский, Куро-Урмийский, Советский, Тернейский и Зейско-Учурский;
 - г) территория национальных сельских советов, входивших в бывшие Верхненангайский и Сихотэ-алимский районы, в отношении работников учреждений, предприятий и организаций, обслуживающих народности Севера;
 - д) все острова Северного ледовитого океана, Охотского и Берингова морей. (В редакции постановления СНК РСФСР от 29 января 1934 г. СУ № 8—34, ст. 49).

3. Список местностей Крайнего севера, в которых право на иски госучреждений, госпредприятий, кооперативных, профессиональных и иных общественных организаций друг к другу погашается по истечении 1½ лет.

Циркуляр НКЮ № 33 от 28 марта 1931 г.

— „Советская Юстиция“ 1931 г. № 10.

Составлен на основании примечания к ст. 44 Гражданского кодекса (СУ № 42 ст. 503) по соглашению с Комитетом Севера.

1. Остякско-Вогульский национальный округ и Ямальский национальный (Ненецкий) округ в составе Уральской области.

2. Туруханский район, Таймырский национальный (Долгано-Ненецкий) округ, Эвенкийский национальный округ, Катангский национальный (Эвенкийский) район и Витимо-Олекминский национальный (Эвенкийский) округ — в составе Восточносибирского края.

3. Ненецкий национальный округ Северного края.

4. Острова Северного полярного моря: Земля Франца-Иосифа, Новая Земля, Вайгач, Колгуев, Моржевец, Белый.

Зам. народного комиссара юстиции Стучка. 28 марта 1931 г.

4. Об изменении в составе территории Ненецкого национального округа Северного Края.

Постановление ВЦИК 10 февраля 1934 г. СУ 1934 г. № 9, ст. 62.

Президиум ВЦИК постановляет:

1. Перечислить в состав Ненецкого национального округа, Северного края, прибрежные острова Баренцова моря: Вайгач, Голец, Карповых, Корга, Матвеев, Михайловых, Песяков (Варендей) и Тунец (Тиманец); остров Местный в Карском море и острова Воронов и Олений, расположенные в проливе Железные Ворота, а также территорию Несского сельсовета, Мезенского района, того же Северного края, с отнесением:

а) к Большеземельскому району островов Баренцова моря: Вайгач, Голец, Карповых, Матвеева, Михайловых, Песякова (Варендей), острова Местного в Карском море и островов Воронова и Олений, расположенных в проливе Железные ворота,

б) к Канинско-Тиманскому району весь Несский сельсовет, Мезенского района, и островов Баренцова моря: Корга и Тунец (Тиманец).

2. Намеченные этим постановлением изменения в составе территории Ненецкого национального округа, Северного края, произвести немедленно в порядке, предусмотренном инструкцией ВЦИК и СНК 20 января 1931 г. (СУ № 19, ст. 193).

II. ПРАВА СОЮЗА ССР НА ПОЛЯРНЫЕ ПРОСТРАНСТВА

5. Об объявлении территорией Союза ССР земель и островов, расположенных в Северном ледовитом океане.

Постановление Президиума Центрального исполнительного комитета Союза ССР от 15 апреля 1926 г. „Известия ЦИК СССР и ВЦИК“ 1926 г. от 16 апреля 1926 г., № 87 (2718).

Президиум Центрального исполнительного комитета Союза советских социалистических республик постановляет:

Объявляются территорией Союза ССР все как открытые, так и могущие быть открытыми в дальнейшем земли и острова, не составляющие к моменту опубликования настоящего постановления признанной правительством Союза ССР территории каких-либо иностранных государств, расположенные в Северном ледовитом океане, к северу от побережья Союза ССР до Северного полюса в пределах между меридианом тридцать два градуса четыре минуты тридцать пять секунд восточной долготы от Гринвича, проходящим по восточной стороне Вайда-губы через триангуляционный знак на мысу Кекурском, и меридианом сто шестьдесят восемь градусов сорок девять минут тридцать секунд западной долготы от Гринвича, проходящим по середине пролива, разделяющего острова Ратманова и Крузенштерна группы островов Диомиды в Беринговом проливе.

III. ОСТРОВА СОВЕТСКОЙ АРКТИКИ

6. О переименовании группы островов в Северном ледовитом океане.

Постановление Президиума ВЦИК от 11 января 1926 г. СУ 1926 г. № 5, ст. 25.

Президиум Всероссийского центрального исполнительного комитета постановляет:

Наименовать группу островов в Северном ледовитом океане „Земля Николая II“, „Остров цесаревича Алексея“ и „Остров Старокадомского“—Таймырский архипелаг.

Присвоить наименования: Земле Николая II — Северная Земля, острову цесаревича Алексея — Малый Таймыр. Острову, открытому в 1922 году в заливе Гыдаймо, присвоить наименование остров Шокальского. Сохранить существующие наименования острова Старокадомского и острова Врангеля.

7. Об управлении островами Северного ледовитого океана.

Постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 10 ноября 1929 года. СУ 1929 г. № 83, ст. 814.

В отмену утвержденного ВЦИК и СНК РСФСР 28 марта 1927 г. Положения об управлении островами Северного ледовитого океана (Собр. узак. 1927 г. № 41, ст. 261) ВЦИК и СНК постановляют:

1. Управление нижепоименованными островами Северного ледовитого океана:

а) Новая Земля, расположенный между $77^{\circ}02'$ и $70^{\circ}28'$ с. ш. и $51^{\circ}36'$ и $68^{\circ}56'$ в. д.;

б) Колгуев, расположенный между $68^{\circ}40'$ и $69^{\circ}29'$ с. ш. и $48^{\circ}0'$ и $49^{\circ}50'$ в. д.;

в) Вайгач, расположенный между $69^{\circ}21'$ и $70^{\circ}28'$ с. ш. и $58^{\circ}30'$ и $60^{\circ}40'$ в. д.;

г) Франца-Иосифа, расположенные между $79^{\circ}30'$ и $82^{\circ}0'$ с. ш. и $41^{\circ}30'$ и $62^{\circ}0'$ в. д.;

д) Матвеев, расположенный на пересечении параллели $69^{\circ}28'$ с. ш. и меридиана $58^{\circ}29'$ в. д., — в административном и экономическом отношении возлагается на Северный краевой исполнительный комитет.

Примечание. Все градусы долготы считаются от Гринвича.

2. В области управления островами Северного ледовитого океана на Северный краевой исполнительный комитет возлагается:

а) организация охраны островов и выдача разрешения на въезд на их территорию;

б) колонизация и эксплуатация природных богатств островов;

в) организация, по мере заселения, местных органов власти в соответствии с существующими узаконениями;

г) организация и поддержание надлежащей связи с островами;

д) обследование, организация и развитие промыслового хозяйства;

е) организация и регулирование заготовок и снабжение населения островов необходимыми орудиями промыслов, материалами для их изготовления и ремонта, съестными припасами, одеждой, топливом и всем необходимым для жизни;

ж) организация вывоза и сбыта продукции островов;

з) организация медико-санитарной и ветеринарной помощи;

и) организация культурно-просветительного обслуживания жителей островов.

Обслуживание и снабжение жителей островов, а также сбор продуктов их промыслов, могут возлагаться на государственные и кооперативные организации по особым договорам, заключенным с ними Северным краевым исполнительным комитетом.

Все права и обязанности по соответствующим договорам, ранее заключаемым Архангельским губернским исполнительным комитетом, переходят к Северному краевому исполнительному комитету.

4. На территории островов образуются островные советы и поселковые уполномоченные, действующие на основании Временного положения об управлении туземных народностей и племен северных окраин РСФСР (Собр. узак. 1926 г. № 73, ст. 575) и постановления ВЦИК и СНК РСФСР об уполномоченных островного совета и становищах на острове Новая Земля (Собран. узакон. 1927 г. № 105, ст. 708).

5. Для административно-хозяйственного управления островами при Северном краевом исполнительном комитете учреждается Совет по управлению островами Северного ледовитого океана, перечисленными в ст. I настоящего постановления. Этот Совет непосредственно подчиняется Северному краевому исполнительному комитету и по отношению к островным советам (ст. 4) осуществляет функции непосредственно вышестоящего органа.

6. Совет по управлению островами состоит из председателя, секретаря и представителей Краевого комитета содействия малым народностям Севера, Краевого административного отдела (управления)

Краевого земельного отдела (управления) и Краевого отдела (управления) народного образования, назначаемых постановлением президиума Северного краевого исполнительного комитета.

7. Совет по управлению островами пользуется печатью и государственным гербом РСФСР и надписью: „Совет по управлению островами Северного ледовитого океана“.

8. Все расходы по охране, заселению, административному управлению, культурно-бытовому обслуживанию и социальному обеспечению колонистов, а также по поддержанию связи (в части организации паромных рейсов) островов — относятся на государственный бюджет.

9. Порядок въезда на острова определяется особым законом.

8. Остров Виктория. О дополнении ст. I постановления ВЦИК и СНК 10 ноября 1929 г. об управлении островами Северного ледовитого океана.

Постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 2 марта 1933 г. СУ № 17 1933 г. ст. 54.

В связи с поднятием советского флага на острове Виктория ВЦИК и СНК постановляют:

Дополнить ст. I постановления ВЦИК и СНК 10 ноября 1929 г. об управлении островами Северного ледовитого океана (СУ № 83, ст. 814) пунктом „е“ следующего содержания:

„е) Виктория, расположенный между $80^{\circ}08'$ и $80^{\circ}11'$ северной широты и $36^{\circ}42'$ и $37^{\circ}04'$ восточной долготы“.

9. Об уполномоченных островного совета в становищах на острове Новая Земля.

Постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 25 сентября 1927 г. СУ 1927 г. № 105, ст. 708.

Всероссийский центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров постановляют:

1. В целях своевременного проведения островным советом острова Новая Земля мероприятий по охране общественного порядка, личной и имущественной безопасности граждан и упорядочению промыслов, названному островному совету предоставляется право назначать в становищах своих уполномоченных.

2. Указанные в ст. I настоящего постановления уполномоченные назначаются островным советом на срок до истечения полномочий совета, но в случае необходимости могут быть смещены постановлением островного совета или Архангельского губернского исполнительного комитета.

3. Архангельскому губернскому исполнительному комитету поручается издание в развитие настоящего постановления положения об уполномоченных островного совета острова Новая Земля.

10. Положение об уполномоченных островного совета в становищах на острове Новая Земля.

Утверждено Советом по управлению островами СЛО 31 марта 1933 г., протокол № 2.

А. ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ

1. Ввиду разбросанности становищ, отсутствия регулярной связи между ними и советом и в целях приближения островного совета к населению, улучшения руководства островного совета, успешного и своевременного выполнения своих постановлений и усиления контроля за проведением решений вышестоящих органов и островного совета — в становищах острова Новая Земля назначаются уполномоченные островного совета.

2. Уполномоченные назначаются островным советом из членов островного совета, все члены совета данного становища помогают уполномоченному в его работе.

3. В своей работе уполномоченные руководствуются настоящим положением, постановлениями и указаниями островного совета и вышестоящих органов власти, а также наказами избирателей.

4. О своей работе уполномоченные отчитываются регулярно 1 раз в месяц перед избирателями своего становища.

5. Уполномоченные могут быть сменяемы только по постановлению островного совета или распоряжением представителя крайисполкома, имеющего на это право с последующим утверждением островного совета.

6. Уполномоченный в обеспечение проведения в жизнь решений островного совета и вышестоящих органов имеет право давать как письменные, так и устные распоряжения, обязательные к исполнению как и решения островного совета, если они не противоречат законам соввласти.

Б. О РАБОТЕ УПОЛНОМОЧЕННЫХ

1. Всю свою работу уполномоченные островного совета проводят на основании генеральной линии партии под углом выполнения задач социалистического переустройства Крайнего севера, развития промышленного хозяйства, организации творческой инициативы и активности трудящихся масс промышленников. В соответствии с тем основными задачами уполномоченных являются:

а) улучшение классовой бдительности во всех звеньях хозяйственного и культурного строительства, непримиримая борьба с классовым врагом, проникшим на промыслы и применяющим как открытые, так и замаскированные формы классовой борьбы;

б) массовый контроль за проведением промысловыми артелями и их аппаратом во всей своей работе генеральной линии партии.

в) мобилизация и организация активности промышленников на качественное и количественное выполнение заданий и освоение новых промыслов.

г) вовлечение в работу островного совета широких масс промышленников.

В области развития промыслового хозяйства.

1. Уполномоченные содействуют организационно-хозяйственному укреплению промысловых артелей, помогают развитию и укреплению товарищеской дисциплины промышленников, организуют повышение их самостоятельности, внедряя сознание ответственности.

2. Организуют массы промышленников на повышение производительности труда, улучшение качества работы по добытой продукции.

3. Содействуют артелям в ликвидации обезлички, в пользовании снастями, орудиями, угодиями, в немедленном и полном переходе на сдельщину по трудодням и осуществляют контроль за проведением этого. Ведут борьбу с эксплуатацией опытными членами артели новых неопытных поселенцев.

4. Помогают налаживанию четкого учета работы каждого промышленника по трудодням, а также учета доходов артелей, контролируя распределение доходов по количеству и качеству труда, по результатам работы с учетом условий работы на отдельных становищах.

5. Контролируют расходование продуктов питания и борются с расходом их сверх установленных норм, не допуская отпуска товаров проходящим судам без особых распоряжений заведующего базой островного совета или представителя КИК.

6. Наблюдают за правильным использованием рабочей силы артели по промысловым районам и принимают участие в разработке промысловых планов.

7. Наблюдают за правильным хранением на складах товаропродуктов, ведут борьбу с порчей таковых и участвуют в комиссии по приемке артелью выгруженных с парохода товаров.

8. Наблюдают за производством строительных работ, как в своем становище, так и в промысловых районах и в случае недоброкачества работ составляют акты с представлением их Совету по управлению островами СЛО.

9. Ведут борьбу с хищническими способами промыслов, ведущими к уничтожению зверя, рыбы, птиц, и наблюдают за соблюдением правил охоты.

10. Организуют промышленников на освоение новых промысловых районов и на развитие новых промыслов.

11. Организуют и возглавляют руководство соцсоревнованием и ударничеством.

12. Помогают налаживанию своевременного ремонта промысловых орудий, снастей, ботов и др.

В области культурно-бытового обслуживания.

1. Организуют избы-читальни, красные уголки, библиотечки, принимают меры к получению и распространению среди населения газет и журналов, книг и пр.

2. Организуют, путем привлечения грамотных товарищей, громкую читку газет, журналов и книг, а также проведение бесед по колхозному, советскому строительству, антирелигиозной пропаганде и т. д.

3. Организуют занятия по ликвидации неграмотности и малограмотности русских промышленников и ненцев, а также заботятся о своевременной отправке детей в школу.

4. Организуют проезд кинопередвижки и организованный просмотр картин с последующим обсуждением их.

5. Содействуют планомерной работе школы (если она в его становище) путем снабжения топливом, своевременной заготовке, разделке дров, постановке лучшего обслуживания детей и помощи школьным работникам.

6. Содействуют быстрейшему проведению строительства и оборудования школ и других культурно-просветительных учреждений, мобилируя на помощь население.

7. Проводят работу среди женщин, вовлекая их в соцстроительство и общественно-политическую работу становища.

8. Содействуют медицинским работникам в проведении мероприятий по предупреждению болезней.

9. Содействуют отправлению больных промышленников и их детей на врачебные пункты, а также организуют проезд в становище врача.

10. Организуют проведение бесед врача во время его приезда в становище на санитарно-просветительные темы.

11. Привлекают промысловое население к оказанию общественной помощи культурным и лечебным учреждениям путем предоставления средств, материалов и рабочей силы.

12. Наблюдают за содержанием в чистоте жилых, складочных и других помещений, водоемов, проходов между строениями и т. д.

13. Содействуют работе касс взаимопомощи колхозов, сбору членских взносов и оказывают содействие в денежной помощи инвалидам, сиротам, вдовам и всем впавшим в нужду.

14. Содействуют проведению плана оздоровительных мероприятий по благоустройству.

15. Организуют ячейки борьбы с алкоголизмом и содействуют их работе.

16. Содействуют организации общественного питания.

17. Содействуют организации детских ясель в колхозах, охране материнства и младенчества.

18. Периодически проверяют правильность выплаты пенсий.

В области административно-организационной.

1. Уполномоченный проводит черновую запись актов гражданского состояния: рождения, браков, смертей по установленной островным советом форме.

2. Ведет борьбу с пьянством, хулиганством и другими нарушениями общественного порядка, в особенности, во время стоянок пароходов, не допускает варки пива, доводя о нарушениях до сведения островного совета и урезывая нарушителям норму выдачи сахара и муки.

3. Следит за посещением берегов острова иностранными судами, требует у них разрешения на право посещения берегов и не допускает производства товарообмена между промышленниками и иностранцами. При отсутствии разрешения составляет акты.

4. Наблюдает за деятельностью агентов-заготовителей с целью борьбы с хищничеством, взяточничеством, кабальными сделками и нарушениями законов.

5. Созывает по поручению островного совета или его комиссий временные комиссии и общие собрания граждан, для обсуждения вопросов, связанных с жизнью и деятельностью населения.

6. Составляет и проверяет списки избирателей, организует и проводит выборы на островные съезды советов.

7. Ведет учет населения по установленной форме и регистрирует вновь прибывших.

11. О присвоении наименования новому становищу на острове „Новая Земля“ Северного ледовитого океана имени т. Смидовича П. Г.

Постановление ВЦИК от 2 марта 1932 г. СУ 1932 г. № 28, ст. 138.

Президиум ВЦИК постановляет: вновь открытому населенному пункту (становище) на острове Новая Земля Северного ледовитого океана, расположенному на $74^{\circ}57'9''$ северной широты и $56^{\circ}03'$ восточной долготы, присвоить наименование Смидович (в редакции поправки СУ 1932 г. № 47, стр. 292).

12. О распространении на остров „Уединение“ Северного ледовитого океана постановлений Всероссийского центрального исполнительного комитета от 30 июня 1924 г. „об управлении островами Северного ледовитого океана“ и от 30 марта 1925 г. „о порядке въезда на острова Северного ледовитого океана“ и о подчинении островов Герольд¹ и Врангель в административном отношении Дальневосточному краевому исполнительному комитету.

Постановление ВЦИК и СНК от 15/III 1926 г. СУ 1926 г. № 15, ст. 124.

Всероссийский центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров РСФСР постановляют:

1. Распространить на остров „Уединение“ Северного ледовитого океана, расположенный (середина его) под $77^{\circ}30'$ северной широты и 86° восточной долготы, действие постановления Всероссийского центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров РСФСР от 30 июня 1924 г. об управлении островами Северного ледовитого океана (Собр. узак. 1924 г. № 59, ст. 582) и постановления Всероссийского центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров РСФСР от 30 марта 1925 г. о порядке въезда на острова Северного ледовитого океана (СУ 1925 г. № 21, ст. 156).

2. Острова Северного ледовитого океана: Врангель, расположенный между $70^{\circ}40'$ и $71^{\circ}12'$ северной широты и 179° и $182^{\circ}20'$ восточной долготы (от Гринвича), и Герольд, расположенный (середина его) под $71^{\circ}20'$ северной широты и $184^{\circ}20'$ восточной долготы — подчинить в административном отношении Дальневосточному краевому исполнительному комитету.

¹ Он же Герольд.

3. Предложить Дальневосточному краевому исполнительному комитету разработать и представить на утверждение Совета народных комиссаров РСФСР проект положения об управлении островами, упомянутым в ст. 2 настоящего Положения.

13. Об управлении островами Северного ледовитого океана Врангель и Герольд.

Постановление СНК РСФСР от 10 июня 1926 г. СУ 1926 г. № 42, ст. 320.

В развитие постановления Всероссийского центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров РСФСР от 15 марта 1926 г. о распространении на остров Уединение Северного ледовитого океана постановлений Всероссийского центрального исполнительного комитета от 30 июня 1924 г. „об управлении островами Северного ледовитого океана“ и от 30 марта 1925 г. „о порядке въезда на острова Северного ледовитого океана“ и о подчинении островов Герольд и Врангель в административном отношении Дальневосточному краевому исполнительному комитету (Собр. Узак. 1926 г. № 15 ст. 124)

Совет народных комиссаров РСФСР постановляет:

1. Управление островом Северного ледовитого океана — Врангель, расположенным между $70^{\circ}40'$ и $71^{\circ}12'$ северной широты и 179° и $182^{\circ}20'$ восточной долготы (от Гринвича), и Герольд, расположенным (середина его) по $71^{\circ}20'$ северной широты и $184^{\circ}20'$ восточной долготы, в административном и экономическом отношении возлагается на Дальневосточный краевой исполнительный комитет.

2. Управление указанными в статье I островами в административном отношении осуществляется Дальневосточным краевым исполнительным комитетом через краевой административный отдел, а в экономическом отношении — через краевой отдел внутренней торговли, с тем, что к хозяйственной эксплуатации богатств островов, к установлению и поддержанию связи с островами и снабжению их населения привлекаются государственные предприятия, состоящие в ведении Дальневосточного краевого исполнительного комитета, согласно утверждаемых последним планов.

В отношении других отраслей народного хозяйства, а также удовлетворения культурных потребностей, управление островами осуществляется через соответствующие отделы Дальневосточного краевого исполнительного комитета.

