

Утверждено к печати Ученым советом Института США  
и Канады РАН 25 декабря 2003 г.

Н 72

**Рецензенты:**

**Кудров В.М.**, д.э.н., профессор, Руководитель Центра международных социально-экономических сопоставлений Института Европы РАН;

**Попов В.В.**, д.э.н., профессор Российской экономической школы, заведующий отделом Академии народного хозяйства при Правительстве РФ.

**Немова Людмила Алексеевна. Социально-экономическая политика государства в Канаде.** – М.: Институт США и Канады РАН, 2004. – 356 с. ISBN 5-248-00563-7

В монографии прослежена эволюция роли государства в хозяйственной и социальной сфере Канады в конце XX – начале XXI веков. Рассмотрены особенности канадской модели социально-экономического развития. Охарактеризованы причины и этапы пересмотра принципов и методов государственного регулирования в 1990–2004 гг. В частности, проанализированы результаты осуществления приватизации на федеральном уровне и в провинциях, изменения в бюджетной политике, подходы к улаживанию проблем в сфере межбюджетных отношений, реформы в налоговой системе.

Отдельные главы посвящены основным направлениям деятельности канадского государства в социально-экономической сфере – его роли в развитии национального научно-технического потенциала, политике в сфере образования, программам регулирования рынка труда, системе здравоохранения и социального обеспечения. Рассмотрено влияние социально-экономической политики государства на уровень жизни и распределение доходов.

Книга рассчитана на научных работников, преподавателей, аспирантов, студентов, руководящих работников государственных ведомств и специалистов народного хозяйства, а также всех тех, кого интересует социально-экономическое развитие современной Канады.

ISBN 5-248-00563-7

© Л.А. Немова, 2004 г.  
© Институт США и Канады РАН, 2004 г.

**ОГЛАВЛЕНИЕ**

Введение	7
<b>Глава 1. ОСОБЕННОСТИ КАНАДСКОЙ МОДЕЛИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ</b>	<b>17</b>
1.1. Факторы, определяющие своеобразие	17
Ключевые аспекты экономической истории	20
Особый вклад иммиграции в формировании населения и трудовых ресурсов	21
Роль иностранного капитала в хозяйственном развитии	25
Постоянное экономическое сближение с США: выгоды и издержки	29
Активное участие государства в хозяйственных и социальных процессах	40
1.2. Пересмотр принципов и границ государственного регулирования в конце XX века	48
Причины изменений	48
Переход от «экономического национализма» к форсированной интеграции	54
Влияние НАФТА на условия осуществления социально-экономических функций государства в Канаде	63
<b>Глава 2. ОБЩИЕ ТЕНДЕНЦИИ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ ГОСУДАРСТВА НА РУБЕЖЕ ВЕКОВ</b>	<b>75</b>
2.1. Содержание и результаты основных этапов трансформации государственного регулирования в 1990–2004 гг.	77
2.2. Перспективные планы социально-экономических реформ	85
2.3. Приватизация и дерегулирование: сущность, методы и последствия	95
Федеральная политика в области приватизации и дерегулирования	96
Приватизация в провинциях	110
2.4. Изменения в режиме для иностранных инвестиций	120
<b>Глава 3. НОВЫЕ ПРИОРИТЕТЫ ФЕДЕРАЛЬНОЙ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ И МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ</b>	<b>127</b>
3.1. Политика «финансового оздоровления» и новые методы бюджетного планирования	128
3.2. Изменения в структуре расходов федерального правительства и провинций	135