3. В области управления на Дальневосточный краевой исполнительный комитет возлагается:

- а) организация переселения на острова и эксплуатация их естественных богатств;
- б) организация охраны островов и выдача разрешений на въезд на их территорию;
- в) организация, по мере заселения островов, местных органов власти, в соответствии с существующими законами;
- г) организация и поддержание надлежащей связи с колонистами островов;

д) обследование, организация и развитие промыслового хозяйства;
е) содействие материальному и духовному благосостоянию колонистов путем открытия школ, клубов и т. д.

ж) организация медицинского и ветеринарного дела;

з) организация и регулирование заготовки и снабжения колонистов необходимыми материалами, припасами, оборудованим промыслов, одеждой, оружием и т. д., а также доставка их на острова;

и) организация доставки на материк и сбыт продукции островов.

4. Для непосредственного управления островами, ввиду крайней затруднительности связи с ними, учреждается должность уполномоченного Дальневосточного краевого исполнительного комитета по управлению островами Северного ледовитого океана Врангель и Герольд.

Уполномоченный назначается Дальневосточным краевым исполнительным комитетом и действует на основании особого о нем положения, утвержденного Дальневосточным краевым исполнительным комитетом.

5. Уполномоченный по управлению островами имеет право пользоваться печатью с государственным гербом РСФСР.

6. Все расходы по административному управлению, колонизации, обслуживанию населения островов в культурно-социальных областях относятся на государственный бюджет, расходы же по организации промыслового хозяйства, предприятий и т. п. относятся на счет организаций и предприятий, привлекаемых к эксплуатации островного хозяйства.

7. Порядок въезда на острова определяется особым законом.

14. О передаче всего хозяйства на острове Врангеля в ведение ГУСМП.

Постановление Совета труда и обороны № 269 от 19 марта 1933 г.

В дополнение к своему постановлению от 11 марта 1933 г. за № 250 Совет труда и обороны постановляет:

Принять согласованное предложение Главного управления Северного морского пути и Наркомснаба о передаче всего хозяйства на острове Врангеля в ведение Главного управления Северного морского пути.

Зам. председателя Совета труда и обороны Куйбышев.
За секретаря Совета труда и обороны И. Межлаук.

15. Об управлении островами Франца-Иосифа.

Постановление ВЦИК и СНК от 30 января 1930 г. СУ 1930 г. № 6, ст. 72.

В изъятие из статьи 4 постановления ВЦИК и СНК от 10 ноября 1929 г. об управлении островами Северного ледовитого океана (СУ 1929 г. № 83, ст. 814) ВЦИК и СНК постановляют:

1) возложить административное и хозяйственное управление островами Франца-Иосифа, расположенными между 79°30' и 82°0' северной

широты и 41°30' и 62°0' восточной долготы, на начальника островов, назначаемого крайисполкомом Северного края.

2) права и обязанности начальника островов Франца-Иосифа определяются в соответствии со ст. 2 постановления ВЦИК и СНК от 10 ноября 1929 г. об управлении островами Северного ледовитого океана особой инструкцией, издаваемой крайисполкомом Северного края по согласованию с НКВД РСФСР и уполномоченным НКВД при СНК РСФСР.

16. Инструкция о правах и обязанностях начальника островов Франца-Иосифа.

Утверждена президиумом Севкрайисполкома от 18 марта 1930 г., протокол № 30.

А. ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ

1. Ввиду оторванности Земли Франца-Иосифа, отсутствия регулярной связи с материком и в целях успешного и своевременного выполнения постановлений по охране общественного порядка, личной и имущественной безопасности граждан, по благоустройству и развитию общественной самодеятельности — учреждается должность начальника островов Франца-Иосифа.

2. Начальник островов назначается Северным краевым исполнительным комитетом по представлению Совета по управлению островами СЛО из граждан Союза ССР, проживающих на островах Франца-Иосифа и не лишенных избирательных прав.

3. Начальник островов может быть смещен только по постановлению Севкрайисполкома или в крайнем случае распоряжением представителя крайисполкома во время пароходных рейсов: в последнем случае с последующим утверждением данного распоряжения Крайисполкомом и уведомлением Совета по управлению островами СЛО.

Б. О РАБОТЕ НАЧАЛЬНИКА ОСТРОВОВ

4. Начальник островов в своей деятельности руководствуется непосредственными указаниями и постановлениями Совета по управлению островами СЛО и распоряжениями и постановлениями вышестоящих органов власти.

5. На начальника островов возлагается надзор за соблюдением порядка в становищах, установленного советскими законами и распоряжениями советской власти, защита прав трудящихся и забота об улучшении культурно-хозяйственного быта всего населения островов Франца-Иосифа.

6. В частности, начальник островов выполняет следующие функции:

1. В области административно-организационной:
 - а) проводит запись актов гражданского состояния;
 - б) ведет борьбу с пьянством, хулиганством и другими нарушениями общественного порядка и спокойствия;

в) следит за посещением берегов иностранными судами, требует у них разрешения на посещение берегов островов и не допускает производства товарообмена между промышленниками и иностранцами;

г) оказывает всяческую помощь в случаях вынужденных посадок иностранных и русских летательных аппаратов и оказавшимся в бедственном положении полярным исследователям, мореплавателям, рыбакам и т. д.;

д) созывает общие собрания для обсуждения вопросов, связанных с жизнью и деятельностью островов;

е) ведет учет населения по установленной форме и регистрацию вновь прибывающих;

ж) организует население становищ для успешной выгрузки и погрузки рейсовых пароходов;

з) оказывает содействие и выполняет все законные требования представителей судебных, следственных, розыскных и других советских органов, ведущих борьбу с преступностью;

и) ведет сам и помогает вести специальным советским экспедициям работы по обследованию, организации и развитию промыслового хозяйства островов Франца-Иосифа;

к) производит дознания по преступлениям, совершенным на подведомственной ему территории и в необходимых случаях производит арест лиц, совершивших преступление, с немедленным уведомлением крайадминистрации.

2. В области улучшения культурно-хозяйственного быта промыслового населения:

а) организует избы-читальни и библиотеки, принимает меры к получению и распространению среди населения газет, журналов, книг и пр.;

б) наблюдает за тем, чтобы жилые, складочные и другие помещения, а также проходы между строениями, водоемы и т. д., содержались в чистоте и порядке;

в) содействует медперсоналу в проведении мероприятий по предупреждению болезней и помогает вести борьбу с ними;

г) привлекает промысловое население к оказанию общественной поддержки культурно-просветительным и лечебным учреждениям становищ, путем предоставления средств, материалов и рабочей силы;

д) наблюдает за правильным использованием промысловых угодий. Начальник островов в своей работе отчетывается перед общим собранием граждан, Советом по управлению островами СЛО и во время рейсов перед представителем крайисполкома.

17. О порядке въезда на острова Северного ледовитого океана.

Постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 30 марта 1925 г. СУ 1925 г. № 21, ст. 156.

В целях предупреждения хищнического использования богатств природы и эксплуатации населения островов, состоящих в ведении Упр.

вления островами Северного ледовитого океана, согласно Положения от 30 июня 1924 г. (Собр. узак. № 59, ст. 582) и в изъятие из ст. 1 декрета Всероссийского центрального исполнительного комитета от 24 января 1922 г. о предоставлении всем гражданам права беспрепятственного передвижения по всей территории РСФСР (Собр. узак. 1922 г. № 11, ст. 106) Всероссийский центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров РСФСР постановляют:

1. Въезд на острова Северного ледовитого океана (Вайгач, Колгуев и Новая Земля) как для проживания на них, так и для занятия торговой и промышленной деятельностью допускается:

а) или в порядке регистрации в Управлении островов Северного ледовитого океана,

б) или с разрешения последнего.

Примечание. Ст. 1 не распространяется на членов Центрального исполнительного комитета Союза ССР и РСФСР, народных комиссаров и членов коллегии народных комиссариатов Союза ССР и РСФСР и членов Комитета содействия народам Севера.

2. Регистрации согласно п. „а“ ст. 1 подлежат:

а) Центральные государственные торговые и промышленные предприятия, кооперативные организации и их объединения — районные, губернские и областные, получившие разрешения от Народного комиссариата по внутренней торговле РСФСР, который выдает таковые разрешения по согласованию их с общим планом снабжения островов, вырабатываемым Архангельским губернским исполнительным комитетом.

Примечание. Разрешения кооперативным организациям и их объединениям выдаются Народным комиссариатом по внутренней торговле РСФСР по согласованию с центральными органами соответствующих кооперативных организаций.

б) Лица, едушие по командировкам государственных учреждений, а равно представители Комитета содействия народам Севера.

в) Научные экспедиции, организованные как в пределах Союза ССР, так и за границей и имеющие соответственное разрешение Народного комиссариата просвещения РСФСР.

г) Все государственные предприятия и кооперативные объединения Архангельской губернии, введенные в план снабжения Архангельским губернским исполнительным комитетом.

Примечание. Вышеуказанная регистрация может быть произведена как путем личной явки в Управление островов Северного ледовитого океана, так и письменного (в том числе телеграфного или по радио) уведомления.

направленного в это управление. Порядок означенной регистрации в соответствии со ст. 2 настоящего постановления определяется Архангельским губернским исполнительным комитетом.

3. Все остальные граждане Союза ССР или иностранных государств, а также торговые и промышленные организации, желающие отправиться на какой-либо из вышеозначенных островов в каких бы то ни было целях, обязаны получить соответствующее разрешение от Управления островами Северного ледовитого океана.

Ходатайства о выдаче означенных разрешений подлежат рассмотрению в Управлении островами Северного ледовитого океана в двухнедельный со дня подачи срок.

4. Лица, нарушившие настоящее постановление, подвергаются уголовной ответственности по статье 98 Уголовного кодекса РСФСР.

5. Архангельскому губернскому исполнительному комитету предоставляется право издавать обязательные постановления и инструкции в развитие настоящего постановления.

18. Об изменении порядка въезда на острова Северного ледовитого океана.

Постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 23 мая 1927 г. СУ 1927 г. № 51, ст. 338.

В соответствии с утвержденным Всероссийским центральным исполнительным комитетом и Советом народных комиссаров РСФСР 28 марта 1927 г. Положением об управлении островами Северного ледовитого океана (Собр. узак. 1927 г. № 41, ст. 261) Всероссийский центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров РСФСР постановляют:

Во изменение постановления Всероссийского центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров РСФСР от 30 марта 1925 г. о порядке въезда на острова Северного ледовитого океана (Собр. узак. 1925 г. № 21, ст. 156), все функции по выдаче разрешений и регистрации въезда на острова Северного ледовитого океана, возложенные указанным постановлением на управление названными островами, возложить на Архангельский губернский исполнительный комитет.

19. Об установлении правил въезда на острова Северного ледовитого океана Врангель, Герольд.

Постановление СНК РСФСР от 10 июля 1926 г. СУ 1926 г. № 42, ст. 321.

В развитие ст. 1 постановления Всероссийского центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров РСФСР от 15 марта 1926 г. о распространении на остров „Уединение“ Северного

ледовитого океана постановлений Всероссийского центрального исполнительного комитета от 30 июня 1924 г. „об управлении островами Северного ледовитого океана“ и от 30 марта 1925 г. „о порядке въезда на острова Северного ледовитого океана“ и о подчинении островов Герольд и Врангель в административном отношении Дальневосточному краевому исполнительному комитету (Собр. узак. 1926 г. № 15, ст. 124), Совет народных комиссаров РСФСР постановляет:

1. В целях предупреждения и прекращения хищнической эксплуатации богатств островов Северного ледовитого океана Врангель и Герольд, состоящих в ведении Дальневосточного краевого исполнительного комитета, и в изъятие из ст. 1 декрета Всероссийского центрального исполнительного комитета от 24 января 1922 г. о предоставлении всем гражданам права беспрепятственного передвижения по всей территории РСФСР (Собр. узак. 1922 г. № 11, ст. 106) въезд на острова Северного ледовитого океана Врангель и Герольд, как для проживания, так и для занятия торговой, промысловой и иной не воспрещенной законом деятельностью допускается:

а) или в порядке регистрации в административном отделе Дальневосточного краевого исполнительного комитета, или

б) с разрешения Дальневосточного краевого исполнительного комитета.

Примечание: Правило настоящей статьи не распространяется на членов Центрального исполнительного комитета Союза ССР и Всероссийского центрального исполнительного комитета, народных комиссаров и членов коллегии народных комиссаров Союза ССР и РСФСР, членов Дальневосточного краевого исполнительного комитета и членов Комитета содействия народностям Севера.

2. Регистрации согласно п. „а“ ст. 1, подлежат:

а) Центральные государственные торговые и промышленные предприятия, кооперативные организации и их объединения, получившие разрешения от Народного комиссариата по внутренней торговле РСФСР, который выдает таковые разрешения, согласуя вопрос с Дальневосточным краевым исполнительным комитетом;

б) лица, едущие по командировкам от государственных учреждений, а равно представители Комитета содействия народностям Севера;

в) научные экспедиции, организованные как в пределах Союза ССР, так и за границей, и имеющие соответствующее разрешение Народного комиссариата просвещения РСФСР;

г) все государственные предприятия и кооперативные объединения, ведающие снабжением островов.

Примечание: Вышеуказанная регистрация может быть произведена как путем личной явки в Дальневосточный краевой исполнительный ко-

митет, так и письменного, телеграфного или по радио уведомления, адресованного в Дальневосточный краевой исполнительный комитет.

Порядок регистрации в соответствии с настоящей статьей определяется Дальневосточным краевым исполнительным комитетом.

3. Все остальные граждане Союза ССР или иностранных государств, а также представители государственных, кооперативных и частных торговых и промышленных предприятий краевого, окружного и районного значения, желающие отправиться на тот или другой из упомянутых в ст. 1 островов, в каких бы то ни было целях, обязаны получить соответствующее разрешение от Дальневосточного краевого исполнительного комитета.

Ходатайства о выдаче разрешения подлежат рассмотрению Дальневосточным краевым исполнительным комитетом в двухнедельный со дня подачи срок.

Лица, нарушившие настоящее постановление, подвергаются уголовной ответственности по ст. 98 Уголовного кодекса РСФСР.

5. Дальневосточному краевому исполнительному комитету предоставляется право издавать обязательные постановления и инструкции в развитие настоящего постановления.

IV. ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ СЕВЕРНОГО МОРСКОГО ПУТИ

20. Об организации при СНК СССР Главного управления Северного морского пути.

Постановление СНК СССР от 17 декабря 1932 г. № 1873 „Известия ЦИК СССР и ВЦИК“ от 26 декабря 1933 г. № 351.

Совет народных комиссаров Союза ССР постановляет:

1. Образовать при Совете народных комиссаров Союза ССР Главное управление Северного морского пути.

Поставить перед ГУСМП задачу проложить окончательно северный морской путь от Белого моря до Берингова пролива, оборудовать этот путь, держать его в исправном состоянии и обеспечить безопасность плавания по этому пути.

2. Передать в ведение ГУСМП все существующие метеорологические станции и радиостанции, расположенные на берегу и островах Ледовитого океана.

21. О развитии Северного морского пути и северного хозяйства.

„Известия ВЦИК СССР“ от 3/VIII-34
№ 179 ТАСС

В течение последних лет достигнуты большие успехи в научном изучении советского Крайнего севера и положено основание его хозяйственного освоения. Создана в основном сеть полярных станций и радиосвязь, обеспечены регулярные морские рейсы к устьям Оби и Енисея, положено начало связи с Леной и Колымой как с запада, так и с востока, сделаны первые сквозные прохождения Северного морского пути, создан полярный город Игарка, начато строительство портов в устье Лены и т. д. Опираясь на героическую успешную работу северных моряков, летчиков, ученых и хозяйственников, сейчас уже возможно значительно шире развернуть мероприятия, обеспечивающие полное освоение Северного морского пути и мощное развитие хозяйства Крайнего севера СССР.

Исходя из этого, Совет народных комиссаров Союза ССР и Центральный комитет ВКП(б) приняли специальное решение о мероприятиях по дальнейшему развитию Северного морского пути и северного хозяйства.

Этим решением предусмотрено значительное укрепление материально-технической базы Главсевморпути (постройка новых транспортных и ледокольных судов, портостроение в устьях сибирских рек, усиление самолетного парка, развитие радиосвязи и т. д.).

Задачи Главного управления Северного морского пути значительно расширены — на него возложены изыскания и эксплуатация всех естественных производительных сил в советской Арктике.

Территорией деятельности Главсевморпути постановлено считать в европейской части СССР острова и моря Ледовитого океана, а в азиатской части — территорию севернее 62-ой параллели (параллель Якутска).

Все хозяйственные предприятия союзного значения в указанный зоне должны, как правило, эксплуатироваться Главсевморпутем, который для этой цели создает тресты и другие хозорганы. Существующие в этой зоне предприятия других ведомств передаются Главсевморпути. Передаче подлежат: трест Арктикуголь, Норильские угольные и полиметаллические месторождения (трест Норильскстрой), рыбный комбинат и угольные месторождения в Анадыре, Оленеводтрест НКЗема РСФСР, островное хозяйство Северного края (Новая Земля, Колгуев, Вайгач) и Сангарские месторождения на реке Лене.

Главсевморпути поручено развить геологические изыскания в советской Арктике, в особенности на минеральное топливо и металлы. План геологических работ на вторую пятилетку должен быть представлен в Совнарком не позже 1 ноября текущего года. Соответствующая часть функций Союзгеологоразведки передается Главсевморпути.

Для того чтобы в максимальной степени освободиться от необходимости завоза продовольствия на север, Главсевморпуть должен развить местные продовольственные ресурсы, создать собственные совхозы, пригородное хозяйство, фермы и т. д.

Главсевморпути предложено в течение второй пятилетки обеспечить транспорт на реке Лене (ниже Якутска), Колыме, Тазе, Пясине, Хатанге, Анабаре, Яне, Индигирке, Анадыре, а также каботажное плавание. Кроме того, должна быть начата постройка верфи деревянного судостроения в Архангельске, расширена верфь в Придивной и ускорена постройка верфи в Пеледуде.

Все ледокольное хозяйство постановлено объединить в Главсевморпути и передать ему от Наркомвода следующие ледоколы: „Красин“, „Ермак“, „Ленин“, „Добрыня Никитич“, „Макаров“, „Давыдов“, „Литке“, „Малыгин“, „Русанов“ и „Трувор“. Главсевморпуть должен обеспечить правильную расстановку ледоколов в зависимости от их мощности и особенностей как по участкам Северного морского пути, так и по портам, с тем чтобы ледоколы, выделенные в порты Ленинграда, Владивостока, Черного и Азовского морей, эксплуатировались портами на началах аренды. Главсевморпуть обязан обеспечить непрерывную работоспособность ледоколов и во-время производить предупредительный ремонт. Ему же передается зверобойное дело в Горле Белого моря вместе с зверобойными ботами: „Смольный“, „Ленсовет“, „Ленгосторг“, „Мурманец“, „Нерпа“ и „Новая Земля“.

Гидрографические работы должны быть расширены с таким расчетом, чтобы к концу 1937 г. получить мореходные карты трасы Северного морского пути и карты важнейших подходов к устьям сибирских рек.

Для обеспечения намеченных работ Главсевморпуть должен привести сеть своих научных учреждений в соответствие с указанным расширением задач и организовать подготовку кадров специалистов (штурманов, гидрографов, летчиков, механиков, радиоработников, метеорологов), создав в своей системе гидрографический втуз, техникумы и курсы по различным специальностям.

Для опубликования всех научных трудов, наиболее ценных архивных материалов, карт и т. д. Главсевморпути предложено организовать издательство.

Совнарком Союза ССР и ЦК ВКП(б) признали необходимым создать политотделы и ввести институт парторгов в системе Главного управления Северного морского пути.

V. КОМИТЕТ СОДЕЙСТВИЯ НАРОДНОСТЯМ СЕВЕРНЫХ ОКРАИН (КОМИТЕТ СЕВЕРА)

22. Об организации при Всероссийском центральном исполнительном комитете Комитета содействия народностям северных окраин.

Декрет ВЦИК от 20 июня 1924 г.
СУ 1924 г. № 57, ст. 556.

Президиум Всероссийского центрального исполнительного комитета постановляет: организовать при Всероссийском центральном исполнительном комитете Комитет содействия народностям северных окраин.

23. Об утверждении положения о Комитете содействия народностям северных окраин при Президиуме Всероссийского центрального исполнительного комитета.

Декрет ВЦИК от 2 февраля 1925 г.
СУ 1925 г. № 12, ст. 79.

Всероссийский центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров РСФСР постановляют:

Утвердить следующее положение о Комитете содействия народностям северных окраин при Президиуме Всероссийского центрального исполнительного комитета.

ПОЛОЖЕНИЕ О КОМИТЕТЕ СОДЕЙСТВИЯ НАРОДНОСТЯМ СЕВЕРНЫХ ОКРАИН ПРИ ПРЕЗИДИУМЕ ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

1. Комитет содействия народностям северных окраин при Президиуме Всероссийского центрального исполнительного комитета (Комитет Севера) имеет своей задачей содействие планомерному устройству малых народностей Севера в хозяйственно-экономическом, административно-судебном и культурно-санитарном отношениях.

2. В круг обязанностей Комитета Севера входит:

а) выяснение, разработка и проведение в установленном порядке мероприятий, необходимых для хозяйственно-экономического подъема Севера, в частности, имеющих целью поддержание и улучшение путей и средств сообщений на северных окраинах и способствующих урегулированию торговли и обмена в названных районах;

б) содействие проведению в жизнь и наблюдение за выполнением постановлений, изданных согласно предыдущего пункта;

в) собирание необходимых сведений о жизни и нуждах этих народностей, изучение их истории, культуры и быта;

г) выяснение мероприятий, необходимых для защиты малых народностей от эксплуатации, содействие проведению их в установленном порядке и наблюдение за их осуществлением;

д) разработка проектов изменений действующих узаконений применительно к географическим условиям Севера и особенностям быта местного населения;

е) разработка оснований административного и судебного устройства малых народностей Севера применительно к их быту, проведение в установленном порядке и наблюдение за проведением последних в жизнь;

ж) разработка мероприятий по здравоохранению, а также планов школьной и вообще просветительной работы на северных окраинах и содействие проведению их в жизнь;

з) выяснение размера необходимых для устройства народностей Севера государственных ассигнований и содействие соответствующим ведомствам в проведении через государственные органы в установленном порядке кредитов на указанную надобность;

и) выполнение поручений Президиума Всероссийского центрального исполнительного комитета по делам, касающимся малых народностей Севера.

3. Комитет Севера представляет на утверждение Президиума Всероссийского центрального исполнительного комитета список местных комитетов Севера.

4. Комитет Севера дает задания местным комитетам Севера, разрабатывает и обобщает получаемые от них материалы, содействует их работе, наблюдает за нею и руководит ею.

5. Комитет Севера имеет право вводить своего представителя в состав каждого местного комитета и утверждает председателя последнего по представлению соответствующего исполнительного комитета или революционного комитета.

6. Комитет Севера подотчетен Президиуму Всероссийского центрального исполнительного комитета и имеет право входить в Президиум Всероссийского центрального исполнительного комитета с докладами и предположениями.

7. Смета и штаты Комитета Севера входят в смету и штаты Всероссийского центрального исполнительного комитета и утверждаются в установленном порядке.

8. Комитет Севера имеет свой бланк и печать, одобряемые Секретариатом Всероссийского центрального исполнительного комитета.

24. Об учреждении местных комитетов содействия народностям северных окраин.

Постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 23 февраля 1925 г. СУ 1925 г. № 18, ст. 113.

Для содействия планомерному проведению на местах работы по устройству жизни малых народностей Севера в хозяйственно-экономическом, в административно-судебном и культурно-санитарном отношении учреждаются местные комитеты содействия народностям северных окраин, как местные органы Комитета содействия народностям северных окраин при Президиуме Всероссийского центрального исполнительного комитета.

1. Названные комитеты образуются при Сибирском революционном комитете, Дальневосточном революционном комитете, Уральском областном исполнительном комитете, центральном исполнительном комитете автономной Якутской ССР, исполнительном комитете области Коми и при губернских исполнительных комитетах Архангельской, Енисейской, Томской, Иркутской и Камчатской губерний.

2. Упомянутые комитеты состоят из трех лиц: председателя, назначаемого местным исполнительным комитетом или революционным комитетом и утверждаемого Комитетом содействия народностям северных окраин при Президиуме Всероссийского центрального исполнительного комитета, и двух членов, один из которых назначается соответствующим исполнительным комитетом или революционным комитетом и другой — Комитетом содействия народностям северных окраин при Президиуме Всероссийского центрального исполнительного комитета.

Примечание: При обсуждении в этих комитетах дел, касающихся каких-либо районов, населенных туземными народностями, привлекаются представители соответствующих народностей.

3. Местные комитеты Севера по своей инициативе или по указанию Комитета Севера при Президиуме Всероссийского центрального исполнительного комитета образуют свои отделения или назначают в отдаленные места своих уполномоченных.

4. Местные комитеты действуют под общим руководством и по заданиям Комитета при Президиуме Всероссийского центрального исполнительного комитета. Свои постановления они проводят через президиумы соответствующих исполнительных комитетов или революционных комитетов и их отделы.

5. Местные комитеты Севера содержатся за счет общегосударственного бюджета.

VI. ОХРАНА НАРОДОВ СЕВЕРА ОТ ЭКСПЛУАТАЦИИ И ЗАПРЕЩЕНИЕ ВВОЗА СПИРТНЫХ НАПИТКОВ

25. О порядке осуществления мероприятий, имеющих целью охрану туземцев севера от эксплуатации.

Декрет ВЦИК и СНК, утв. 9 января 1924 г. СУ № 18 за 1924 г., ст. 180.

Многие районы тайги и окраины Крайнего севера находятся в особых бытовых и хозяйственных условиях; поэтому и ввиду наличности здесь эксплуатации аборигенов-туземцев представителями частного торгового капитала, некоторые губернские исполнительные комитеты постановили принять ряд мер к охране означенного населения от хищнической эксплуатации. Так, были случаи воспрещения ввоза спирта и игральные карты как в пределы тех или иных уездов, так и в места кочевий и пребывания туземных племен определенных уездов.

Кроме того, наблюдались случаи запрещения въезда в указанные выше местности лиц, желающих заниматься частой торговлей или вести торговые операции в качестве представителей и агентов государственных учреждений и предприятий, кооперативов, артелей и прочих объединений и союзов, без получения разрешения на то соответствующих органов власти, а также случаи других ограничений свободы товарооборота.

Ввиду того, что подобного рода распоряжения не всегда бывают согласованы с действующими узаконениями, касающимися торговли, Всероссийский центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров признают необходимым преподать нижеследующие

указания относительно порядка осуществления мероприятий, имеющих целью охрану туземцев Севера от эксплуатации. Губернские и областные исполнительные комитеты, а также центральные исполнительные комитеты автономных республик в случае необходимости принятия специальных мер для защиты населения тайги и окраин Севера от эксплуатации торговцами и промышленниками, издают в развитие действующих декретов и положений соответствующие обязательные постановления в порядке, предусмотренном декретом Всероссийского центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров от 27 июля 1922 г. (Собр. узак. 1922 г. № 48, ст. 603). В случае, если при издании означенных постановлений возникает необходимость в изменении или отмене узаконения или распоряжение центральной власти (например, в случае необходимости ограничения свободы товарооборота, как-то: запрещения свободного въезда в определенные районы торговцев, ввоза тех или других товаров, производства торговых операций и т. п.), — указанные исполнительные комитеты делают о том представления во Всероссийский центральный исполнительный комитет или Совет народных комиссаров (п. 3, § 22 положения о губернских съездах советов и губернских исполнительных комитетах, Собр. узак. 1922 г. № 72—73, ст. 907), не вводя самостоятельно мероприятий, противных декретам высших органов центральной власти.

26. О мероприятиях, направленных к организации правильной торговли в северных окраинах РСФСР и защите туземного населения от торговой эксплуатации со стороны частного капитала.

Постановление ВЦИК и СНК от 7 сентября 1925 г. СУ № 61 за 1925 г., ст. 498.

В целях организации в районах дальнего Севера правильной торговли и защиты туземного населения этих районов от хищнической эксплуатации со стороны частных торговцев, Всероссийский центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров РСФСР постановляют:

1. Возложить на Народный комиссариат по внутренней торговле РСФСР, по соглашению с соответствующими ведомствами, утверждение перечня центральных и местных организаций, имеющих право заготовок продуктов и сырья в обитаемых районах дальнего Севера.

2. Предоставить Центральному исполнительному комитету Якутской АССР, Дальневосточному революционному комитету, Сибирскому революционному комитету, областным исполнительным комитетам Уральскому и Коми, а также губернским исполнительным комитетам Архангельскому и Мурманскому, право утверждать перечень местных государственных и кооперативных организаций данного административного района, коим предоставляется право заготовок в указанных местностях.

3. Частный контрагентский аппарат временно может быть допущен лишь в районах, где указанные в ст. ст. 1 и 2 настоящего постановления организации не имеют достаточно мощного собственного аппарата

рата и где невозможно использовать для этой цели местную кооперацию. При этом необходимо, чтобы о всех случаях обращения к помощи частного контрагентского аппарата сообщалось местным регулирующим торговлю органам.

4. Возложить на учреждения, указанные в ст. 2, издание для местных регулирующих торговлю органов инструкций, устанавливающих правила регистрации всех организаций и частных торговцев, ведущих заготовки в районах северных окраин и надзора за их деятельностью.

5. Возложить на те же учреждения, в случае необходимости, установление районов, в которых воспрещается деятельность указанных частных торговцев с тем, чтобы перечни таких районов представлялись на утверждение Всероссийского центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров через Комитет содействия народностям северных окраин при Всероссийском центральном исполнительном комитете.

27. О запрещении ввоза и продажи спиртных напитков в северных окраинах РСФСР

Постановление ВЦИК и СНК от 30 мая 1930 г. (СУ 1930 № 31, ст. 406)

ВЦИК и СНК постановляют:

1. Разрешить ЦИК Якутской автономной республики, Дальневосточному, Сибирскому и Северному крайисполкомам и Уральскому исполкому вводить, в случае необходимости, частичное или полное запрещение ввоза и продажи спиртных напитков в следующих местностях:

1) на всех островах Северного ледовитого и Тихого океанов;
2) на территории Якутской автономной республики, в Буланском, Верхоянском, Колымском округах, Тунгиро-Олекминском районе Алданского округа и Нельканском улусе Якутского округа;

3) на территории Дальневосточного края: в Анадырском, Карагинском, Пензенском, Тигильском, Чукотском районах Камчатского округа, Ольском, Охотском и Тугурчумиканском районах Николаевского (на Амуре) округа;

4) на территории Сибирского края: в Александровском, Каргасокском, Колпашевском районах Томского округа и Туруханском районе Красноярского округа; Катангском, Тунгусском районе Киренского округа;

5) в Березовском, Кондинском, Обдорском, Самаровском и Сургутском районах Тобольского округа Уральской области;

6) в Ненецком округе Северного края.

2. Ввоз, продажа и хранение спиртных напитков, для технических, научных и медицинских целей в местностях, где введено запрещение продажи спиртных напитков (ст. 1), производится с особого разрешения ЦИК Якутской автономной республики или подлежащих окрисполкомов.

3. Незаконная торговля законным образом изготовленными спиртными напитками, а также ввоз и хранение этих напитков с целью сбыта в нарушение изданных запретительных или ограничительных правил, влекут за собой наложение административных взысканий: в пер-

вый раз — в виде штрафа до 100 рублей или принудительных работ до одного месяца с обязательной конфискацией у нарушителей спиртных напитков, а у скупщиков — также и предметов, приобретенных в обмен на эти напитки, во второй раз или в первый раз, если эти действия имеют характер промысла, те же административные взыскания, но соединенные с административной высылкой нарушителей из пределов их постоянного места жительства с обязательным запрещением им селиться в районах, указанных в ст. 1 настоящего постановления.

Указанные административные взыскания налагаются районными исполкомами.

4. Все сделки, заключенные местным туземным населением местностей, упомянутых в ст. 1 настоящего постановления, которые связаны с распространением спиртных напитков, признаются недействительными с применением в этих случаях ст. 149 Гражданского кодекса РСФСР.¹

VII. НАЛОГОВЫЕ ЛЬГОТЫ

28. О налоговых льготах племенам, населяющим северные окраины Союза ССР.

Извлечение из постановления ЦИК и СНК Союза ССР от 23 апреля 1928 г. (СЗ 1928 г. № 21, ст. 186).

В целях улучшения экономического положения племен, населяющих северные окраины Союза ССР, Центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров Союза ССР постановляют:

1. Предоставить временно налоговые льготы, перечисленные в ст. 3 настоящего постановления, гражданам, принадлежащим к следующим племенам:

- а) в Архангельской губернии — к самоедам;
- б) в автономной области Коми — к самоедам;
- в) в Уральской области — к вогулам, остякам, самоедам, юракам, тунгусам;
- г) в Сибирском крае — к самоедам, остякам, остяко-самоедам, юракам, долганам (доганам), енисейцам (кетто), карагассам, сойотам, тунгусам, орононам, а также к ордам затундринских обществ;
- д) в Якутской автономной советской социалистической республике — к тунгусам, ламутам, орононам, юкагирам, чуванцам, омокам, тукчам;
- е) в Дальневосточном крае — к гольдам, орокам, самогирам, ольчам, манеграм, солонкам, бирарам, негидальцам (амгунцам), орононам, орочам, гилякам, тунгусам, даурцам, манжуя, удехе, тазам, чуванцам, чукчам; ительменам (камчадалам); карачинцам, олюторам, алеутам.

¹ Цитировано по справочнику „Местные органы власти и хозяйственные организации на Крайнем севере“, составл. Е. Канторов и М. Суловым, стр. 196. Изд-во „Власть советов“, Москва, 1934 г.

корякам (керекам), звенкам, юкагирам, ламутам, а также ко всем эскимосским племенам;

ж) в Мурманском округе — к лопарям и самоедам;

з) в Бурятско-Монгольской автономной социалистической советской республике — к тунгусам, орононам и сойотам.

2. Граждане, принадлежащие к перечисленным в ст. 1 племенам, пользуются льготами лишь в пределах освоенных этими племенами территорий.

3) Граждане, принадлежащие к перечисленным в ст. 1 племенам, пользуются нижеследующими льготами по налогам:

а) охотничий промысел, производимый ими, освобождается от промыслового налога с частных предприятий и промыслов, а рыболовный промысел — от промыслового налога и единого рыболовного сбора;

б) кустарные промысла и ремесла, производимые этими гражданами единолично, при помощи членов семьи, с одним, двумя или тремя наемными рабочими, освобождаются от промыслового налога с частных предприятий и промыслов;

в) доходы указанных граждан от промыслов и ремесел, перечисленных в пп. „а“ и „б“, не включаются в доход, облагаемый подоходным налогом;

г) указанные граждане освобождаются от оплаты единой государственной пошлиной заявлений, связанных с занятием промыслами и ремеслами, перечисленными в пп. „а“ и „б“ и разрешений на право охоты;

д) указанные граждане, а также их коллективные хозяйства освобождаются от сельскохозяйственного налога;

е) наследства, переходящие к указанным гражданам, освобождаются от налога с имущества, переходящих в порядке наследования или дарения;

ж) кооперативные организации всех видов, в состав членов которых входит не менее 50% указанных граждан, освобождаются от подоходного налога с предприятий обобщественного сектора и от налога с оборота.

(В редакции постановления ЦИК и СНК Союза ССР от 8 июля 1932 г. СЗ 1932 г. № 56, ст. 337).

4. Предусмотренные ст. 3 налоговые льготы предоставляются также гражданам, не принадлежащим к указанным в ст. 1 племенам, если они постоянно живут на территориях, освоенных этими племенами и не отличаются по своему экономическому положению, занятиям и быту от граждан упомянутых племен.

5. Недоимки, образовавшиеся ко времени введения в действие настоящего постановления и числящиеся за указанными в ст. ст. 1 и 4 гражданами по тем видам налогов и сборов, по которым им предоставляются льготы настоящим постановлением, подлежат полностью сложению.

6. Поступившие до введения в действие настоящего постановления суммы возврату не подлежат.¹

¹ Там же, стр. 68.

VIII. ПЕРВОНАЧАЛЬНОЕ ЗЕМЛЕ- И ВОДОУСТРОЙСТВО

29. Об утверждении положения о первоначальном земельно-водном устройстве трудового промыслового и земледельческого населения северных окраин РСФСР.

Постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 10 сентября 1930 г. СУ 1930 г. № 46, ст. 547.

В целях ускорения подъема хозяйственного и культурного уровня населения северных окраин РСФСР, усиления социалистических элементов в местном строительстве и обеспечения успешного проведения советской национальной политики на территориях, населяемых туземными народностями, ВЦИК и СНК постановляют:

Утвердить нижеследующее положение о первоначальном земельно-водном устройстве трудового промыслового и земледельческого населения северных окраин РСФСР.

ПОЛОЖЕНИЕ О ПЕРВОНАЧАЛЬНОМ ЗЕМЕЛЬНО-ВОДНОМ УСТРОЙСТВЕ ТРУДОВОГО ПРОМЫСЛОВОГО И ЗЕМЛЕДЕЛЬЧЕСКОГО НАСЕЛЕНИЯ СЕВЕРНЫХ ОКРАИН РСФСР

1. Общие положения

1. Первоначальное земельно-водное устройство имеет целью:

а) выделение цельных и хозяйственно-жизнеспособных территорий для образования национальных туземных районов;

б) создание земельно-организационных условий для развертывания кооперирования и коллективизации местного населения и хозяйства и уничтожения эксплуатации местного населения;

в) выделение территории для надобностей государственных учреждений и предприятий и общественных организаций и для целей заселения;

г) закрепление соответствующих охотничьих, рыболовных, пастбищных и прочих промысловых и сельскохозяйственных угодий за туземным и пришлым трудовым населением в размерах, обеспечивающих правильное ведение хозяйства;

д) ликвидацию спорности и неопределенности прав и границ пользования и его недостатков;

е) прекращение захватов хозяйственно-освояемых угодий туземных районов местными и пришлыми сторонними пользователями.

2. Земельно-водное устройство по настоящему положению является сплошным и обязательным мероприятием на территории всех районов, в которых проживают народности Крайнего севера РСФСР. Список названных местностей и очередность их устройства устанавливаются НКЗемом РСФСР по соглашению с НКФинном РСФСР и Комитетом содействия народностям северных окраин при ВЦИК.

3. Со дня назначения той или иной местности, согласно ст. 2 настоящего положения, для очередного земельно-водного устройства

воспрещается внеплановое переселение в эту местность. Плановое же переселение в районы, в которых проживают народности Крайнего севера РСФСР (ст. 2), производится в общем порядке, причем установление определенных районов заселения производится НКЗемом РСФСР по соглашению с Комитетом содействия народностям северных окраин при ВЦИК.

4. Расходы по первоначальному земельно-водному устройству принимаются на госбюджет с отпуском средств в сметном порядке.

5. В отношении оснований и порядка проведения земельно-водного устройства, не предусмотренных в настоящем положении, исполнительные органы руководствуются общими указаниями и распоряжениями по землеустройству в РСФСР и директивными установками советской земельной политики.

2. Основания и порядок проведения земельно-водного устройства

6. Земельно-водное устройство проводится местными земельными органами, образующими для этой цели производственные партии в составе соответствующих специалистов (землеустроителей, топографов, агрономов, экономистов, рыболовов, лесоводов, охотоведов и др.) под руководством уполномоченных местных исполкомов.

7. Первоначальной стадией земельно-водного устройства является собирание и обработка картографических, статистико-экономических данных и материалов, относящихся к назначенной для устройства местности. Дополнительные обследовательские действия ограничиваются пределами лишь безусловной необходимости и производятся простейшими методами.

8. На основе собранных материалов (ст. 7) устанавливается направление хозяйства в каждом данном районе и в соответствии с этим определяется род, состав и количество угодий, которые подлежат отводу данному хозяйственному объединению.

9. Земельно-водное устройство производится при участии трудового населения и сопровождается общественной его подготовкой, для чего проводится разъяснительная и организационная работа и привлекаются к активному участию профессиональные и колхозные организации, батрацко-бедняцкие группы и местные комитеты содействия народностям северных окраин.

10. За основу наделения местного трудового населения охотничьими, рыболовными пастбищными и другими угодьями принимаются площади, фактически освоены этим населением, причем должны быть по возможности устранены внешние недостатки землепользования и междунациональная чересполосица.

11. При разработке проектов земельно-водного устройства в местностях с явным избытком или явной нехваткой угодий по сравнению с наличным числом пользователей, размеры отводимых площадей устанавливаются на основании земельно-расчетных единиц, которые определяются с учетом существующих условий местного хозяйства и реальных возможностей его рационализации.

Земельно-расчетные единицы вырабатываются местными земельными органами совместно с местным комитетом содействия народностям се-

верных окраин и по одобрении их совнарками автономных республик или краевыми (областными) исполкомами окончательно утверждаются НКЗемом РСФСР по согласованию с Комитетом содействия народностям северных окраин при ВЦИК.

12. При проведении земельно-водного устройства на основании настоящего положения угодья предоставляются в следующей очередности:

1) народностям Крайнего севера и трудовому пришлому населению, в постоянном пользовании которого находятся ко времени издания настоящего положения определенные угодья;

2) пришлому, после издания настоящего положения, трудовому населению, и всему нетрудовому населению, если в пределах туземных районов окажутся, за наделением первой группы, свободные пространства.

Если население, отнесенное к первой группе, не может быть полностью устроено в пределах занимаемых им районов за явным недостатком угодий или если не окажется свободных пространств для населения, отнесенного ко второй группе, то наделение населения производится вне занимаемых населением районов путем переселения и расселения.

13. Население внутри каждой из указанных в ст. 12 групп производится в следующей очередности: в первую очередь угодья предоставляются колхозам и производственным кооперативным организациям, во вторую — бедняцким и середняцким хозяйствам и в третью — всем остальным хозяйствам.

ЦИК автономных республик и краевым (областным) исполкомам предоставляется право лишать пользования угодьями в туземных районах отдельных лиц и их группы, если они эксплуатируют население или ведут хищническое использование угодий.