3.3. Фискальный федерализм и эволюция межбюджетных отношений	141
Изменения в распределении расходных полномочий между федеральным правительством и провинциями	142
Типы федеральных трансфертов и их роль в формировании финансовых ресурсов регионов	144
Обострение противоречий в межбюджетных отношениях в 1990-е годы	150
Новые федерально-провинциальные соглашения по вопросам социально-экономической политики	155
<b>Глава 4. НАЛОГОВАЯ СИСТЕМА И ЕЕ РЕФОРМИРОВАНИЕ</b>	162
4.1. Основные параметры налоговой системы	164
Доходные полномочия и структура налогов на федеральном, провинциальном и местном уровнях	164
Гармонизированная система сбора налогов	167
Уровень налогообложения в Канаде в сравнении с другими развитыми странами	169
4.2. Налоговые реформы на федеральном уровне в 2000–2004 гг.	173
Изменения в налогах на доходы населения	174
Изменения в налогах на бизнес	179
4.3. Налоговые реформы в регионах	183
<b>Глава 5. СТИМУЛИРОВАНИЕ НИОКР И ИННОВАЦИОННОГО ПРОЦЕССА</b>	191
5.1. Особенности формирования научно-технического потенциала Канады	193
5.2. Развитие НИОКР и инновационной системы в 1990-е годы	198
НИОКР и инновации в предпринимательском секторе	199
Пересмотр подходов к осуществлению государственной научно-технической политики	205
Изменения в величине и распределении расходов на НИОКР	209
Современная структура и функции государственных научно-технических ведомств	213
5.3. Основные направления инновационной стратегии на период 2003–2010 гг.	217
Новые задачи государственных исследовательских центров	218
Поддержка вузовской науки и подготовки исследовательских кадров	220
Поддержка НИОКР и инновационного процесса в предпринимательском секторе	225
Создание технологических кластеров — главное направление развития НИОКР в регионах	230
<b>Глава 6. ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ</b>	242
6.1. Организация и финансирование системы образования в Канаде	243
6.2. Обучение в средней школе и на общеобразовательных курсах для взрослых	248

6.3. Система высшего образования	252
Современные проблемы вузов и коммерциализация образования	256
Новые федеральные программы поддержки высшей школы	262
<b>Глава 7. СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА НА ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЕ И В РЕГИОНАХ</b>	272
7.1. Эволюция социальной политики государства в последней трети XX века	275
Причины и сущность реформы в 1990-е годы	278
Перераспределение полномочий в социальной сфере между центром и регионами	282
7.2. Особенности организации и финансирования здравоохранения	285
Проблемы модернизации системы здравоохранения	289
7.3. Социальное обеспечение. Роль федерального правительства и провинций	296
Пенсионная система	300
Поддержка малообеспеченных семей с детьми.	303
Проблемы развития сети дошкольных детских учреждений	310
Страхование безработных и программы активного регулирования рынка труда	316
Программы социального вспомоществования в провинциях	316
7.4. Влияние социальной политики на распределение личных доходов и потребление	320
Выводы	330
Заключение	349
Contents	353
About the Book	356
About the Author	356

### СПИСОК ТАБЛИЦ

<b>Глава 2</b>	
Таблица 2.1. Динамика роста экономики, уровня безработицы и инфляции в Канаде в 1940–1990-е годы	
Таблица 2.2. Динамика расходов по некоторым основным статьям федерального бюджета в период с 1993 по 1997 фин. г.	
Таблица 2.3. Государственные расходы на обеспечение безопасности граждан и их имущества, включая расходы на оборону, в 1993, 1999 и 2003 гг., млрд. долл.	
Таблица 2.4. Приватизация крупнейших федеральных корпораций в 1988–1998 гг.	
Таблица 2.5. Федеральные коронные корпорации в 2002 г. (численность работников и объем бюджетного финансирования)	
Таблица 2.6. Приватизация крупнейших корпораций в провинциях	
<b>Глава 3</b>	
Таблица 3.1. Основные показатели федерального бюджета в 1994–2004 фин. гг.	
Таблица 3.2. Доля совокупных расходов и доходов государства в ВВП некоторых ведущих стран — членов ОЭСР, 1992 и 2003 гг., %	
Таблица 3.3. Изменения в структуре расходов федерального правительства в 1993–2003 гг.	
Таблица 3.4. Изменения в структуре консолидированных расходов провинций и местных органов власти в 1993–2003 гг.	
Таблица 3.5. Динамика доли федерального правительства в общегосударственных расходах, 1985–2003 гг., %	
Таблица 3.6. Федеральные трансферты провинциям и территориям в 2001 и 2004 фин. г.	
Таблица 3.7. Динамика доли федеральных трансфертов в бюджетных доходах провинций Канады, 1990–2003 гг., %	