14. Проекты первоначального земельно-водного устройства со всеми заявленными на них возражениями рассматриваются и утверждаются местными районными исполкомами. Постановления районных исполкомов могут быть обжалованы в трехмесячный срок заинтересованными лицами и учреждениями в СНК подлежащей автономной республике или краевой (областной) исполком. Жалобы эти подаются в районный исполком или в сельсовет и могут быть заявляемы и в устной форме. СНК подлежащей автономной республике или краевому (областному) исполкому предоставляется право удлинять установленный в настоящей статье трехмесячный срок для районов, где условия сообщения особенно затруднительны. Постановления совнаркома автономной республики или краевого (областного) исполкома являются окончательными и дальнейшему обжалованию не подлежат.

15. Туземным советам и районным исполкомам, а также объединениям устроенного населения выдаются на право пользования предоставленными угодьями выписи из утвержденных проектов; в выписях указываются границы угодий, их пользователи и связанные с земельно-водным пользованием полномочия и обязанности.

16. НКЗем РСФСР предоставляется право издавать совместно с Комитетом содействия народностям северных окраин при ВЦИК правила и инструкции по применению настоящего положения.

IX. НАЦИОНАЛЬНОЕ РАЙОНИРОВАНИЕ

30. Об утверждении постановления Президиума ВЦИК от 10 декабря 1930 г. о временном сохранении на территории расселения малых народов Севера административного деления с окружной системой и об образовании 8 национальных округов.

Постановление Президиума ЦИК Союза ССР от 21 января 1931 г. и постановление Президиума ВЦИК от 10 декабря 1930 г. — „Советский Север“ 1931 г., № 1, официальный отдел, стр. 230—233.

Представление Президиума ВЦИК о временном сохранении окружной системы на территории расселения малых народов Севера, об образовании 8 национальных округов и дополнительном образовании 8 национальных районов.

1. Утвердить постановление Президиума ВЦИК от 10 декабря 1930 г. о временном сохранении на территории расселения малых народов Севера административного деления с окружной системой.

2. Утвердить образование следующих 8 национальных округов:

В составе Уральской области:

1. Остякско-Вогульского и
2. Ямальского (Ненецкого).

В составе Восточносибирского края:

3. Таймырского (Долгано-Ненецкого),
4. Эвенкийского и
5. Витимо-Олекминского (Эвенкийского).

В составе Дальневосточного края:

6. Чукотского
7. Корякского и
8. Охотского (Эвенского).

3. Утвердить образование следующих 8 национальных (Эвенских) районов: Катангского в составе Восточносибирского края, — Зейско-Учурского и Желтулакского в составе Дальневосточного края, Анабарского, Булунского, Вилюйско-Мархимского, Тукуланского и Жиганского в составе Якутской автономной ССР.

Согласиться со сроками окончания образования перечисленных округов и районов, установленных постановлением Президиума ВЦИК 10 декабря 1930 г.

4. Предложить Президиуму ВЦИК уточнить внешние границы образуемых нацокругов и районов и выработать положение об административном устройстве их.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ПРЕЗИДИУМА ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА ОБ ОРГАНИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ В РАЙОНАХ РАССЕЛЕНИЯ МАЛЫХ НАРОДНОСТЕЙ СЕВЕРА

1. Образовать на территории расселения малых народностей Севера нижеследующие национальные административные объединения:

а) В составе Уральской области:

1. Остяко-Вогульский национальный округ (окружной центр Самарово), районы: Березовский (центр Березово), Кондинский (центр Нахрачи), Лариакский (центр Лариак), Самаровский (центр Самарово), Сургутский (центр Сургут), и Шурышкарский (центр Шурышкар).

В состав округа включить:

а) из Западносибирского края — Лариакский остяцкий туземный район полностью;

б) из Уральской области: Березовский, Кондинский, Самаровский и Сургутский районы полностью, Кушеватский и Мужевский сельсоветы Обдорского района и Остякскую часть Уватского района.

2. Ямальский национальный (Ненецкий) округ (окружной центр Обдорск), районы: Надымский (центр Хэ), Приуральский (центр Шучья), Тазовский (центр Хальмер-Седэ) и Ямальский (центр район реки Пята-Юн).

В состав округа включить: территорию Уральской области от границы Ненецкого национального округа Северного края и автономной области Коми (Зырянской) на западе до границы Туруханского района Восточносибирского края; на юге граница округа проходит по линии начала массового расселения остяцкого населения южнее Обдорска до Сыни, водоразделу рек Полуя и Куноват-Югана, включая всю систему рек Надыма и Нады и нижнего течения рек Пура и Таза.

б) В составе Восточносибирского края:

3. Таймырский национальный (Долгано-Ненецкий) округ (окружной центр Дудинка), районы: Авамский (центр Волосянка), Дудинский (центр Дудинка), Хатангский (центр Хатанга) и Усть-Енисейский (центр Носок).

В состав округа включить: из Туруханского района Восточносибирского края: часть Тазовского туземного района, Хатангский туземный район полностью в территорию, отошедшую от Якутской АССР, так называемый Хатанго-Анабарский район.

4. Эвенкийский национальный округ (окружной центр Туринская культбаза), районы: Байкитский (центр Байкит), Илимпейский (центр Туринская культбаза) и Тунгусско-Чунский (центр стрелка реки Чуны).

В состав округа включить из Восточносибирского края: Илимпейский туземный район, Туруханский район полностью и территорию расселения эвенкийцев (тунгусов) подкаменной Тунгуски.

5. Катанский национальный (эвенкийский) район (районный центр Ербогачен).

В состав района включить:

а) из Восточносибирского края — Катанский район полностью;

б) из Якутской АССР — район в бассейне рек Нижней Тунгуски и Чоны.

6. Витимо-Олекминский национальный (эвенкийский) округ (окружной центр временно Усть-Муя), районы: Витимо-Олекминский (центр фактория на реке Каренге), Коларский (временно центр — рабочий поселок имени „11 октября“ на реке Катыняхта), Мачинский (центр Химолхо) и Тупиковский (центр Тупик).

В состав округа включить:

а) из Восточносибирского края: южную оконечность Бодайбинского района, так называемый Каларский угол и Витимо-Каренгский туземный район;

б) из Якутской АССР территорию в районе рек Нюкжи и Олекмы, так называемый Тупиковский туземный район.

в) В составе Дальневосточного края:

7) Чукотский национальный округ (окружной центр Чукотская культбаза — губа святого Лаврентия (временно), районы: Анадырский (центр Ново-Мариинск, он же Анадыр), Восточной тундры (центр Островное), Западной тундры (центр Нижнеколымск), Марковский (центр Марково), Чаунский (центр в районе Чаунской губы) и Чукотский (центр в Чукотской культбазе — губа святого Лаврентия).

В состав округа включить:

а) из Дальневосточного края Анадырский и Чукотский районы полностью;

б) из Якутской АССР территорию Восточной тундры с границей по правому берегу реки Алазен и Западной тундры, районы среднего и нижнего течения реки Омолона.

8. Корякский национальный округ (окружной центр Пенжинская культбаза): районы: Карагинский (центр Карага), Олюторский (центр Тилички), Пенжинский (центр Каменское) и Тигильский (центр Тигиль).

В состав округа включить из Дальневосточного края Карагинский и Тигильский районы полностью и Пенжинский район, за исключением территории расселения эвенов, относимой к Охотскому национальному округу.

9. Охотский национальный (эвенкийский) округ (окружной центр селение Охотск), районы: Аяно-Майский (центр порт Аян), Гижигинский (центр Гижига), Ольско-Сеймчанский (центр Восточная эвенская культбаза — бухта Ногаево), Охотско-Оймяконский (центр сел. Охотск) и Тугуро-Чумиканский (центр. Чумикан).

В состав округа включить:

а) из Дальневосточного края — Ольский, Охотский и Тугуро-Чумиканский районы полностью и эвенкую часть Пенжинского района;

а) из Якутской АССР: территорию части Якутской, Тунгусской полосы, расположенную по левому берегу реки Аллан-Юня, районы реки Неры, притока Колымы по Коркадон включительно, верховья рек Омолона и Индигирки и их притоков и систему реки Мая.

10. Зейско-Учурский национальный (эвенкийский) район (районный центр — район озера Токко).

В состав района включить:

а) из Дальневосточного края: верхнее течение реки Зей;

б) из Якутской АССР район реки Гыныма, верховья Сутама и Учюра.

11. Джелтулакский национальный (эвенский) район (районный центр Джелтулак).

В состав района включить:

а) из Дальневосточного края — верховье реки Олодая, систему верхнего течения реки Гилюн и верховье реки Унаха;

б) из Якутской АССР — район верхнего течения реки Тымптона и Алдана.

в) В составе Якутской АССР:

12. Анабарский национальный (эвенский) район (районный центр Уджа).

В состав района включить из Якутской АССР территорию в районе системы рек Анабара и Уджи, а также верховье реки Оленека.

13. Булунский национальный (эвенский) район (районный центр Булун).

В состав района включить: из Якутской АССР территорию в районе низовьев рек Лены и Оленека.

14. Вилюйско-Мархинский национальный (эвенский) район (районный центр — район реки Вилюя, при впадении в нее реки Чоны).

В состав района включить из Якутской АССР территорию в районе верхнего течения реки Вилюя и низовьев Чоны с ее притоками.

15. Тукуланский национальный (эвенский) район (районный центр на Алдане, в районе Томмота).

В состав района включить: из Якутской АССР территорию в районе реки Алдана с ее притоками: Сев. Нимгер, Чомпола, низовье реки Тымптона и район (верховье) реки Амга.

16. Жиганский национальный (эвенский) район (районный центр Жиганск).

В состав района включить: из Якутской АССР территорию в районе нижнего течения реки Лены от притока Бахадунка, реки Муна и среднего течения реки Оленека.

2. Фактическое проведение в жизнь всех указанных выше административных изменений произвести в порядке, установленном Инструкцией ВЦИК и СНК РСФСР от 8 октября 1923 г. и закончить организацию Охотского округа к 1 августа 1931 г., организацию Корякского и Чукотского округов к 1 октября 1931 г., а для остальных округов и районов — к 1 мая 1931 г.

31. О национальных районах и внешних границах Якутской АССР.

Постановление Президиума ВЦИК от 10 мая 1931 г. СУ 1931 г. № 27, ст. 252.

Президиум Всероссийского центрального исполнительного комитета постановляет:

1. В дополнение к утвержденным по Якутской АССР национальным эвенским районам: Анабарскому, Булунскому, Вилюйско-Мархинскому, Жиганскому и Тукуланскому (Собр. узак. 1931 г., № 8, ст. 68) утвердить на территории Якутской республики нижеследующие национальные эвенские районы:

1. Аллаиховский, с центром в Аллаихе.

2. Момский, с центром в местности Мома.

3. Оймяконский, с центром в Ой-яконе.

4. Саркырырский, с центром на реке Джандабыл.

5. Тымптонский, с центром в Нагорном.

6. Томпонский, с центром на реке Томпо.

7. Усть-Майский, с центром в Усть-Мая.

8. Усть-Янский, с центром в Казащем.

9. Учурский, с центром в устье реки Учюра.

10. Нижне-Колымский (смешанный юкагино-эвенско-чукотский национальный район) с центром в Нижне-Колымске.

11. Перенести центры из местностей первоначально запроектированных в нижеследующих национальных эвенских районах:

1) в Вилюйско-Мархинском районе — из местности в районе реки Вилюя, при впадении в нее реки Чоны, в местность Улу-Тобо, с сохранением прежнего названия района.

2) в Тукуланском районе — из местности на Алдане, в районе Томмота, в город Томмот, с переименованием района в Томмотский.

3) в отмену ранее принятых постановлений Президиума ВЦИК, установить внешнюю границу автономной Якутской социалистической советской республики в следующем виде:

Сухопутная граница на западе начинается от залива Хатангского у устья реки Синга и проходит вдоль правого берега этой реки до озера Кенг-Кюэль, оставляя это озеро на севере в пользовании Якутской АССР. Далее граница идет в юго-восточном направлении вдоль южного берега озера Кенг-Кюэль, огибает верховья рек Борогонко и Половинную, а затем идет на юг до пересечения Хатанго-Анабарским трактом 82 меридиана восточной долготы (от Пулково). Дальше по 82 меридиану на юг, до пересечения верховья реки Арбамга. Затем от указанного пункта граница идет по вершинам рек Ырас, Кендей, Старой, Джалинга, Хатырык, Долдын, Тогой до верховья реки Анабар; а затем по прямой линии на истоки реки Сордох, левого притока реки Кугухунда. Отсюда пограничная линия, пересекая реку Кугухунда, через верховья реки Кастыр (левый приток реки Арга-сала) по прямой линии выходит на реку Оленек против впадения в нее реки Яроли, затем по суходолу на вершину реки Велинга. Далее граница идет в южном направлении через верховья рек Вилюган 2 и Вилюган, на вершину реки Джалинга и по последней вниз до впадения ее в реку Вилюй, откуда, пересекая реку Вилюй и далее в том же направлении, по прямой линии, доходит до старых границ Якутской АССР (верховье реки Чакоранга, притока реки Улахан-вава). Далее по старым границам 1924 г. до южного верховья реки Огюстях, притока реки Вилюя, затем через верховья реки Кучаки граница идет по водоразделу рек Кучаки и Варная, против впадения реки Юхтали в реку Чону, откуда вверх по реке Чоне до устья реки Гиловкинда. Отсюда граница идет по водоразделу рек Гиловкинда и Вакунайка, через верховья рек Большой Тыпучан и Малый Тыпучан, Корек, Барьями, Пеледуй и Кедор, выходит на реку Чону до границ 1924 г. (верховья реки Чоны) и дальше по этой границе до Березовой тропы и по последней на реку Молбо.

От места пересечения Березовой тропы рекой Молбо граница сворачивает на юго-восток к верховью реки Абино. Далее по реке Абино, вверх по Чаре и его притоку Орокечер, выходит к границам 1924 г., по которым до верховья реки Хани (притока реки Олекми) граница идет без изменений. Затем граница следует на восток по реке Хани и Кичиду (Кериду) и выходит к верховьям реки Амедида. От верховья реки Амедида граница идет на юго-восток по водоразделу реки Нюкжи и Алдана, доходит до старой границы 1924 г. на Яблоновом хребте (через верховья рек Чебургас, Камрак, Талама, Челый, Нижняя Дарби и Средняя Дарби). Далее по Яблоновому хребту к верховью реки Тимптом. Затем пограничная линия следует по старой прежней границе между Якутской республикой и Дальневосточным краем и доходит до вершины реки Эраессолонах. Затем граница поворачивает на север и идет через восточный берег озера Токко по рекам Мылам и Сюрдюм до устья реки Чагдыгылах. По водоразделу рек Учюра и Аим граница идет через верховья рек Мус-Яркимда, Таста-Хамыр, Волохта и Тюльбю, по хребту Олега Итабыт до пересечения его купеческой дорогой. Далее пограничная линия идет на восток, северо-восток и север по рекам Челяна, Аим, Мая и Юдома до пересечения рекой Юдома 108 меридиана восточной долготы. Дальше по 108 меридиану на север до пересечения им Охотско-Якутского тракта.

От Охотско-Якутского тракта граница идет по реке Аллах-Юня, Становому хребту (горы Суантар-хаята и Уруканча), а затем пограничная линия, пересекая реки Куйтисан и Куйдянтъщ, выходит к верховьям реки Индигирки и затем в северном направлении по реке Киенурях, доходит до устья реки Багычтах. Затем в этом же направлении по реке Пере до озера Колчино, оставляя последнее на западе в ведении Якутской республики. Далее пограничная линия следует зигзагообразно, по вершинам рек Колай (приток реки Ясачной), Мамота и выходит на вершину реки Нелемной, затем вниз по этой реке до впадения ее в реку Ясачную, откуда пересекает реку Ясачную и далее в том же направлении, по прямой линии, выходит на устье речки Сучуй при впадении ее в реку Колыму. От указанного пункта граница идет вверх по реке Сучуй и далее по водоразделу рек Горбунова и Шеманихи и выходит на линии пересечения верховьев указанных рек (Горбунова и Шеманихи). Отсюда граница поворачивает на север и идет по водоразделу рек Колымы и Омолона до пересечения 68 параллели северной широты 130 меридианом восточной долготы (через верховья рек Кокой-сена, Чакутаныха, Хох, Уары, Каменка, Островка, Черная и Белая), проходит через урочище Лабазное и Молодкова, верховья рек Пантелеевки и Сухарной и доходит до Северного Ледовитого океана у устья реки Медвежьей.

IV. Все острова Северного Ледовитого океана, расположенные между 78 и 133 меридианами восточной долготы, числятся в составе Якутской республики.¹

¹ Цитировано по справочнику „Местные органы власти и хозяйственные организации на Крайнем севере“, составл. Е. Канторов и М. Суловым, стр. 30—32. Изд-во „Власть советов“, Москва, 1934 г.

Х. ОКРУЖНЫЕ СЪЕЗДЫ СОВЕТОВ И КОЧЕВЫЕ СОВЕТЫ

32. Об утверждении положения об окружных съездах советов и окружных исполнительных комитетах национальных округов северных окраин РСФСР.

Постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 20 апреля 1932 г. (СУ 1932 г., № 39, ст. 176), и влеченные.

Учитывая особые условия работы органов советской власти в национальных округах на Крайнем севере РСФСР, ВЦИК и СНК постановляют:

1. Утвердить и ввести в действие нижеследующее положение об окружных съездах советов и окружных исполнительных комитетах национальных округов северных окраин РСФСР.

2. На территории районов, входящих в состав национальных округов северных окраин, образуются сельские советы (с большинством оседлого населения) и кочевые советы (с большинством кочевого или полукочевого населения).

Сельские советы действуют на основании общего положения о них, а кочевые советы действуют на основании особого о них положения, утверждаемого ВЦИК.

ПОЛОЖЕНИЕ ОБ ОКРУЖНЫХ СЪЕЗДАХ СОВЕТОВ И ОКРУЖНЫХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ КОМИТЕТАХ СЕВЕРНЫХ ОКРАИН РСФСР

1. Общие положения

1. Национальные округа северных окраин РСФСР образуются по постановлению Президиума ВЦИК на территории расселения малых народностей Севера.

2. Национальные округа входят в состав краев (областей) или автономных республик и разделяются в административно-хозяйственном отношении на районы.

3. Высшим органом власти на территории национального округа является окружной съезд советов, а в период между съездами — окружной исполком, избираемый окружным съездом советов.

6. Окружные съезды советов и окружные исполкомы руководят непосредственно деятельностью районных исполкомов, городских советов тех городов, которые непосредственно подчинены окружным исполкомам, и всех подведомственных окружным учреждениям, а также наблюдают за деятельностью неподведомственных учреждений, предприятий и организаций, находящихся на территории округа.

7. Свод бюджетов национальных округов включается как самостоятельная часть в общий свод бюджетов края (области) или автономной республики.

8. Планы развития народного хозяйства и социально-культурного строительства на территории округа составляются окружными испол-

комами в соответствии с республиканскими (АССР) или краевыми (областными) планами и включаются в указанные планы в качестве особой части.

9. В национальных округах действуют окружные суды, находящиеся в окружных центрах, и окружная прокуратура.

II. Об окружных съездах советов

10. Окружной съезд советов составляется из: а) представителей, избираемых районными съездами советов по норме 1 делегат на 400 жителей, и б) представителей горсоветов, а также совхозов, фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений, по норме 1 делегат на 80 избирателей.

При избрании делегатов от районных съездов советов обязательно обеспечивается представительство на окружном съезде советов от каждой из проживающих на территории района малых народностей Севера, соответственно численности ее в районе.

16. Постановления окружного съезда советов могут быть отменены, изменены и приостановлены вышестоящими съездами советов и их исполкомами, а также Президиумом ВЦИК.

В исключительных случаях эти постановления могут быть отменены, изменены и приостановлены президиумом ЦИК автономных республик и президиумами краевых (областных) исполкомов с последующим представлением соответствующих постановлений на утверждение ЦИК автономных республик или краевых (областных) исполкомов на ближайшем заседании последних.

III. Об окружном исполкоме и его президиуме.

19. Окружной исполком непосредственно подчиняется краевому (областному) исполкому, центральному исполнительному комитету и совету народных комиссаров автономной республики.

20. Постановления окружного исполкома и его президиума могут быть отменены, изменены и приостановлены окружными, краевыми (областными) и республиканскими (АССР) съездами советов, краевыми (областными) исполкомами и их президиумами, ЦИК, президиумами ЦИК и совнаркомом АССР.

Кроме того, постановления окружных исполкомов могут быть отменены, изменены и приостановлены ВЦИК, его Президиумом и СНК РСФСР.

21. Окружным исполкомам и их президиумам предоставляется:

а) разрешать все вопросы окружного значения и обсуждать вопросы общегосударственного, республиканского (АССР) и краевого (областного) значения со внесением своих предложений по ним в соответствующие органы;

б) отменять и приостанавливать постановления и распоряжения нижестоящих исполкомов и советов и всех органов, подведомственных окружному исполкому;

в) входить во ВЦИК и СНК РСФСР с представлениями об отмене или изменении постановлений ЦИК и СНК АССР, краевых (областных) исполкомов в случае противоречия этих постановлений особым условиям национальных округов;

г) приостанавливать распоряжения народных комиссариатов автономной республики или отделов краевого (областного) исполкома в тех случаях, когда эти распоряжения не соответствуют особым условиям национального округа, с одновременным сообщением об этом по телеграфу тому органу, чье распоряжение приостанавливается, а также центральному исполнительному комитету и совету народных комиссаров автономной республики или краевому (областному) исполкому и с обязательным немедленным проведением в жизнь этих распоряжений при их подтверждении указанными органами;

д) издавать в установленном порядке обязательные постановления по всем вопросам, отнесенным к их ведению настоящим положением;

е) налагать дисциплинарные взыскания на работников подчиненных учреждений и предприятий;

ж) пользоваться правами юридического лица.

24. В области национальной политики окружные исполкомы:

а) проводят мероприятия по повышению экономического, политического и культурного уровня малых народностей Севера и вовлечению их в советское строительство;

б) принимают меры к коренизации аппарата и обеспечивают обслуживание малых народностей Севера на их родном языке.

25. В области плано-статистической работы окружные исполкомы:

а) разрабатывают контрольные цифры и план хозяйственного и социально-культурного строительства на территории округа, представляют этот план вышестоящему исполкому и контролируют проведение утвержденных планов;

б) рассматривают и утверждают планы, составляемые нижестоящими исполкомами и советами, дают директивы по составлению этих планов и проверяют их выполнение;

в) утверждают оперативные планы подчиненных предприятий и учреждений;

г) рассматривают и дают заключения по планам учреждений, предприятий и организаций общесоюзного, всероссийского, республиканского (АССР) и краевого (областного) значения, находящихся на территории округа, и оказывают содействие выполнению указанных планов;

д) утверждают сводные планы учетно-статистических работ окружного значения, руководят проведением статистического учета текущих изменений в области хозяйственного и культурного строительства, а также осуществлением статистических работ и общегосударственных переписей.

33. Об утверждении положения о кочевых советах в национальных округах и районах северных окраин РСФСР.

Постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 20 августа 1933 г. СУ 1933 г. № 49, ст. 209.

ВЦИК и СНК постановляют:

1. Утвердить и ввести в действие нижеследующее положение о кочевых советах в национальных округах и районах северных окраин РСФСР.

2. Распространить действие указанного в ст. 1 положения на следующие народы, ведущие кочевой и полукочевой образ жизни: саами (лопари), маньси (вогулы), хантэ (остяки), ненцы (самоеды, юраки), маду (енисейские самоеды), иганараны (тавгийцы), селькупы (остяко-самоеды), эвенки (собственно тунгусы), экембей (негидальцы), эвены (ламуты), нанэй (гольды), удэ, нани (орочи), ораведланы (чукчи), немланы (коряки), одулы (юкагиры), этели (чуванцы), юнты (эскимосы), унарваны (алеуты), кеты (енисейцы), нивухи (гиляки), саха (долганы), туфы (карагассы).

3. Предоставить право ЦИК АССР, краевым и областными исполкомам по согласованию с Комитетом Севера при Президиуме ВЦИК допускать для отдельных местностей отступления от указанного в ст. 1 положения.

4. С изданием указанного в ст. 1 положения считать утратившим силу постановление ВЦИК и СНК 25 октября 1926 г. об утверждении временного положения об управлении туземных народностей и племен северных окраин РСФСР (СУ № 73, ст. 575) со всеми последующими дополнениями и изменениями (СУ 1927 г. № 41, ст. 260; 1928 г. № 29, ст. 213; № 35, ст. 255; № 80, ст. 548; 1929 г. № 7, ст. 73; № 41, ст. 433; 1932 г. № 9, ст. 42 п. 1. ст. 1).

ПОЛОЖЕНИЕ О КОЧЕВЫХ СОВЕТАХ В НАЦИОНАЛЬНЫХ ОКРУГАХ И РАЙОНАХ СЕВЕРНЫХ ОКРАИН РСФСР

И. Общие положения

1. Кочевой совет является высшим органом советской власти на объединяемой им территории.

2. Кочевой совет, руководствуясь в своей работе действующими законами и указаниями вышестоящих органов советской власти, выполняет следующие основные задачи:

а) осуществляет мероприятия по социалистической перестройке сельского и промыслового хозяйства и участвует в развитии и укреплении хозяйства Советского союза;

б) принимает меры к вовлечению трудящихся в советское строительство.

в) проводит на основе ленинской национальной политики мероприятия по поднятию экономического, культурного и политического уровня трудящихся и перестройке их быта на социалистических началах;

г) проводит установленные законом для нетрудовых элементов ограничения и предупреждает враждебные советской власти действия;

д) разрешает все вопросы местного значения и обсуждает вопросы районного, окружного, областного, краевого, республиканского и общесоюзного значения, представляя свои предложения по ним в вышестоящие органы;

е) руководит подведомственными и наблюдает за деятельностью неподведомственных учреждений, предприятий и организаций, находящихся на его территории, и содействует успешному осуществлению проводимых ими мероприятий;

ж) принимает меры к выполнению на его территории всеми предприятиями, организациями и отдельными гражданами возлагаемых на них государственных заданий;

з) наблюдает за осуществлением революционной законности на своей территории;

3. Кочевой совет непосредственно подчиняется райисполкому.

4. Кочевой совет издает обязательные постановления по следующим вопросам:

а) охраны общественного порядка (борьба с хулиганством и т. п.);

б) проведения мер общественной санитарии;

в) ведения охоты и промыслов;

г) борьбы с поствами ягельников, лугов, огородов и т. д.;

д) борьбы с эпизоотиями;

е) борьбы со стихийными бедствиями (пожарами и т. п.)

ж) времени и порядка производства торговли и установления распорядка на ярмарках и других местах, отведенных для торговли.

За нарушение обязательных постановлений кочевой совет налагает административные взыскания в виде штрафа до десяти рублей и принудительных работ до пяти дней.

5. Кочевой совет пользуется правами юридического лица, причем заключать сделки и вступать в обязательства он может в пределах соответствующих сметных ассигнований (п. „а“ ст. 13).

Кочевой совет имеет гербовую печать.

II. Предметы ведения кочевых советов

6. В области проведения выборов в советы и на съезды советов кочевой совет:

а) в сроки, установленные вышестоящими органами власти, организует избирательную комиссию и проводит отчетную и избирательную кампанию;

б) ведет учет лиц, лишенных избирательных прав по спискам, утвержденным райисполкомом;

в) избирает делегатов на районный съезд советов.

7. В области организационно-массовой работы кочевой совет:

а) вовлекает рабочих, батраков, колхозников и бедняцко-средняцкое население в практическую работу кочевых советов и принимает меры к выдвижению их на руководящую государственную и общественную работу, обращая особое внимание на вовлечение в работу женщин; проводит постоянную работу среди батрачества и бедноты, принимает меры к улучшению организации и деятельности групп батрачества и бедноты;

б) содействует развитию соцсоревнования и ударничества среди трудящихся и проводит хозяйственно-политические кампании;

в) созывает общие собрания избирателей (не допуская на эти собрания лиц, лишенных избирательных прав), отчитывается перед ними в своей работе не реже двух раз в год и ставит на их обсуждение важнейшие вопросы советского, хозяйственного и культурного строительства.

8. В области планово-учетной работы кочевой совет:

а) разрабатывает план хозяйственного и социально-культурного строительства на объединяемой им территории, представляя его на утверждение районного исполкома;

б) утверждает оперативные планы подведомственных учреждений и предприятий и контролирует их выполнение;

в) рассматривает и дает заключение по планам неподведомственных учреждений и предприятий;

г) ведет учет населения и хозяйства в пределах своей территории.

9. В области социалистического переустройства и развития хозяйства кочевой совет:

а) принимает меры к развитию и организационно-хозяйственному укреплению кооперации, простейших производственных объединений и колхозов; заслушивает отчеты этих организаций об их деятельности, а также о работе всех учреждений, участвующих в кооперативно-колхозном строительстве;

б) наблюдает за соблюдением сроков охоты, содействует введению новых средств и орудий охоты, организации и развитию промыслов, в частности улучшению обработки шкур пушного зверя и оленя, путем организации кустарных мастерских в колхозах и простейших производственных объединениях;

в) принимает меры к снабжению населения неводами и другими орудиями лова и транспортными средствами, содействует улучшению рыбных промыслов, в частности охране нерестелищ;

г) принимает меры к повышению оленьего поголовья и к организации ветеринарной и зоотехнической помощи;

д) содействует развитию специальных отраслей сельского хозяйства (огородничество, животноводство и т. п.).

е) принимает меры к развитию кустарных мастерских по пошивке одежды и обуви, по выделке предметов широкого потребления и домашнего обихода из местного сырья и особенно предметов, имеющих экспортное значение;

ж) способствует организации, укреплению и развитию государственных производственных предприятий (промпредприятия, совхозы и др.); оказывает им помощь в их работе и осуществляет контроль за их деятельностью;

з) участвует в работе по земельно-водному устройству трудового населения; принимает меры к охране угодий от хищнического использования и ведет борьбу с пережитками вотчинных наследственных владений;

и) наблюдает за правильным использованием путей кочевания и принимает меры к их оборудованию, а также устройству троп и других путей сообщения;

к) оказывает содействие выявлению и разработке недр на своей территории.

10. Кочевой совет принимает меры к охране ягельников, лесов местного и государственного значения и проводит борьбу с лесными пожарами.

11. В области развития кооперации, советской торговли и снабжения трудового населения кочевой совет:

а) принимает меры к полному кооперированию трудящихся и расширению сети государственных и кооперативных торговых организаций;

б) наблюдает за исполнением торговой сетью правил о торговле и осуществляет контроль за соблюдением торговыми предприятиями установленных цен на товары;

в) принимает меры к своевременному завозу товаров-продуктов, орудий промысла и огнестрельных и наблюдает за правильным снабжением ими населения.

12. Кочевой совет активно участвует в проведении на его территории заготовок, контролирует выполнение заготовительных планов, способствует быстрой сдаче оленьей продукции, продукции охоты и рыбной ловли на торгово-заготовительные и кооперативные пункты и т. п.

13. В области бюджетно-финансовой работы кочевой совет:

а) составляет и представляет на утверждение райисполкома приходо-расходную смету кочевого совета;

б) учитывает источники обложения и производит взимание установленных законом налогов и сборов;

в) взыскивает штрафы и недоимки по всем налогам и сборам, поступающим на территории кочевого совета;

г) составляет описи имущества недоимщиков и по утверждении их районным исполкомом продает описанное имущество с торгов;

д) производит опись наследственных имущества, принимает меры к их охране и сообщает районному исполкому сведения об открывающихся наследствах;

е) проводит работу по самообложению, распространению госзаймов, принимает меры к мобилизации средств населения.

14. Кочевой совет строит и ремонтирует дома для кочевых советов на зимних, летних стоянках, школы, больницы, заезжие дома, дома культуры, ветеринарные пункты и др.

15. Кочевой совет содействует развитию почтовой и других видов связи.

16. В области труда кочевой совет:

а) осуществляет надзор за точным соблюдением всеми учреждениями, предприятиями и частными лицами законодательства о труде;

б) проверяет и регистрирует заключенные трудовые договоры с батраками, а также наблюдает за выполнением нанимателями этих договоров;

в) привлекает в установленных законом случаях население к трудовой повинности;

г) содействует различным хозяйственным организациям в вербовке рабочей силы.

17. В области народного просвещения кочевой совет:

а) проводит работу по ликвидации неграмотности, по осуществлению всеобщего обучения и по организации политико-просветительных (красные чумы, уголки и читальни и т. п.) и дошкольных учреждений;

б) содействует снабжению учащихся детей бедноты обувью и одеждой;

в) ведет борьбу с детской беспризорностью, организует опеку над малолетними и попечительство над несовершеннолетними.

18. В области здравоохранения кочевой совет принимает меры к организации лечебного обслуживания и санитарного просвещения населения и ведет борьбу с заразными и социальными болезнями; организует охрану материнства и младенчества; осуществляет опеку над слабоумными и душевнобольными, а также проводит необходимые мероприятия по обеспечению санминимума и оздоровлению быта.

19. В области социального обеспечения кочевой совет;

а) ведет учет лиц, имеющих право на социальное обеспечение, возбуждает перед районным исполкомом вопросы о назначении пенсий и пособий в порядке социального обеспечения и организует производственную и трудовую помощь инвалидам гражданской войны, бывшим красным партизанам, демобилизованным красноармейцам и их семьям, а также семьям красноармейцев и лицам, пострадавшим от кулацкого террора и в борьбе с контрреволюцией;

б) руководит работой кочевых обществ взаимопомощи;

в) организует попечительство над нуждающимися в защите своих прав совершеннолетними (слепые, глухонемые и т. п.) и в подлежащих случаях опеку над имуществом лиц, безвестно отсутствующих или умерших, а также заботится об устройстве престарелых лиц, не имеющих своего хозяйства, и семей, потерявших кормильцев;

г) принимает меры к охране сирот от бытовой эксплуатации и оказанию помощи им путем проведения культурно-массовых и других мероприятий и мер общественного воздействия;

20. Кочевой совет организует общественный суд и заслушивает доклады о его работе, проводит выборы народных заседателей для участия в заседаниях народного суда и приводит в исполнение судебные решения.

21. В области обеспечения революционного порядка и общественной безопасности кочевой совет:

а) принимает меры к охране социалистической собственности и ведет борьбу с выступлениями кулацких и других враждебных советской власти элементов;

б) ведет борьбу со всякого рода преступлениями на своей территории, принимает меры как к предупреждению преступлений, так и к обнаружению и задержанию преступников, охране места и следов преступления, производит обыски, выемки, борется с пьянством и хулиганством, тайным винокурением (самогоноварение) и т. п.

в) назначает исполнителей кочевого совета и приводит в исполнение постановления о наложении административных взысканий.

22. Кочевой совет регистрирует все акты гражданского состояния за исключением перемены фамилий; выдает необходимые справки и удостоверения; регистрирует местные отделения добровольных обществ и союзов и наблюдает за их деятельностью.

23. Кочевой совет принимает меры к развитию деятельности добровольных общественных организаций и распространению военных знаний и стрелкового дела среди трудящихся.

III. Организация кочевых советов

24. Кочевые советы организуются в национальных округах и районах северных окраин РСФСР на территориях, осваиваемых по преимуществу кочевым или полукочевым населением.

Границы территории кочевых советов утверждаются по представлению районных исполкомов окружными исполкомами с немедленным доведением до сведения соответствующего ЦИК АССР, краевого или областного исполкома, а в Якутской АССР — районными исполкомами с немедленным доведением до сведения ЦИК Якутской АССР.

25. Кочевой совет образуется при наличии не менее 200 человек жителей.

В отдельных случаях в зависимости от местных условий по постановлению районного исполкома кочевой совет может быть образован и при наличии менее 200 человек населения.

26. Кочевой совет избирается по норме: один депутат на 30 человек жителей.

Примечание. ЦИК АССР, соответствующим краевым и областным исполкомам предоставляется право в зависимости от местных условий вносить необходимые изменения в установленные настоящей статьей нормы представительства с немедленным сообщением об этом Президиуму ВЦИК.

27. Одновременно с избранием членов кочевого совета избираются кандидаты в члены кочевого совета в количестве одной трети общего числа членов.

28. При кочевых советах образуются ревизионные комиссии, имеющие своей непосредственной задачей осуществление систематического контроля над хозяйственно-финансовой деятельностью кочевого совета и подведомственных ему учреждений и предприятий.

Ревизионные комиссии действуют применительно к положению о ревизионных комиссиях при сельсоветах.

29. Кочевой совет избирается сроком на один год.

Досрочные перевыборы кочевого совета производятся: а) в случае выбытия из его состава более половины членов после того, как весь кандидатский список исчерпан; б) по требованию двух третей избирателей; в) по постановлению вышестоящего исполкома.

Вопросы о досрочном переизбрании кочевого совета по основаниям, указанным в пп. „а“ и „б“ настоящей статьи, разрешаются районным исполкомом.

30. Члены и кандидаты в члены совета обязаны принимать активное участие в повседневной работе кочевого совета и его секций, поддерживать неразрывную связь с избирателями и местными общественными организациями, исполнять поручения, возложенные на них кочевым советом, его президиумом или председателем, и отчитываться в своей работе перед советом и избирателями.

31. Избиратели кочевого совета имеют право во всякое время отзываться избранных ими и не оправдавших их доверия депутатов совета.

Вопросы об отзыве депутатов ставятся на общем собрании избирателей как самими избирателями, так и кочевым советом и разрешаются при наличии не менее 40 проц. избирателей. Решения общих собраний об отзыве депутатов окончательны и обжалованию не подлежат.

32. Заседания кочевого совета действительны при наличии свыше половины числа членов. Отсутствующие члены заменяются кандидатами.

33. Для разрешения наиболее важных вопросов во время летних и зимних стоянок кочевой совет созывает расширенные заседания совета с привлечением на них с правом совещательного голоса рабочих совхозов, колхозников, батрацкого и бедняцко-средняцкого актива, представителей общественных организаций и должностных лиц (врач, учитель и др.).

34. Исполнительными органами кочевого совета являются:

а) президиум (при наличии в составе кочевого совета не менее семи членов);

б) председатель;

в) уполномоченные кочевого совета.

35. Президиум кочевого совета образуется в количестве 3 членов и пользуется между заседаниями кочевого совета всеми правами кочевого совета.

36. Председатель кочевого совета избирается кочевым советом из состава его членов и проводит, в пределах предоставленных ему кочевым советом прав, необходимые мероприятия от имени кочевого совета, доводя о них до сведения президиума или пленума кочевого совета на ближайшем заседании таковых.

37. Председатель кочевого совета не имеет права прекращать исполнения своих обязанностей без согласия районного исполкома, а члены президиума кочевого совета — без согласия кочевого совета.

38. Для установления связи с отдельными кочевыми группами, кочующими не по линии передвижения кочевого совета, общими собраниями этих групп избираются уполномоченные кочевого совета, утверждаемые кочевым советом.

Постоянная связь между уполномоченными и кочевыми советами поддерживается через председателя совета.

39. Уполномоченные кочевого совета проводят в своей группе работу под общим руководством кочевого совета. Уполномоченные отчитываются в своей работе перед кочевым советом и общим собранием избирателей своей группы и не имеют права прекращать исполнения своих обязанностей без согласия кочевого совета.

40. В целях вовлечения трудящихся в практическую работу у кочевых советов при кочевых советах могут быть образованы производственная и культурно-бытовая секции.

В тех случаях, когда на территории кочевого совета находятся колхозы или совхозы, при них могут быть организованы депутатские группы.

41. Кочевой совет ведет свою работу на родном языке населения, причем у народов, имеющих свою письменность, делопроизводство ведется преимущественно на этом языке.

42. Кочевой совет имеет два временных местопребывания и в летних и зимних стоянках основной массы населения, а остальное время передвигается с основной массой кочевого населения.

43. Каждый кочевой совет должен иметь собственные средства передвижения (олени, собаки, нарты, упряжь и пр.), а также зимние и летние оборудованные помещения как на местах стоянок, так и в пути (чумы, дома, палатки и пр.).

XI. СУДЕБНАЯ СИСТЕМА НА КРАЙНЕМ СЕВЕРЕ

34. Об органах юстиции в национальных округах и районах северных окраин РСФСР.

Постановление ВЦИК и СНК от 10 марта 1933 г. СУ 1933 г. № 21, ст. 70.

В соответствии с постановлениями Президиума ВЦИК 30 сентября 1931 г. по докладу Комитета Севера при Президиуме ВЦИК о его работе (СУ № 60, ст. 437) и ВЦИК и СНК 20 апреля 1932 г. об утверждении положения об окружных съездах советов и окружных исполнительных комитетах национальных округов северных окраин РСФСР, а также с названным Положением (СУ № 39, ст. 176) ВЦИК и СНК постановляют:

1. Под общим руководством и наблюдением НКЮ РСФСР и непосредственным руководством краевых и областных органов юстиции в пределах национальных округов и районов северных окраин РСФСР образуются органы суда, прокуратуры и управлений исправительно-трудовыми учреждениями, действующие на основе общих законоположений РСФСР с изъятиями, предусмотренными настоящим постановлением.

2. На территории национальных округов северных окраин РСФСР действуют окружные суды на правах постоянных сессий краевого (областного) суда.

Окружные суды являются органом судебного управления и надзора в отношении судебных учреждений округа, судом второй инстанции по делам народных судов округа и судом первой инстанции по делам, подсудным краевым и областным судам.

Окружные суды могут принимать к своему производству любое дело, подсудное народному суду.

3. Председатель окружного суда избирается сроком на два года окрисполкомом и утверждается по представлению краевого (областного) суда краевым (областным) исполкомом.

Председатель окружного суда обязательно входит в качестве члена в состав краевого (областного) суда.

Члены окружного суда избираются окрисполкомом на тот же срок и утверждаются соответствующим краевым (областным) судом.

Отзыв или отстранение от должности до истечения срока полномочий председателя и членов окружного суда допускается лишь по постановлениям краевого (областного) исполкома, согласованным с соответствующим краевым (областным) судом.

4. Организационная структура и число членов окружного суда устанавливаются для каждого округа в отдельности краевым (областным) судом по согласованию с краевым (областным) отделом (управлением) РКИ и утверждаются соответствующим окрисполкомом.

Списки народных заседателей окружного суда утверждаются окрисполкомом.

5. Для оказания юридической помощи населению в национальных округах северных окраин могут организовываться коллегии защитников, действующие под руководством и надзором окружного суда и общим контролем окрисполкома.

6. В национальных округах северных окраин РСФСР действует окружная прокуратура в составе окружного прокурора и его помощников, назначаемых и смещаемых краевым (областным) прокурором.

На окружную прокуратуру возлагается руководство и наблюдение за деятельностью районных прокуроров, назначаемых и смещаемых окружным прокурором.

7. На территории национальных районов северных окраин РСФСР, не входящих в состав округов, учреждается должность уполномоченных краевого (областного) суда, назначаемых краевым (областным) судом по согласованию с соответствующим райисполкомом.

Уполномоченные краевого (областного) суда при участии народных заседателей, привлекаемых по спискам народных судов, рассматривают дела, подсудные краевому (областному) суду в качестве суда первой инстанции.

Обязанности уполномоченных в соответствии с местными условиями (малонаселенность района, незначительность территории и т. п.) могут возлагаться на одного из народных судей района.

8. Народные судьи на территории районов, входящих в состав национальных округов северных окраин РСФСР, избираются сроком на два года окрисполкомами или горсоветами по представлению окружного суда и отзываются окрисполкомами по согласованию с окружным судом.

В национальных районах, не входящих в состав национальных округов, народные судьи избираются на тот же срок райисполкомами и горсоветами по представлению краевого (областного) суда и отзываются по постановлениям краевого (областного) исполкома, согласованным с краевым (областным) судом.

9. На территории национальных округов и районов северных окраин РСФСР народные заседатели для участия в заседаниях народного суда избираются сроком на два года на общих собраниях трудящихся и могут быть ими отозваны досрочно.

Порядок выборов народных заседателей, их число и разверстка определяются инструкцией НКЮ РСФСР.

Списки народных заседателей утверждаются соответствующими райисполкомами или горсоветами.

10. Число и границы участков народного суда в пределах национальных округов устанавливаются окрисполкомами. С разрешения краевого (областного) исполкома несколько районов могут обслуживаться одним народным судом.

11. В промышленных центрах могут быть образованы народные суды по производственным и трудовым делам.

В тех случаях, когда указанные суды не образованы, подсудные им дела рассматриваются в общих народных судах.

12. В районах северных окраин РСФСР, входящих в состав национальных округов, по решению окружного прокурора, согласованному с краевым (областным) прокурором и краевым (областным) исполкомом, могут учреждаться районные прокуратуры.

Указанными органами устанавливается также организационная структура районных прокуратур.

При отсутствии в данном районе районной прокуратуры окружные прокуроры по согласованию с краевым (областным) судом могут

возлагать отдельные поручения по линии прокурорской работы на народных судей.

13. Для производства расследования преступлений и надзора за следственной работой милиции в пределах национальных округов северных окраин действуют народные следователи, назначаемые и увольняемые окрисполкомами по представлению окружного прокурора.

Число участковых народных следователей и границы их участков устанавливаются окрисполкомами по представлению окружных прокуроров.

14. В национальных районах северных окраин, не входящих в состав национальных округов, должность народного следователя учреждается по решению краевого (областного) прокурора, согласованному с краевым (областным) исполкомом.

15. В национальных округах и районах северных окраин могут быть учреждены при окружных и народных судах по их решению должности судебных исполнителей.

Исполнение приговоров и решений народных и окружных судов производится судебными исполнителями, органами милиции, сельскими и кочевыми советами.

16. На территории национальных округов и районов северных окраин действуют производственно-товарищеские суды при предприятиях, общих мастерских и учреждениях, а также общественные суды при сельских и кочевых советах.

17. Специальных органов по управлению исправительно-трудовыми учреждениями в пределах национальных округов и районов северных окраин РСФСР не образуется, и руководство указанными учреждениями, находящимися на их территории, осуществляется краевыми (областными) УИТУ.

Организация исправительно-трудовых работ без содержания под стражей осуществляется окружными и районными бюро исправительно-трудовых работ и сельсоветами.

Бюро исправительно-трудовых работ действует под общим руководством краевых (областных) УИТУ.

18. В национальных районах, входящих в состав АССР, функции, возложенные настоящим постановлением на краевые (областные) исполкомы, краевые (областные) суды и на краевых (областных) прокуроров соответственно осуществляются ЦИКами, главными судами и прокурорами АССР.

35. Об утверждении положения о кочевых общественных судах в национальных округах и районах северных окраин РСФСР.

Постановление ВЦИК и СНК от 16 октября 1933 г. СУ 1933 г. № 54, ст. 241.

ВЦИК и СНК РСФСР постановляют:

утвердить нижеследующее положение о кочевых общественных судах в национальных округах и районах северных окраин РСФСР.

ПОЛОЖЕНИЕ О КОЧЕВЫХ ОБЩЕСТВЕННЫХ СУДАХ В НАЦИОНАЛЬНЫХ ОКРУГАХ И РАЙОНАХ СЕВЕРНЫХ ОКРАИН РСФСР

1. Общественные кочевые суды образуются при кочевых советах в составе председателя, его заместителя и членов суда в количестве от 3 до 5 человек.

2. Председатель суда и его заместитель избираются кочевым советом из числа его членов и утверждаются райисполкомом.

3. Кандидаты в члены кочевого общественного суда выдвигаются собраниями батрачества и бедноты, женскими делегатскими собраниями, местной профсоюзной организацией и другими общественными организациями, а также отдельными гражданами, пользующимися избирательными правами.

4. Члены кочевых общественных судов избираются на общем собрании граждан, проживающих на территории данного кочевого совета, пользующихся избирательными правами, из числа ударников, активных колхозников и батраков, а также передовых общественников из бедняков и середняков-единоличников.

5. Все члены кочевого общественного суда избираются на срок полномочий членов данного кочевого совета и выполняют свою работу в порядке общественной нагрузки.

6. Члены кочевых общественных судов участвуют в разборе дел поочередно по два человека.

7. Председатель, его заместитель и члены общественного суда могут быть отозваны избирателями в порядке, установленном для отозвания членов кочевого совета.

8. Дела в кочевом общественном суде могут возбуждаться по устному или письменному заявлению граждан и общественных организаций.

9. Кочевые общественные суды рассматривают:

А. Дела о нижеследующих проступках, совершенных трудящимися (при условии, если проступки эти совершены не по сговору и не в целях срыва мероприятий партии и правительства):

а) о нарушении правил об охоте и звероловстве;

б) о нарушении правил об охране лесов, заповедников и нерестилищ;

в) о краже, присвоении и порче имущества отдельных граждан, если эти действия совершены в первый раз по неосторожности и если размер причиненного ущерба или стоимость имущества не превышает 100 руб.;

г) об удалении роженицы из дома в опасное для жизни и здоровья матери и ребенка место, если эти действия совершены в первый раз и если по обстоятельствам дела достаточно ограничиться мерой общественного воздействия;

д) о непредумышленном нарушении правил, предупреждающих эпизоотию (сгон скота в большие табуны и на зараженные места и т. д.);

е) о клевете, оскорблениях, нанесенных словесно или действием, о нанесении побоев, не причинивших тяжелых телесных повреждений;

ж) о невыполнении отдельными хозяйствами заключенных ими договоров по контрактации и самообязательствам по государственным за-

даниям, если хозяйства эти не привлечены уже за указанные действия к судебной или административной ответственности.

Б. Дела: а) об имущественных спорах на сумму не свыше 100 руб.;

б) о спорах отдельных лиц по поводу пользования промысловыми и прочими угодьями;

в) о трудовых спорах на сумму не больше 25 руб. между наемными работниками и нанимателями трудящимися (адиноличными трудовыми хозяйствами, кустарями, ремесленниками и т. п.), а также между общественными пастухами и нанимателями.

Примечание. При разборе трудовых конфликтов желательно участие представителя профсоюза.

10. Если при рассмотрении дела в кочевом общественном суде будет установлено, что это дело ему неподсудно или что за данный проступок надлежит применить более суровую меру воздействия, чем те, которые предусмотрены настоящим Положением, дело подлежит передаче в народный суд соответствующего района.

11. Дела, подсудные кочевым общественным судам, рассматриваются последними как в отношении граждан одного совета, так и граждан разных советов.

Дела о проступках, предусмотренных разделом „А“ ст. 9, рассматриваются кочевым общественным судом при том кочевом совете, к которому административно принадлежит совершивший проступок гражданин.

Дела, предусмотренные разделом „Б“ ст. 9, по спорам между гражданами разных советов, разбираются по месту подачи жалобы.

12. Заседание суда происходит в составе председателя и двух членов суда.

Время суда устанавливается с учетом всех местных условий, при этом всячески должны быть использованы общие собрания граждан, ярмарки, массовый приезд на фактории и т. п.

13. Дела в кочевом общественном суде рассматриваются в открытом заседании на языке данной народности.

Лица, лишены избирательных прав, на заседание суда не допускаются.

Примечание. В исключительных случаях суд может разбирать дела при помощи переводчика, который должен выбираться из лучших, активных и преданных советской власти колхозников, батраков, бедняков и середняков.

14. Кочевой общественный суд обязан вызвать к рассмотрению дела заинтересованные стороны (потерпевшего и обвиняемого, истца и ответчика), заслушать их объяснения, допросить свидетелей и все-сторонне выяснить дело.

15. При неявке вызванных в суд заинтересованных лиц дело может быть рассмотрено в их отсутствие, если оно не имеет большого общественного значения и если обстоятельства его достаточно ясны.

В остальных случаях дело может быть отложено для нового вызова заинтересованных лиц, при повторной неявке дело передается в народный суд.

16. Кочевые общественные суды могут применять одну из следующих мер воздействия:

- а) предупреждение;
- б) общественное порицание;
- в) выговор с объявлением на общем собрании граждан;
- г) денежный штраф не свыше 10 руб., идущий на нужды местных культурных предприятий и общественных организаций;
- д) возложение обязанности загладить причиненный имущественный вред в размере не более 100 руб.;
- е) принудительное выполнение общественно-полезной работы на срок не более 5 дней.

Примечание. Возлагая на виновного обязанность возместить причиненный имущественный ущерб, кочевой общественный суд имеет право применить дополнительно одну из мер воздействия (общественное порицание, выговор и т. п.).

17. При обеспечении исков, равно как и при исполнении приговоров и решений кочевого общественного суда, взыскание не может быть обращено на следующие предметы: единственное жилище, одежда, орудия и материалы промысла, транспортные средства и скот в размерах, необходимых для промысла и существования семьи, а также продукты питания для семьи на один год.

18. Постановления кочевого общественного суда принимаются по большинству голосов: решения суда излагаются кратко в письменной форме и объявляются присутствующим на суде гражданам.

19. Постановления кочевого общественного суда являются окончательными, обжалованию не подлежат и немедленно приводятся в исполнение, но могут быть отменены в порядке надзора народным судом или прокуратурой в случае их неправильности или противоречия советскому законодательству.

20. При невыполнении добровольно решений кочевого общественного суда, его решения подлежат исполнению в принудительном порядке через кочевой совет.

В случае необходимости обеспечения иска, суд через кочевой совет может произвести опись имущества ответчика.

21. Производство в кочевых общественных судах освобождается от всяких судебных сборов и пошлин.

22. Дела в кочевых общественных судах, как правило, должны быть рассмотрены немедленно по поступлении заявления.

Техническое обслуживание суда производится аппаратом кочевого совета.

23. Руководство деятельностью кочевых общественных судов возлагается на народный суд.

Народный судья, обнаруживший в постановлении кочевого общественного суда своего района нарушение закона или интересов трудящегося, приостанавливает исполнение решения суда и принимает дело к своему производству для рассмотрения по существу.

Прокурор в указанном случае также приостанавливает исполнение решения и направляет дело для рассмотрения по существу в народный суд соответствующего района.

24. Кочевой совет заслушивает отчетные доклады кочевого общественного суда и осуществляет общее руководство его работой.

XII. ИНТЕГРАЛЬНАЯ КООПЕРАЦИЯ И ПОС

36. Об утверждении положения об интегральной кооперации в районах Крайнего севера.

Постановление ВЦИК и СНК от 1 апреля 1934 г. СУ 1934 г. № 20, ст. 117.

ВЦИК и СНК постановляют:

1. Утвердить нижеследующее положение об интегральной кооперации в районах Крайнего севера, перечисленных в постановлении ЦИК и СНК СССР 17 августа 1933 г.

2. С изданием указанного в ст. 1 положения считать утратившим силу положение о смешанных (интегральных) кооперативных объединениях на Крайнем севере, утвержденное ВЦИК и СНК РСФСР 9 июля 1928 г. (СУ 1929 г. № 2, ст. 13 и № 58, ст. 564, 1931 г. № 23, ст. 217).

ПОЛОЖЕНИЕ ОБ ИНТЕГРАЛЬНОЙ КООПЕРАЦИИ В РАЙОНАХ КРАЙНЕГО СЕВЕРА

I. Цели, задачи и структура интегральных кооперативных организаций

1. Организации интегральной кооперации образуются в районах, где население ведет хозяйство комплексного типа (охота, рыбный промысел, оленеводство и т. д.), и ставят себе целью организационно-хозяйственное укрепление промыслов, оленеводства и других отраслей сельского хозяйства, а также всестороннее обслуживание производственных, потребительских и культурно-бытовых нужд своих членов, в первую очередь, путем развертывания производственного кооперирования и коллективизации.

2. Интегральная кооперация на Крайнем севере имеет следующую организационную структуру:

а) первым оперативным звеном являются: интегральные кооперативы, производственные кооперативные товарищества, видовые и смешанные артели (колхозы);

б) вторым оперативным звеном являются: районные, межрайонные или окружные союзы;

в) третьим звеном являются: на Дальнем Востоке — краевой союз, в Якутии — республиканский союз и в других краях и областях — уполномоченные центра интегральной кооперации;

г) во главе системы интегральной кооперации стоит специальный центр интегральной кооперации, организуемый при НКСнаб РСФСР — Интегралцентр.

3. Основными задачами интегральной кооперации являются:

- а) организация производственно-промысловой деятельности членов в направлении осуществления социалистической реконструкции северного комплексного промыслового хозяйства;
- б) всестороннее укрепление и дальнейшее развитие оленеводства, охотничьего, рыбного и других промыслов;
- в) внедрение и развитие с.-х. производства в районах Крайнего севера и организация на местах собственной продовольственной базы;
- г) заготовка производственной и промысловой продукции;
- д) снабжение членов средствами и орудиями производства и промысла, стройматериалами, а также продовольственными товарами и предметами потребления;
- е) культурно-бытовое обслуживание членов.

4. Основными задачами первого звена интегральной кооперации (интегральные кооперативы, производственно-кооперативные товарищества, видовые или смешанные артели-колхозы) являются:

- а) организация хозяйства своих членов на закрепленных за ними угодьях;
- б) развитие и улучшение рыболовного, охотничьего, оленеводческого и других промыслов, а также развитие звероводства, животноводства, огородничества и полеводства;
- в) организация добычи, заготовки и переработки (соление, копчение, сушка и т. п.) продукции промыслов, а также заготовка и переработка дикорастущих ягод и растений;
- г) организация предприятий по выработке и ремонту предметов и орудий промыслов (сетевязание, ремонт оружия, изготовление транспортных средств и т. п.);
- д) устройство чайных, столовых, бань, прачечных и т. п., а также организация под общим контролем органов НКПроса культурно-просветительных учреждений;
- е) снабжение своих членов товарами и продуктами потребительского характера как завозимыми на Крайний север через вышестоящие звенья своей системы в порядке северного завоза, так и заготовленными в порядке самозаготовок;
- ж) организация гужевого транспорта на началах кооперирования и коллективизации.

Для осуществления указанных задач низовому звену интегральной кооперации предоставляется право:

- 1) получать краткосрочные и долгосрочные банковские ссуды и открывать в Госбанке текущие и расчетные счета;
- 2) непосредственно или через свой интегральный союз заключать договоры с государственными и кооперативными организациями о сдаче им пушно-мехового сырья и другой продукции производства или промысла, а также договоры о снабжении боеприпасами и товарами для стимулирования заготовок.

5. Интегральные кооперативы обслуживают, кроме своих членов, также и некооперированное население соответствующих районов путем организации заготовок их продукции и развертывания советской торговли через свою розничную сеть. Равным образом интегральные кооперативы обслуживают оленеводческие совхозы, выделяя последним предназначенные им товарные и продуктовые фонды.

6) На второе звено интегральной кооперации (районные, межрайонные или окружные союзы) возлагается:

- а) руководство, планирование и контроль над всей производственной и промысловой деятельностью своих членов, финансовое их обслуживание, организация подсобных производств и транспорта, снабжение своих членов средствами и орудиями производства и промысла, продовольственными товарами, товарами ширпотреба, стройматериалами и т. п., а также оказание помощи своим членам в организации подсобных хозяйств и в области транспорта.

Примечание. Планирование работ и мероприятий по сельскому хозяйству осуществляется по согласованию с соответствующими органами НКЗема РСФСР.

- б) реализация продукции своих членов на основе договоров с ними;
- в) представительство по делам своей системы в государственных организациях;
- г) созыв съездов и совещаний по вопросам интегральной кооперации.
- д) издание литературы по предметам своей деятельности;
- е) содействие культурно-просветительной работе среди своих членов;
- ж) оказание правовой помощи своим членам.

7. Интегральная кооперация является в районе своей деятельности одним из основных заготовителей пушно-мехового сырья, рыбы и продукции промыслов и сельского хозяйства.

8. Организации интегральной кооперации (первое и второе звено) со дня их регистрации считаются юридическими лицами и имеют право в соответствии с указанными в уставе целями приобретать и отчуждать имущество и заключать дозволенные законом договоры.

9. Никакие взыскания как в порядке судебном, так и в порядке административном, предъявленные к членам организаций интегральной кооперации, не могут быть обращаемы на их паевые взносы, поступившие в распоряжение этих организаций.

10. При распределении имущества должника в порядке ст. 266 ГПК претензии организаций интегральной кооперации удовлетворяются наравне с претензиями государственных учреждений и предприятий.

В той же очереди удовлетворяются при распределении имущества интегрального кооператива между его кредиторами претензии членов данного кооператива, вытекающие из задатков и авансов по снабжению средствами производства, а также из расчетов по сбыту продукции означенных членов.

11. На третье звено интегральной кооперации возлагаются следующие основные задачи:

- а) представительство по вопросам интегральной кооперации перед краевыми, областными и республиканскими органами;
- б) на уполномоченных Интегралцентра в краях и областях — наблюдение за всей работой районных, межрайонных союзов и организация передачи и транспортировки направляемых им товаров;

в) на Дальневосточный краевой союз и Якутский республиканский союз — руководство, планирование и контроль над всей деятельностью районных, межрайонных и окружных союзов, а также снабжение и реализация их продукции.

12. Интегралцентр представляет по вопросам интегральной кооперации перед правительственными органами, осуществляет общее руководство деятельностью интегральной кооперации, планирует ее работу, оказывает всемерное содействие развитию производственной и промысловой деятельности в районах Крайнего севера и заключает договоры на поставку товаров для организаций интегральной кооперации и на реализацию их продукции.

13. Права и обязанности местных советов и исполкомов в отношении низовой сети интегральной кооперации определяются положением об окружных исполкомах национальных округов северных окраин РСФСР, положением о районных исполкомах и положением о кочевых советах в национальных округах и районах северных окраин РСФСР.

II. Об учредителях и членах интегральных кооперативных организаций

14. Членами интегральных кооперативов, производственно-кооперативных товариществ, видовых или смешанных артелей (колхозов) могут быть все трудящиеся, достигшие 16-летнего возраста.

Кулаки и другие лица, лишённые избирательного права в советы, в члены этих организаций не принимаются, за исключением тех из них, в составе семей которых имеются преданные советской власти красногвардейцы, красные партизаны, красноармейцы и краснофлотцы (рядового и начальствующего состава), сельские учителя и учительницы и агрономы при условии, если они поручатся за лишённых избирательного права членов своих семей.

15. Число членов интегрального кооператива как при учреждении, так и во время дальнейшего его существования не может быть меньше пятнадцати, а число членов производственного кооперативного товарищества, видовой или смешанной артели (колхоза) не может быть меньше пяти.

16. Учредителями интегрального кооператива, производственно-кооперативного товарищества, видовой или смешанной артели (колхоза), а также членами органов управления и контроля этих организаций могут быть лишь те из членов, которые обладают избирательным правом в советы.

17. Число организаций интегральной кооперации, необходимое для учреждения союза, не может быть меньше трех.

III. Капиталы интегральных кооперативных организаций

18. Организации интегральной кооперации образуют основной капитал и могут образовывать специальные фонды.

Для ведения операций по производственному кредитованию интегральные кооперативы и их союзы создают специальный капитал, образуемый за счет краткосрочных займов и других поступлений. Ка-

питал этот не может быть обращен, помимо производственного кредитования, ни на какие иные операции.

IV. Органы управления и контроля интегральных кооперативных организаций

19. Органами управления и контроля в организациях интегральной кооперации являются:

- а) общее собрание членов (для первого звена) и собрание уполномоченных (для второго звена);
- б) правления;
- в) ревизионные комиссии;

Примечание. В интегральных кооперативах, по постановлению соответствующего союза интегральной кооперации, общие собрания членов могут быть заменены собраниями уполномоченных.

V. Учреждение интегральных кооперативных организаций

20. В уставе каждой интегральной кооперативной организации должно быть указано:

- а) наименование организации;
- б) цель организации;
- в) район деятельности и место нахождения правления;
- г) условия и порядок вступления, выхода и исключения из состава ее членов;
- д) наименование, условия и порядок образования капиталов организации;
- е) размер пая и вступительного взноса;
- ж) срок и порядок составления и утверждения годовых отчетов;
- з) порядок распределения прибыли и покрытия убытков;
- и) органы управления и контроля организации, их численный состав, порядок избрания, права и обязанности и срок их полномочия;
- к) порядок и срок созыва общих собраний (собраний уполномоченных), условия их деятельности, порядок вынесения постановлений, в частности постановлений об изменении устава;
- л) условия и порядок предоставления членам хозяйственного содействия и выгод;
- м) условия и порядок прекращения деятельности организаций.

Помимо перечисленных, в устав могут быть включены и другие, не противоречащие закону постановления.

21. Регистрация интегральных кооперативных организаций производится в органах НКФина в соответствии с Положением о государственной регистрации предприятий, организаций и лиц, участвующих в хозяйственном обороте (СЗ 1931 г. № 8, ст. 99).

22. Примерные уставы интегральных кооперативных организаций вырабатываются Интегралцентром и по согласованию с НКФинком, НКЗемом РСФСР и Комитетом содействия народностям северных окраин при Президиуме ВЦИК утверждаются НКСнабом РСФСР.

Издание этих уставов возлагается на Интегралцентр.

VI. Производственно-кредитные операции интегральных кооперативных организаций

23. Интегральные кооперативы и их союзы в области производственного кредитования могут производить следующие операции:

- а) принимать вклады от своих членов;
- б) принимать поручения по платежу (включая взыскания) и переводу денежных сумм;
- в) выдавать ссуды на производственные цели производственно-кооперативным товариществам, видовым или смешанным артелям (колхозам) и отдельным их членам по поручению банковских учреждений на основании соответствующих с ними соглашений.

24. Вклады могут приниматься интегральными кооперативами и союзами на определенный срок, бессрочно и на текущий год; вклады могут быть только именные.

Допускается внесение вклада с указанием лиц, которому вклад должен быть выдан после смерти вкладчика, независимо от того, входит ли это лицо в круг законных наследников.

25. Члены органов управления и контроля интегральных кооперативов и союзов, их сотрудников, а равно лица, производящие ревизии или обследования этих организаций, обязаны хранить тайну вверенных им дел и счетов.

Какие бы то ни было справки о состоянии вкладов и переводов членов могут быть выдаваемы лишь самим членам, а также судебным и следственным органам с точным соблюдением порядка, установленного особыми законами. Никакие другие государственные органы, не исключая налоговых, не имеют права требовать означенных справок. На вклады может быть обращено взыскание и наложен арест не иначе, как по особому постановлению суда.

VII. О прекращении деятельности организаций интегральной кооперации

26. Интегральные кооперативные организации прекращают свою деятельность в порядке, установленном законом.

37. Положение о производственно-охотничьей станции (ПОС).

Утверждено Гос. комитетом по охотному хозяйству при Наркомвнешторге СССР 19 февраля 1933 г. (Протокол № 1) — „Советский Север“ 1933 г. № 2, официальный отдел, стр. 133 — 134.

ПОЛОЖЕНИЕ О ПРОИЗВОДСТВЕННО-ОХОТНИЧЬЕЙ СТАНЦИИ (ПОС)

Производственно-охотничья станция организуется в системе Союзпушнина на основании постановления Совета труда и обороны „о пушно-меховом хозяйстве“ от 31 октября 1931 г. за № 477.

I. Общие положения

1. Производственно-охотничья станция, являясь предприятием государственного порядка, организуется для хозяйственной деятельности в охотничьих угодьях.

2. Основными задачами ПОС являются:

а) освоение неосвоенных и недостаточно освоенных охотничьих угодий, составляющих территорию станции, путем организации на них правильного комплексного охотничьего хозяйства с постановкой рационального промысла и широкого развертывания воспроизводственных процессов и увеличения таким образом экспортных ресурсов СССР.

б) организация социалистических форм труда и быта народностей Крайнего севера и других национальных меньшинств путем привлечения их к работе станций.

II. Функции ПОС

3. ПОС на своей территории осуществляет следующие функции:

а) возводит необходимые сооружения (жилые постройки для обслуживания персонала и рабочей силы, склады, бани, промысловые избушки, простейшие предприятия по консервировке и переработке продуктов промыслов и другие необходимые постройки), располагаемые на наиболее удобных путях сообщения;

б) оборудование необходимым инвентарем (транспортными средствами, орудиями промыслов, оборудованием для предприятий по консервировке и переработке инструментами и т. п.);

в) создает условия для количественного роста ценных видов охотничье-промысловых животных путем воздействия на кормовую базу, условия обитания, укрытия, устранения врагов и биологических конкурентов и т. д.;

г) повышает производительность охотничьих угодий путем акклиматизации новых видов ценных животных, реакклиматизации и улучшения качественного состава фауны метизацией и производства других биотехнических и зоотехнических мероприятий;

д) организует клеточное звероловство на базе отходов мясо-дичь-рыбных промыслов;

е) комплектует необходимую рабочую силу в первую очередь из туземного населения, проживающего на территории ПОС, вступая с ним в хозяйственные договорные отношения, повышая его материальное благосостояние, проводя снабжение необходимыми пром- и продтоварами, охотбоприпасами, ремонтируя его промысловое вооружение, всемерно улучшая бытовые условия его жизни и проводя другие мероприятия, повышающие его общий культурный уровень;

ж) в случае недостатка местной рабочей силы привлекает ее из других районов через вышестоящее звено Союззаготпушнина;

з) осуществляет социалистическую помощь окружающим охоткооперативным объединениям и колхозам в отношении организации колхозного охотничьего хозяйства и звероводства;

и) организует постоянный кадр рабочей силы в хозяйстве, определяя размер его полным использованием труда в годичном цикле всех отраслей комплексного охотничьего хозяйства, способствуя оседанию этого кадра на постоянное жительство на территории ПОС;

к) проводит организацию труда на социалистических началах путем внедрения бригадного метода социалистического соревнования, ударничества, буксира;

л) организует все виды промыслов на своей территории путем внедрения рациональных и эффективных способов и орудий промыслов, обеспечивающих получение высококачественной продукции при наименьшей затрате труда и средств;

м) организует сбор продукции хозяйства, а также заготавливает продукты промыслов на основе хозяйственных договоров с местным населением (пушнина, мехсырье, дичь, мясо диких зверей, рыба, ягоды, грибы, орехи, лек-техсырье, и продукты других промыслов);

н) для повышения качества собранной продукции проводит ее первичную переработку и консервировку;

о) производит снабжение пром- и продтоварами и охотбоеприпасами кадров, работающих на ПОС;

п) проводит расстановку рабочей силы для полного снятия урожая в соответствии с годовым хозяйственным планом, обеспечивая сохранение основного стада производителей;

р) проводит работу по поднятию культурного уровня работающих на ПОС и членов их семей, а также осуществляет культурное обслуживание туземного населения, проживающего на территории ПОС и в окружающих селениях.

III. Организационная структура, права и обязанности

4. ПОС является вполне законченным предприятием в системе Союзпушнины, работающим на началах внутреннего хозяйственного расчета, и действует в качестве органа Союзпушнины.

5. ПОС целиком подчиняется соответствующей республиканской, краевой или областной конторе Союззаготпушнины или по поручению последней — окружной конторе.

6. Смета, хозяйственные планы и штаты устанавливаются соответствующей республиканской, краевой или областной конторой Союззаготпушнины и утверждаются дирекцией последней. Хозяйственные планы согласовываются с инспекцией по охотничьему хозяйству при уполномоченном. Все операции по управлению, снабжению, финансированию, а также по заброске рабсилы из других районов, осуществляются той конторой Союззаготпушнины, которой подчинена ПОС.

7. ПОС состоит на балансе той конторы Союззаготпушнины, которой подчинена.

После хозяйственного укрепления и роста ПОС может быть переведен распоряжением конторы на самостоятельный баланс, включаемый в сводный баланс конторы.

8. ПОС заключает с охоткооперативными товариществами и колхозами договоры на привлечение сезонной рабочей силы из числа членов охоткооперации и колхозов на основе постановления ЦИК и СНК СССР „об отходничестве“.

9. ПОС с санкции той конторы Союззаготпушнины, которой она подчинена, и в пределах своего утвержденного хозяйственного плана, может заключать договора с гос. и кооп. заготовительными системами на сдачу последней продукции второстепенных промыслов,

комплексного охотничьего хозяйства (рыба, мясо диких зверей, дичь, грибы, ягоды, орехи, лектехсырье и т. п.), а также заключать договоры с моторно-рыбными станциями НКСНаб на перевозку грузов ПОС.

10. Внутрихозяйственная деятельность ПОС, права и обязанности персонала определяются правилами внутреннего распорядка, составленными с учетом местных особенностей, утвержденными той конторой Союззаготпушнины, которой она подчинена и санкционированными инспекцией по охотхозяйству при Уполномоченном.

XIII. КОЛЛЕКТИВИЗАЦИЯ

38. О формах коллективизации в районах народностей Крайнего севера.

(Пост. ЦК ВКП(б) от 1 сентября 1932 г.).

„В районах народностей Крайнего севера основное и главное внимание сосредоточить на организации лишь первичных форм производственного кооперирования; только в районах с наиболее высоким хозяйственным и политическим уровнем, в особенности среди населения, занятого рыболовецким промыслом... допускать организацию смешанных промысловых артелей по типу сельхозартели.

Там, где не имеется для укрепления и развития смешанных промысловых артелей необходимых условий, перевести артели на устав простейших производственных объединений. Организацию коммунистически воспретить.

В тех районах, где было допущено при коллективизации обобществление всех оленей, немедленно выделить необходимое количество оленей в личное пользование колхозников тех колхозов (артелей), которые можно оставить как колхозы, полностью окрепшие, при непрерывном условии, что сами колхозники добровольно желают сохранить колхоз (артель)“.¹

XIV. КУЛЬТУРНО-ПРОСВЕТИТЕЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

39. Положение об Институте народов Севера при ЦИК СССР.

(Утверждено ЦИК Союза ССР 17 августа 1932 г.).

Извлечение

Общие положения

1. Институт народов Севера (ИНС) состоит при Центральном исполнительном комитете Союза ССР и находится в непосредственном

¹ Цитировано по справочнику „Местные органы власти и хозяйственные организации на Крайнем севере“, составленному Е. Канторовым и М. Суловым, стр. 133, из-во „Власть Советов“, Москва, 1934 г.

ведении Комитета по заведыванию учебными и научными учреждениями ЦИК Союза ССР.

2. Институт народов Севера имеет своей целью:

а) подготовку из среды трудящегося населения народов Севера работников средней и высшей квалификации для Севера по советско-партийному и культурному строительству, кооперативно-колхозной работе и промысловому делу;

б) переподготовку туземного актива народов Севера для работы в тех же областях;

в) подготовку кадров научных работников по североведению;

г) организацию научно-исследовательской разработки социально-экономических, культурных и национальных проблем в отношении советского Севера и ведение научно-популяризаторской работы;

д) оказание содействия центральным и местным органам в разрешении задач по хозяйственному и культурному строительству Севера Союза ССР.

3. Для осуществления своих задач Институт народов Севера организует:

а) основной четырехгодичный сектор с отделениями: советско-партийным, кооперативно-колхозным, индустриальным, промысловым и культурного строительства;

б) североазиатский семинарий с трехгодичным сроком обучения, в составе социально-экономического и литературно-лингвистического отделений;

в) заочный сектор: 1) по программе основного сектора, 2) по программе североазиатского семинария, 3) по до-ИНС программе;

г) кафедры и другие органы учебной работы;

д) кабинеты, лаборатории, мастерские, библиотеку, музей, клуб и другие учебно-воспитательные учреждения;

е) научно-исследовательскую ассоциацию (НИА), являющуюся центром научной североведческой работы и действующую на основе особого положения, утверждаемого ректором института;

ж) аспирантуру;

з) издательство;

и) экспедиции и командировки.

4) Объем общеобразовательных знаний, даваемых на основном секторе института, соответствует объему знаний, даваемых рабфаками, а объем специальных знаний — знаниям, даваемым в национальных и других соответствующих техникумах.

5. Объем знаний, даваемых на североазиатском семинарии, равняется объему знаний, даваемых соответствующими высшими учебными заведениями.

6. Временно при Институте существует подготовительный сектор для лиц, недостаточно подготовленных к поступлению на основной сектор Института. На подготовительный сектор принимаются преимущественно представители батрацко-бедняцкой части туземных народностей, недостаточно охваченной школьной сетью.

7. Институт народов Севера функционирует в течение года непрерывно. Порядок выполнения учебного плана, прохождение учебных программ и производственной практики вырабатывается Институтком. Учебный год Института делится на 3 триместра.

8. Количество мест в Институте народов Севера устанавливается Комитетом по заведыванию учебными и научными учреждениями ЦИК Союза ССР по согласованию с Комитетом содействия малым народам Севера при Президиуме ВЦИК и заполняется по разверстке Комитета содействия народам Севера при Президиуме ВЦИК. Условия приема вырабатываются Институтком и утверждаются Комитетом по заведыванию учебными и научными учреждениями ЦИК Союза ССР по согласованию с Комитетом содействия народам Севера при Президиуме ВЦИК.

9. Институт народов Севера состоит на общесоюзном бюджете по смете Центрального исполнительного комитета Союза ССР. Институту предоставляется право иметь специальные средства, расходуемые по отдельной смете, утверждаемой в установленном законом порядке. Распределителем кредитов является директор Института или лицо, им уполномоченное.

10. Институт народов Севера имеет право издавать как через свое издательство, так и через соответствующие государственные и другие издательские органы научные труды, а также печатать учебные планы, программы, специальные издания, бюллетени и т. д., необходимые для научно-исследовательской учебной работы.

11. Институт народов Севера пользуется правами юридического лица.

12. Институт народов Севера имеет свою печать с изображением герба Союза ССР и надписью „Институт народов Севера при ЦИК Союза ССР“.¹

40. Типовое положение о кочевой школе народов Севера.

(Утверждено Наркомпросом 27 марта 1934 г.).

Извлечение

1. На данном этапе социалистического строительства на Севере, в существующих бытовых и хозяйственных условиях жизни народов Севера основным типом начальной школы является школа-интернат.

В ближайшие годы для наименее охваченных школой групп кочевого населения, в дополнение к сети школ-интернатов, должны быть организованы кочевые школы, передвигающиеся вместе с населением. Задачей кочевых школ является: 1) обучение детей в объеме программы первых двух лет обучения, 2) разъяснительная работа среди населения и 3) создание базы для комплектования школ-интернатов.

2. Кочевая школа является отделением (филиалом) школы-интерната. В целях охвата наибольшего числа детей, кочевая школа организует свою работу применительно к условиям данного района: передвигаясь с одной определенной группой кочевого населения или обслуживая несколько небольших групп,двигающихся в одном направлении и на близком расстоянии друг от друга.

3. Работая непосредственно среди определенной группы населения, кочевая школа должна участвовать в производственной и обществен-

¹ Там же, стр. 107 — 109.

ной жизни этой группы. Кочевая школа тщательно учитывает и передает опыт своей работы среди населения педколлективу школы-интерната, филиалом которой она является.

4. Продолжительность учебного года в кочевой школе не должна быть меньше установленного НКП количества учебных дней (225). Распределение этих дней в течение года производится в зависимости от производственных и бытовых условий жизни данной группы населения. В районах, где население кочует в пределах одного района и сроки остановок короткие (от 3 до 10 дней), необходимо учебный год сделать непрерывным с тем, чтобы заполнить время, затраченное на переезды. Ориентировочные календарные сроки учебного года и его продолжительность определяются райОНО и утверждаются окрОНО.

Продолжительность обучения в кочевых школах устанавливается в 2 года.

5. Кочевая школа должна давать детям знания и навыки в объеме программы Наркомпроса для первых двух лет обучения начальной, национальной (5-летней) северной школы.

Учитывая, что всеобщее еще только вводится в районах Крайнего севера, что многие дети от 8 до 12 лет школой не были охвачены и что нагрузка строго возрастных групп очень небольшая, считать возможным прием в обучение в I и II группах кочевой школы детей до 12 лет.

6. При кочевой школе могут быть организованы группы для подготовки переростков от 12 до 17 лет к поступлению в подготовительные отделения техникумов для народов Севера.

7. Преподавание в кочевой школе для народов Севера, имеющих письменность, проводится в основном на родном языке.

В группах переростков преподавание на родном языке проводится только на первом году обучения, а со второго года обучения основным языком преподавания должен быть русский язык, знание которого обязательно при поступлении в техникум.

8. Норма учащихся на одного учителя в кочевой школе должна быть снижена до 15 человек.¹

41. О месте родного языка в начальной школе народов Севера.

(Пост. бюро Комитета Севера — извл. из протокола № 155 от 29/IV 1933 г.).

1. Выполнение решений партии и правительства о введении всеобщего и осуществлении ликвидации неграмотности среди народов Севера в ближайшие в условиях Севера сроки, а также борьба за повышение качества работы школы требуют четкого разрешения вопросов коренизации просветительской работы.

Многочисленность северных языков, а также различная степень распространения русского языка среди народов Севера обязывает

¹ Там же, стр. 92.

к детальной разработке вопроса о месте и роли родного и русского языков не только в отношении каждой народности, но и отношении отдельных групп населения в ее пределах.

2. Учитывая основные трудности в работе северной национальной школы в настоящий момент: недостаток в педагогических кадрах, владеющих родным языком учащихся, сложность создания стабильных учебников, отвечающих требованиям науки и особенностям работы северной национальной школы, отсутствие сложившихся литературных языков народов Севера, неразработанность терминологии, орфографии и грамматики этих языков, — бюро Комитета Севера считает необходимым и возможным обеспечить коренизацию северной начальной школы в период пятилетия в следующих пределах:

а) среди наиболее многочисленных и сохранивших свой язык народов Севера — ненцы (самоеды), ханты (остяки), эвенки (тунгусы), луораветланы (чукчи), нымылланы (коряки) и эвены (ламуты) — в пределах первых трех лет обучения;

б) среди саамов (лопари), маньси (вогулы), селькупов (остяко-самоеды), нанай (гольды, ульчи), нивухов (гиляки), удэ и юнтово (эскимосы) — в пределах первых двух лет обучения;

в) в школах перечисленных национальностей преподавание русского языка, как предмета, вводится на втором году обучения;

г) в школах среди остальных народностей преподавание на русском языке вводится с первого года обучения, но родной язык учащихся должен быть использован на работе в школе;

д) с момента введения преподавания на русском языке родной язык преподается как предмет на всех годах обучения начальной и повышенной школы.

3. Сроки и пределы коренизации школы в пределах каждого района и в отношении каждой группы населения устанавливаются окрисполкомом. В отношении национальных районов этот вопрос разрешают край- и облисполкомы и ЦИК автономных республик.

4. Дошкольные учреждения должны работать на родном языке, но в процессе дошкольного воспитания надо знакомить детей с русским языком и накапливать у них запас слов на русском языке и создавать правильное восприятие звуков и слов.

Занятия в целях накопления запаса слов на русском языке продолжаются и на первом году обучения в начальной школе, впредь до введения преподавания русского языка как предмета.

5. Ликвидация неграмотности среди народов, имеющих письменность и незнакомого с русским языком, проводится на родном языке.

Работа на ликпунктах среди групп населения, владеющих русским языком, проводится на русском языке, но родной язык учащихся должен быть использован в работе с целью облегчения освоения техники грамоты (на языках, имеющих письменность, в пределах букваря) и освоения учебного материала.

6. Политико-просветительская работа должна проводиться на разговорном языке населения.¹

¹ Там же, стр. 89.

42. Положение о культурных базах Комитета Севера при Президиуме ВЦИК.

(Утверждено президиумом Комитета Севера 5 октября 1932 г.) „Советский Север“ 1932 г. № 5, стр. 151—152, официальный отдел.

1. В условиях образования нацокругов и районов на Севере, задачи культурных баз должны выражаться в максимальном содействии государственным органам и общественным организациям на местах в разрешении поставленных перед ними задач, направленных к скорейшему проведению социалистической реконструкции местного хозяйства.

В связи с этим основным направлением деятельности культбаз является содействие в проведении массовой работы, проведение социально-культурной работы, работы по изучению производительных сил и местного хозяйства и развертывание опытно-показательных учреждений, а также вовлечение трудящихся масс и организация их для развертывания всех указанных разделов работы.

2. Для наиболее успешного достижения указанных задач и наиболее целесообразного использования культурных сил района культбазы устраиваются как единое целое в составе следующих учреждений:

- а) школа-интернат, детсад, детдом;
- б) дом туземца, красный чум (яранга, юрта), показательное жилище, показательная хлебопекарня;
- в) медико-профилактический пункт и ясли;
- г) опорно-зоотехнический и ветеринарный пункт;
- д) агрономический пункт, в который входят: теплица, парники, опытное поле, селекция семян, мелиоративный участок, кормовой участок, опытные животные;
- е) показательные ремесленные мастерские (по сетевязанию), по охотпромыслу, по рационализированным средствам передвижения, по плотничьему, столярному и слесарному делу и пр.;
- ж) научно-исследовательский краеведческий пункт с музеем, с лабораторией для химико-агрономических, бактериологических и антропологических исследований и с метеорологической станцией 2-го разряда при нем.

База ведет систематическую работу в области подготовки актива из местного туземного населения.

Базы имеют собственные средства сообщения по зимнему и летнему пути.

3. При оказании содействия развитию и реконструкции местного хозяйства руководство культбазы должно обращать наибольшее внимание в сторону ведущей отрасли хозяйства района.

Практическая работа по развитию и реконструкции местного хозяйства проводится силами и средствами соответствующих хозорганов, которые с этой целью образуют и содержат при культбазах следующие учреждения и предприятия: интегральный кооператив, промыслово-охотничьи станции и т. д.

4. Культурные базы работают под непосредственным руководством местных органов власти (окружных и районных исполкомов нацио-

нальных округов и нацрайонов) под общим руководством областных исполкомов и обкомов национальных республик, осуществляемым через соответствующие местные комитеты Севера и под наблюдением Комитета Севера при Президиуме ВЦИК.

5. Управление базой на основах единоначалия поручается заведующему культбазой, который назначается соответствующим окружным исполкомом и ЦИК АССР и утверждается Комитетом Севера при Президиуме ВЦИК.

Деятельность заведующего культбазой определяется подробно инструкцией, издаваемой Комитетом Севера при Президиуме ВЦИК.

Заведующий культбазой непосредственно подчинен исполнительному комитету того национального округа, в котором находится культбаза, и подотчетен ему по кредиту базы и другим ее материальным средствам.

6. Деятельность учреждений культбазы регулируется инструкциями, издаваемыми соответствующими наркоматами и госхозорганизациями при обязательном согласовании их с Комитетом Севера при Президиуме ВЦИК.

Для координации деятельности учреждений культбаз при них организуется совет (совет культбазы) под председательством заведующего культбазой в составе заведующих специальными частями базы и с участием представителей общественных и советских организаций. Совет культбазы является совещательным органом культбазы.

7. Культурные базы строятся, организуются и содержатся за счет государственного бюджета, за исключением опытно-показательных питомников, заводов по обработке продуктов местных промыслов и других хозяйственных учреждений, которые строятся, организуются и содержатся за счет средств соответствующих хозорганов государственного и местного значения.

8. Распоряжение всеми кредитами культбазы поручается заведующему культбазой. Расход средств культбазы совершается по утвержденным соответствующими организациями сметам. В экстренных случаях заведующему культбазой предоставляется право делать передвижение кредитов по статьям смет и ее параграфам, за исключением параграфа заработной платы.

9. Все кредиты культбазы, отпускаемые по государственному бюджету, проходят по сметам ВЦИК (Комитета Севера при Президиуме ВЦИК).

19. Культбазы имеют свою печать.

43. О передвижном политико-просветительном учреждении „Красный чум“ (юрта, яранга), действующем в районе Крайнего севера.

Типовое положение (утверждено зам. наркома т. Колотиловым 24/III—33 г.)— „Советский Север“ 1933 г. № 3, стр. 86—88.

В целях массового охвата народов Севера политико-просветительной работой, направленной к наиболее быстрому поднятию их куль-

турного уровня, содействии социалистическому строительству и помощи местным партийным советским организациям в проведении хозяйственных и политических мероприятий в районах Крайнего Севера, организуются красные чумы.

1. Передвижной красный чум действует круглый год, переезжая по определенным установленным маршрутам в районах расселения народов Севера, попутно обслуживая и русское население.

Красный чум проводит свою работу в специально оборудованной палатке (юрте, яранге, чуме) и других помещениях, а равно и индивидуальными формами работы среди населения.

2. Работа красного чума среди каждой данной группы населения должна продолжаться (от 1—2 декад до 3—4 месяцев) до тех пор, пока в результате работы явится некоторая возможность ее закрепления и продолжения после отъезда чума.

При обслуживании кочевых (в основном оленеводческого, охотничьего) населения красный чум кочует с данной группой населения.

При обслуживании полуседлого и оседлого населения (занимающегося в основном рыболовством и морским зверобойным промыслом), красный чум организует свою работу в отдельных населенных пунктах, стойбищах и местах экономического тяготения. Красный чум не обслуживает те населенные пункты, где имеются культбазы, дома туземца, клубы и другие стационарные культучреждения.

3. Красный чум строит свою работу вокруг следующих основных вопросов:

Политико-просветительная работа:

а) знакомит и разъясняет населению политику и очередные мероприятия партии и советской власти, законодательство и директивы правительственных органов;

б) особо разъясняет населению ленинскую национальную политику ВКП(б) и советской власти, проводит работу по интернациональному воспитанию, ведет борьбу со всякими проявлениями великодержавного шовинизма и местного национализма;

в) выявляет формы и методы классовой борьбы в условиях Севера и данного района. Сплавливает трудовое население на борьбу с кулачеством, шаманством и их пособниками;

г) разъясняет политику мира, проводимую советской властью, и мобилизует внимание населения на задачах обороны страны;

д) ведет антирелигиозную работу, борьбу с шаманством, разъясняет его социальную сущность, ведет борьбу в направлении разрушения религиозных представлений путем проведения бесед на темы — о мироздании, происхождении человека и другим естественно-научным вопросам;

е) мобилизует внимание трудового населения на выполнение очередных государственных заданий, планов, кампаний (заготовки, кооперирование, мобилизация средств и др.);

ж) вовлекает трудовое население колхозников и единоличников в массовую, советскую, кооперативную и другую работу (секции советов, комиссии, общественные организации, Осоавиахим, МОПР и др.);

з) помогает практически в организационно-хозяйственном укреплении колхозов, в составлении производственно-финансовых планов,

учете трудовой, организации труда, распределении доходов — колхоза и т. п.;

и) организует агротехпропаганду среди населения путем устройства лекций, бесед и распространения популярной литературы;

к) разъясняет и помогает в организации и развитии: огородничества, животноводства и других видов сельского хозяйства, новых для Севера;

л) ведет массовую работу среди женщин, вовлекая их в общественно-массовые организации, привлекая к участию в социалистическом строительстве, перестройке хозяйства и быта на основе коллективного труда;

м) дает справки по всем интересующим население вопросам и консультации и оказывает помощь в защите прав;

н) содействует организации школ и индивидуальному обучению грамоте и вовлекает население в их работу, производя гербовку детей в школы и взрослых в ликпункты, а также направляет молодежь в средние, высшие учебные заведения и на всевозможные курсы;

о) организует работу ликпунктов и в случае необходимости (отсутствии местных кадров) проводит занятия по ликвидации неграмотности.

Культурно-бытовая, санитарно-просветительная и профилактическая работа:

а) способствует организации детских садов, детсадов и вовлекает детское население в эти очаги, широко разъясняя их значение в деле освобождения женщины, перестройке быта и воспитания ребенка;

б) всемерно проводит разъяснительную работу по оздоровлению и перестройке жилищ, быта, чистоты, одежды, тела, водоемов, пищи и других мероприятий;

в) разъясняет необходимость развития сельского хозяйства и огородничества, правильного консервирования рыбы и мяса, хлебопечения, сбора и заготовки ягод, в целях улучшения питания и борьбы с цинготными заболеваниями групп населения;

г) оказывает всевозможные виды медицинской помощи населению: оспопрививание, содействие к отправке больных, требующих длительного стационарного лечения в больницах и других лечебных учреждениях;

д) путем разъяснительной работы и оказания мер помощи ведет борьбу с шаманством и знахарством;

е) выявляет потребности и способствует снабжению населения культтоварами и предметами ухода и домашнего обихода (очки, мыло, посуда, умывальники, гребни, железные печки и др.).

4. В целях наиболее быстрого восстановления тесной связи с населением (особенно в районах, где красный чум работает впервые) состав и квалификация работников красного чума должны обеспечить возможность организации своими силами какой-либо практической полезной помощи, особенно желательно знакомство одного из работников чума с слесарным или столярным мастерством в целях мелких поделок в хозяйстве, организации обучения женщин шитью одежды, помощь в организации огородов и т. д.

После установления связи с колхозниками и бедняцкой и середняцкой частью населения работники красного чума развертывают

широкую агитационно-разъяснительную работу путем проведения собраний, бесед, громких чтений, демонстраций кинокартин, диапозитивов, радиослушаний и т. д.

Красный чум должен организовать среди населения социальное соревнование на выполнение заготовительных планов, на лучший по чистоте чум, уход за детьми, сбор детей в школу, посещение ликпунктов, участие в общественной работе и т. д.

При организации своей работы красный чум должен учесть периоды сбора населения в определенных пунктах (ярмарки, выходы из факторий и т. д.), а также религиозные праздники в целях проведения массовой и антирелигиозной работы.

5. Руководство работой красных чумов, их организацию и финансирование осуществляют отдел народного образования, хозяйственные и общественные организации и органы здравоохранения по взаимному соглашению. Участие хозяйственных организаций должно проявляться не только в финансировании, но и в разработке и согласовании маршрута и плана работы красного чума и оказании ему конкретной помощи через низовую сеть своей системы.

Производственный план работ красного чума и смета разрабатываются и утверждаются органами народного образования с учетом особенностей каждого данного района.

6. В целях выполнения задач, поставленных перед красным чумом, его штат комплектуется в следующем составе:

Руководитель, он же массовик-пропагандист.

Фельдшерша-акушерка, она же женорганизатор.

Работник по кино и радио (желательно знакомство со слесарным ремеслом и мотором), знающий массовую агитпропработу.

Переводчик и технический персонал (пастухи или каюры) подбираются на месте.

7. В зависимости от условий в каждом данном районе красный чум продвигается:

а) при помощи средств населения, местных советских и общественных организаций;

б) имеет свое стадо оленей, упряжки, собак, моторную лодку и т. д.;

8. В оборудование красного чума должны входить:

Специально оборудованная и приспособленная для постоянного передвижения палатка.

Инструменты и медикаменты.

Кинопередвижка с арматурой и комплект специально подобранных (типа культурных) фильмов.

Радиопередвижка.

Библиотека, плакаты, выставка, газеты, журналы и пр., серия картин, таблиц по различным вопросам этнографии, истории, географии, производству, ихтиологии, зоологии, ботанике, агротехнике и т. д.

Музыкальные инструменты.

Наглядные учебные пособия (глобус, барометр, компас, географические карты, простейшие физические и химические приборы, бумага и пр.).

Фотоаппарат с принадлежностями.

Краска, бумага, картон и другие принадлежности для изготовления плакатов, выставок, стенгазет и т. д.

Игры и физкультурные приборы для взрослых и детей: шашки, мячи и т. д.

9. Красный чум отчитывается в своей работе перед окрОНО и райисполкомами и периодически делает доклады о своей работе среди обслуживаемых групп населения.

XV. ДИРЕКТИВЫ КОМИТЕТА СЕВЕРА И НКЮ ПО НАЦИОНАЛЬНОМУ ВОПРОСУ

44. Резолюция VIII расширенного пленума Комитета Севера при Президиуме ВЦИК по докладу тов. Сидовича П. Г. „Национальное районирование и перспективы советского строительства в национальных округах и районах“.

Извлечение: пп. 1 и 2 резолюции—
„Советский Север“ 1931 г. № 6,
ст. 136—137.

1. Признать наличие остатков великорусского шовинизма по отношению к малым народностям северных окраин, которое питает характерные для прежнего времени недоверие туземцев к населению других национальностей.

Не исчерпаны проявления местного шовинизма якутов, бурято-монгол, народа Коми и других народов по отношению к малым народам Севера. Политика и работа партии и советской власти еще не вырвала последних корней великорусского шовинизма на северных окраинах. Здесь особенно преобладает в области национальных отношений опасность великорусского шовинизма, опасность шовинизма других народов по отношению к туземцам, которые создают шовинистические настроения среди малых народностей Севера.

2. Всякое проявление шовинизма, невнимательное и пренебрежительное отношение к интересам и нуждам малых народов Севера затрудняет и без того сложное дело социалистического строительства на Севере, мешает классовому расслоению, сплочению активных батрацко-бедняцких групп, вовлечению наряду с ними середнячества в колхозы, изоляции кулачества от трудовых элементов, ограничению кулацкой эксплуатации и ликвидации кулачества как класса на базе сплошной коллективизации.

Обязать комитеты Севера тщательно следить за проявлением шовинизма и доводить о них до сведения соответствующих партийных и советских центров для принятия соответствующих мер.

Работники Севера, проявившие неспособность пропитать свою работу положениями ленинской национальной политики, должны сниматься с работы на Севере.

45. О борьбе с великодержавным шовинизмом и местным национализмом.

Директивное письмо НКЮ РСФСР от 14 мая 1931 г. № 53—„Сов. юст.“ № 15 1931 г., стр. 32. (Извлечение).

Всем областным, краевым судам и прокурорам. Копия наркомюстиции, председателям глав судов автономных республик и прокурорам.

Предлагаю:

1. На основе этого письма принять необходимые меры к решительному сдвигу судебно-прокурорской работы по борьбе с проявлением контрреволюционного шовинизма и особенно великодержавного. При этом в первую очередь провести решительную борьбу в собственном аппарате с конкретными носителями на практике примиренческого отношения к борьбе с шовинизмом.

2. В целях скорейшего, полного и максимального выявления и расследования случаев шовинизма добиться, чтобы прокуроры и органы расследования привлекали к этой работе актив общественности (группы содействия, общественные обвинители и т. п.) и печать.

3. По делам о шовинизме судам усилить меры судебной репрессии, особенно в отношении классовых врагов, строго руководствуясь при этом разъяснениями пленума Верховного суда РСФСР от 28 марта 1930 г. и 16 апреля 1931 г., отнюдь не допуская привлечения к судебной ответственности и осуждения по ст. 59¹ УК лиц из трудящихся за отдельные шовинистические выражения, проявляемые ими по неосторожности.

4. Д.-В. крайсуду и прокуратуре усилить борьбу с эксплуататорскими методами использования труда китайских и корейских рабочих, добиваясь фактического устранения экономического и бытового неравенства между ними и европейскими рабочими. Усилить борьбу с кабальными сделками (аренда земли и применение наемного труда), заключаемыми с корейским и китайским населением.

5. Добиваться максимального сокращения в судах сроков прохождения дел, связанных с шовинизмом, установив при этом, как правило, разбор их в выездных сессиях с участием обвинения и защиты, освещая судебные процессы в печати и на массовых собраниях трудящихся.

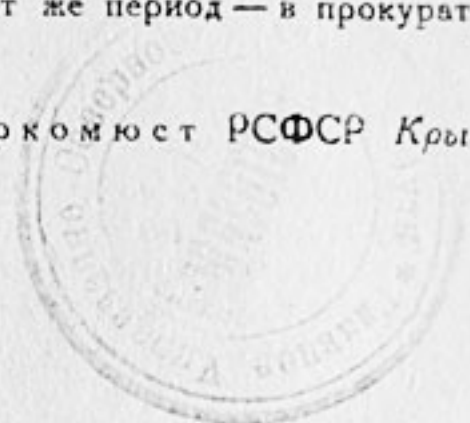
6. Работниками органов юстиции повести систематическую широкую разъяснительную работу среди трудящихся масс города и деревни по разъяснению сущности шовинизма как одного из контрреволюционных методов классового врага в его борьбе против ленинской политики партии и правительства. Эту работу особенно развернуть в нацрайонах и на крупных строительствах.

7. Край-(обл.) судам и прокурорам, за исключением крайсудов и прокуроров Дальнего Востока и Северного Кавказа, затребовать для изучения все рассмотренные судами и прекращенные органами расследования на 2-е полугодие 1930 г. и 1-е полугодие 1931 г. дела, связанные с шовинизмом, независимо от квалификации уголовного действия или содержания иска.

8. Результаты изучения дел обсудить на пленуме или президиуме крайсуда, выслать постановление пленума или президиума вместе с докладом суда в Верховный суд не позднее 15 сентября 1931 г., а доклад о прекращенных делах прислать в прокуратуру республики в тот же срок.

9. Д.-В. и С.-Кавказским краевым судам выслать к 1 сентября 1931 г. все рассмотренные в судах за 1-е полугодие 1931 г. дела, указанные в п. 7 этого письма, в Верховный суд, а крайпрокурорам — прекращенные органами расследования дела за тот же период — в прокуратуру республики к тому же сроку.

Наркомюст РСФСР Крыленко.



О структуре Главного управления Северного морского пути.¹

Постановление СНК СССР от 28 января 1935 г., № 163. (СЗ 1935 № 7, ст. 59).

В соответствии с возложенными на Главное управление Северного морского пути задачами по окончательному освоению Северного морского пути, а также по изысканиям и эксплуатации естественных производительных сил советской Арктики, Совет народных комиссаров Союза ССР постановляет:

Утвердить следующую структуру Главного управления Северного морского пути:

1. Во главе Главного управления Северного морского пути стоит начальник, имеющий заместителей и помощников. Начальник Главного управления и его заместители назначаются Советом народных комиссаров Союза ССР.

2. В Главном управлении Северного морского пути образуются следующие управления, отделы и другие органы:

А. Управления:

- а) Политическое управление;
- б) Управление морского и речного транспорта с отделом судостроения и конторой Карско-Ленской операции, действующей на началах хозяйственного расчета;
- в) Управление воздушной службы;
- г) Управление полярных станций с гидро-метеорологической и радио-службами;
- д) Гидрографическое управление (с местными гидрографическими управлениями);
- е) Горно-геологическое управление;
- ж) Управление рабочего снабжения.

Б. Отделы:

- а) Плавново-экономический;
- б) Финансовый (с главной бухгалтерией);
- в) Мобилизационный;
- г) Отдел оленеводства;
- д) Управление делами (на правах отдела).

¹ Опубликовано после того, как книга была сверстана.

В. При начальнике Главного управления Северного морского пути состоят:

- а) Секретариат с секретно-шифровой частью;
- б) Инспекция;
- в) Бюро долгосрочных ледовых прогнозов;
- г) Группа консультантов по промыслам и предприятиям (по зверобойному и пушному делу, рыболовству, лесному хозяйству, сельскому хозяйству, строительству).

3. При начальнике Главного управления Северного морского пути образуется Совет Главного управления, персональный состав которого утверждается Советом народных комиссаров Союза ССР по представлению начальника Главного управления.

4. При Главном управлении Северного морского пути состоят действующие на началах хозяйственного расчета:

- а) Контора по материально-техническому снабжению;
- б) Издательство.

5. В составе Главного управления Северного морского пути находятся Всесоюзный Арктический институт с его филиалами, Институт экономики Севера и организуемые в установленном порядке научно-исследовательские институты, высшие учебные заведения, техникумы и специальные курсы.

6. Местными органами Главного управления Северного морского пути являются его территориальные управления, действующие на началах хозяйственного расчета и осуществляющие в соответствующих районах эксплуатацию подведомственных Главному управлению предприятий и промыслов, а также руководство, на основе и в пределах указаний Главного управления, морским, речным и воздушным флотом и транспортными, экспедиционными, погрузочными и строительными операциями в соответствующих портах.

7. Главное управление Северного морского пути имеет следующие территориальные управления (ст. 6): а) Ленинградское; б) Архангельское; в) Омское; г) Красноярское; д) Якутское; е) Дальневосточное (Владивосток).

8. В ведении Главного управления Северного морского пути состоят следующие тресты:

а) Комплексный Чукотский трест, действующий на территории Чукотского и Корякского национальных округов Дальневосточного края (Анадырь) — с подчинением Дальневосточному территориальному управлению;

б) Трест Артикуголь (Шпицберген) — с непосредственным подчинением Главному управлению.

9. Структура центральных и местных органов Главного управления Северного морского пути устанавливается на основе настоящего постановления начальником Главного управления.

Штаты Главного управления и его органов утверждаются в установленном порядке.

СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
Предисловие	4
Введение	5
Часть первая (систематическое описание)	7
Глава первая	
Острова советской Арктики и Главное управление Севморпути	9
Глава вторая	
Органы управления народов севера	30
Часть вторая (узаконения)	67
I. Территория Крайнего севера	69
II. Права Союза ССР на полярные пространства (по- становление Президиума ЦИК Союза ССР от 15 ап- реля 1926 г.)	71
III. Острова советской Арктики	72
IV. Главное управление Северного морского пути	86
V. Комитет содействия народностям северных окраин (Комитет Севера)	88
VI. Охрана народов Севера от эксплуатации и запре- щение ввоза спиртных напитков	91
VII. Налоговые льготы	94
VIII. Первоначальное земле- и водоустройство	96
IX. Национальное районирование	99
X. Окружные съезды советов и кочевые советы	105
XI. Судебная система на Крайнем севере	115
XII. Интегральная кооперация и ПОС	121
XIII. Коллективизация	129
XIV. Культурно-просветительные мероприятия	129
XV. Директивы Комитета Севера и НКЮ по националь- ному вопросу	139
Дополнение — О структуре Главного управления Север- ного морского пути	142

Цена 4 руб.